

Комментарий к [Федеральному закону от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"](#)
(постатейный)

Комментарий к [разделу I. Общие принципы обеспечения пожарной безопасности](#)

Комментарий к главе 1. Общие положения

Комментарий к статье 1. Цели и сфера применения технического регламента

1-2. В [части 1 комментируемой статьи](#) определены цели, в которых принят комментируемый [Закон](#). Эти положения основаны на общей норме [п.1 ст.6 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (здесь и далее в ред. [Федерального закона от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ](#)⁹), согласно которой технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. При этом в [п.2 указанной статьи](#) установлено, что принятие технических регламентов в иных целях не допускается. Кроме того, следует иметь в виду, что согласно [п.2 ст.7 названного Закона](#) требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения указанных целей.

⁹ СЗ РФ, 2011, N 30 (ч.1), ст.4603.

[Часть 1 статьи](#) также определяет содержание правового регулирования, осуществляемого комментируемым [Законом](#). При этом в [ч.2 статьи](#) определены области деятельности, в которых положения данного [Закона](#) об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения. Иначе говоря, в этих положениях определен предмет регулирования комментируемого [Закона](#) или, как указано в названии [статьи](#), - сфера применения [Закона](#). С общетеоретических позиций определение предмета регулирования законодательного акта представляет собой определение общественных отношений, которые урегулированы нормами этого акта и которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Предмет регулирования комментируемого [Закона](#) предопределен общими положениями [ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) о содержании технических регламентов (этой же [статьей](#) определен и порядок применения технических регламентов). Так, согласно [п.3 указанной статьи](#) технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента; технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия (в т.ч. в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения; технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В соответствии с [п.6 ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от вида нормативного правового акта, которым они приняты, страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями, с учетом положений [п.9 данной статьи](#).

В то же время предмет регулирования комментируемого [Закона](#) сформулирован в [ч.1](#) и [2 комментируемой статьи](#) в несколько ином виде, нежели это следовало бы из приведенных положений [Федерального закона "О техническом регулировании"](#). Кроме того, обращает на себя внимание то, что предмет регулирования комментируемого [Закона](#) выходит за рамки данных положений, - согласно [п.2 ч.2 комментируемой статьи](#) положения данного [Закона](#) об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения и при разработке, принятии, применении и исполнении технических регламентов, принятых в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#) (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось о федеральных законах о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности). При этом в [ч.1 статьи](#) предусмотрено, что федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные комментируемым [Законом](#), требования пожарной безопасности (в этом положении просматривается аналогия с нормой [ч.2 ст.2 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#), предусматривающей, что

законодательство субъектов РФ не действует в части, устанавливающей более низкие, чем названный Закон, требования пожарной безопасности).

Как предусмотрено в [ч.1 комментируемой статьи](#), технические регламенты, принятые в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#), не действуют в части, содержащей требования пожарной безопасности к указанной продукции, отличные от требований, установленных комментируемым [Законом](#) (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения предусматривалось несколько иное правило - предусматривалось, что федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные комментируемым [Законом](#), требования пожарной безопасности). Данное правило основано на следующих положениях [п.3 ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#):

содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории России и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент;

не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

3. В [части 3 комментируемой статьи](#) определена та часть сферы действия комментируемого [Закона](#), которая одновременно является сферой действия в части установления требований пожарной безопасности нормативных правовых актов иных отраслей законодательства, нежели законодательство о техническом регулировании. Эта сфера охватывает регулирование в области пожарной безопасности объектов защиты специального назначения, среди которых в рассматриваемой норме названы объекты военного назначения, атомные станции, производственные объекты, объекты переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объекты уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземные космические объекты и стартовые комплексы, горные выработки, объекты, расположенные в лесах (следует обратить внимание на то, что этот перечень не определен как закрытый).

Соответственно, техническое регулирование в области пожарной безопасности указанных объектов защиты специального назначения осуществляется на основании как комментируемого [Закона](#), так и [Федеральных законов от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне"](#)¹⁰, [от 21 ноября 1995 года N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"](#)¹¹, [от 9 января 1996 года N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения"](#)¹², [от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#)¹³, [от 2 мая 1997 года N 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия"](#)¹⁴ и [от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"](#)¹⁵, [ЛК РФ, Законов РФ от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах"](#) (изложен полностью в новой редакции в соответствии с [Федеральным законом от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ](#))¹⁶, [от 20 августа 1993 года N 5663-1 "О космической деятельности"](#)¹⁷ и [от 21 июля 1993 года N 5485-1 "О государственной тайне"](#)¹⁸.

¹⁰ СЗ РФ, 1996, N 23, ст.2750.

¹¹ СЗ РФ, 1995, N 48, ст.4552.

¹² СЗ РФ, 1996, N 3, ст.141.

¹³ СЗ РФ, 1997, N 30, ст.3588.

¹⁴ СЗ РФ, 1997, N 18, ст.2105.

¹⁵ pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.

¹⁶ Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 16, ст.834; СЗ РФ, 1995, N 10, ст.823.

¹⁷ РГ, 1993, 6 октября, N 186.

¹⁸ РГ, 1993, 21 сентября, N 182.

В [статье 5 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 347-ФЗ](#)¹⁹) определены особенности технического регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции.

¹⁹ pravo.gov.ru, 2011, 1 декабря.

4. [Часть 4 комментируемой статьи](#) определяет изъятия из сферы действия комментируемого [Закона](#). Согласно данной норме в эту сферу не входит, во-первых, техническое регулирование в области пожарной безопасности ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, и, во-вторых, техническое регулирование в области пожарной безопасности зданий, сооружений, строений, объектов организаций ядерного оружейного комплекса России.

Как указано в рассматриваемой норме, такое регулирование устанавливается законодательством РФ. Среди основных актов законодательного уровня, в соответствии с которыми или на основе которых осуществляется такое регулирование, необходимо упомянуть об указанных выше [Федеральных законах "Об обороне"](#) и ["О государственном оборонном заказе"](#), а также о [Федеральном законе от 3 апреля 1996 года N 29-ФЗ "О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов"](#) ²⁰.

²⁰ СЗ РФ, 1996, N 15, ст.1552.

5. В части 5 комментируемой [статьи](#) предусмотрено, что в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России религиозного назначения требования пожарной безопасности устанавливаются соответствующим нормативным документом по пожарной безопасности.

Часть 5 включена в комментируемую [статью Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) с 31 июля 2018 г., т.е. по истечении года с момента вступления данного Закона в силу. Видимо, подразумевается, что в этот период должен быть принят соответствующий нормативный документ по пожарной безопасности, устанавливающий требования пожарной безопасности в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России религиозного назначения. Согласно [части 3 ст.3 Закона 2017 года N 244-ФЗ](#) со дня вступления в силу данного [Закона](#) и до дня вступления в силу ч.5 комментируемой [статьи](#) требования комментируемого [Закона](#) в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России религиозного назначения применяются в части, соответствующей объему работ по сохранению указанных объектов культурного наследия, если проектная документация на проведение таких работ содержит требования пожарной безопасности, направлялась на государственную экспертизу в соответствии с ГсК РФ и согласована соответствующим органом охраны объектов культурного наследия.

Комментарий к статье 2. Основные понятия

Комментируемая [статья](#) определяет понятийный аппарат, который используется комментируемым [Законом](#). Поскольку данный [Закон](#) является актом законодательства РФ о техническом регулировании, во вводной части [статьи](#) установлено, что для целей этого [Закона](#) используются основные понятия, установленные [статьей 2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (системообразующего акта названной отрасли законодательства). Вводная часть комментируемой [статьи](#) в отношении понятийного аппарата, используемого комментируемым [Законом](#), отсылает также к [Федеральному закону "О пожарной безопасности"](#) (к его [ст.1](#)), предмет регулирования которого самым непосредственным образом связан с предметом регулирования комментируемого [Закона](#) (см. комментарий к ст.3 Закона).

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) внесен ряд изменений. В частности, признан утратившим силу [пункт 42](#), содержащий определение понятия "сооружение" (это понятие было определено как строительная система любого функционального назначения, в состав которой входят помещения, предназначенные в зависимости от функционального назначения для пребывания или проживания людей и осуществления технологических процессов). Кроме того, уточнено содержание понятия "безопасная зона" - в определение включено указание на непревышение опасными факторами пожара предельно допустимых значений, а также содержание понятия "взрывопожароопасность объекта защиты" - в определение включено указание на возможность возникновения пожара и последующего взрыва.

[Пункт 22.1](#), определяющий понятие "пожарная секция", включен в комментируемую [статью](#) [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), но при этом разработчиками проекта данного Закона ничего не указывалось в обоснование такого дополнения.

По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общепотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Определения основных понятий, используемых [Федеральными законами "О техническом регулировании"](#) и ["О пожарной безопасности"](#), приведены при рассмотрении соответствующих положений комментируемого [Закона](#). Здесь же представляется целесообразным остановиться на определениях основных понятий, данных непосредственно в комментируемой статье. В нормы-дефиниции рассматриваемой [статьи](#) вошли положения соответствующих стандартов, и, прежде всего, [ГОСТ 12.1.033-81 "ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения"](#), [СТ СЭВ 383-87 "Пожарная безопасность в строительстве. Термины и определения"](#) и [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#).

Так, в [ГОСТ 12.1.033-81 \(в ред. изменения N 1, введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 26 августа 1983 года N 4030\)](#) определены следующие основные понятия:

загорание - неконтролируемое горение вне специального очага, без нанесения ущерба;

угроза пожара (загорания) - ситуация, сложившаяся на объекте, которая характеризуется вероятностью возникновения пожара, превышающей нормативную;

причина пожара (загорания) - явление или обстоятельство, непосредственно обуславливающее возникновение пожара (загорания);

очаг пожара - место первоначального возникновения пожара;

возникновение пожара (загорания) - совокупность процессов, приводящих к пожару (загоранию);

вероятность возникновения пожара (загорания) - математическая величина возможности появления необходимых и достаточных условий возникновения пожара (загорания);

опасный фактор пожара - фактор пожара, воздействие которого приводит к травме, отравлению или гибели человека, а также к материальному ущербу;

вероятность воздействия опасных факторов пожара - математическая величина возможности воздействия опасных факторов пожара с заранее заданными значениями их параметров;

жертва пожара - погибший человек, смерть которого находится в прямой причинной связи с пожаром (примечание: погибший человек считается жертвой пожара в том случае, если его смерть наступила в течение времени, устанавливаемом Инструкцией по учету пожаров и загораний МВД СССР);

ущерб от пожара - жертвы пожара и материальные потери,

непосредственно связанные с пожаром;

развитие пожара - увеличение зоны горения и/или вероятности воздействия опасных факторов пожара;

локализация пожара - действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его успешной ликвидации имеющимися силами и средствами;

ликвидация пожара - действия, направленные на окончательное прекращение горения, а также на исключение возможности его повторного возникновения;

тушение пожара - процесс воздействия сил и средств, а также использование методов и приемов для ликвидации пожара;

огнетушащее вещество - вещество, обладающее физико-химическими свойствами, позволяющими создать условия для прекращения горения;

минимальная огнетушащая концентрация средств объемного тушения - наименьшая концентрация средств объемного тушения в воздухе, которая обеспечивает мгновенное тушение диффузионного пламени вещества в условиях опыта;

план пожаротушения объекта (краткая форма "план пожаротушения") - документ, устанавливающий основные вопросы организации тушения развившегося пожара на объекте;

пожаро-оперативное обслуживание (краткая форма "оперативное обслуживание") - функция пожарных подразделений, состоящая в спасении людей и ликвидации пожаров и загораний, а также в поддержании пожарной техники в постоянной готовности;

система противопожарной защиты - совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него;

пожарная опасность (краткая форма "пожароопасность") - возможность возникновения и/или развития пожара;

показатель пожарной опасности (краткая форма "показатель пожароопасности") - величина, количественно характеризующая какое-либо свойство пожарной опасности;

огнезащита - снижение пожарной опасности материалов и конструкций путем специальной обработки или нанесения покрытия (слоя);

поверхностная огнезащита - огнезащита поверхности изделия, материала, конструкции;

глубокая огнезащита - огнезащита массы изделия, материала, конструкции;

химическая огнезащита - огнезащита, основанная на химическом взаимодействии антипирена с обрабатываемым материалом;

огнезащитное вещество (смесь) - вещество (смесь), обеспечивающее огнезащиту;

антипирен - вещества или смеси, добавляемые в материал (вещество) органического происхождения для снижения его горючести;

атмосферостойчивое огнезащитное вещество - вещество, обеспечивающее в заданных пределах длительную огнезащиту изделий, постоянно находящихся под воздействием атмосферных факторов;

огнезащищенное изделие (материал, конструкция) - изделие (материал, конструкция), пониженная пожарная опасность которого является результатом огнезащиты;

огнепреграждающая способность - способность препятствовать распространению горения;

огнепреграждающее устройство - устройство, обладающее огнепреграждающей способностью;

противодымная защита - комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей дыма, повышенной температуры и токсичных продуктов горения;

противопожарное водоснабжение - комплекс инженерно-технических сооружений, предназначенных для забора и транспортирования воды, хранения ее запасов и использования их для пожаротушения;

эвакуация людей при пожаре (краткая форма "эвакуация") - вынужденный процесс движения людей из зоны, где имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара;

спасение людей при пожаре (краткая форма "спасение") - действия по эвакуации людей, которые не могут самостоятельно покинуть зону, где имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара;

план эвакуации при пожаре (краткая форма "план эвакуации") - документ, в котором указаны эвакуационные пути и выходы, установлены правила поведения людей, а также порядок и последовательность действий обслуживающего персонала на объекте при возникновении пожара;

пожарная профилактика - комплекс организационных и технических

мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей, на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара;

система предотвращения пожара - комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение условий возникновения пожара;

пожарная безопасность объекта (краткая форма "пожаробезопасность объекта") - состояние объекта, при котором с регламентируемой вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а также обеспечивается защита материальных ценностей;

правила пожарной безопасности - комплекс положений, устанавливающих порядок соблюдения требований и норм пожарной безопасности при строительстве и эксплуатации объекта;

противопожарное состояние объекта - состояние объекта, характеризующее числом пожаров и ущербом от них, числом загораний, а также травм, отравлений и погибших людей, уровнем реализации требований пожарной безопасности, уровнем боеготовности пожарных подразделений и добровольных формирований, а также противопожарной агитации и пропаганды;

противопожарный режим - комплекс установленных норм поведения людей, правил выполнения работ и эксплуатации объекта, направленных на обеспечение его пожарной безопасности.

В [СТ СЭВ 383-87](#) определены следующие основные понятия (к данному стандарту отсылает [ГОСТ 12.1.033-81](#) в части определения таких понятий, как "пожар", "воспламенение", "самовоспламенение" и "продукты горения").

Общие понятия:

пожар - неконтролируемое горение, приводящее к ущербу;

опасный фактор пожара - фактор пожара, воздействие которого на людей и (или) материальные ценности может приводить к ущербу (примечание: к таким факторам относятся повышенная температура, задымление, изменение состава газовой среды);

ущерб от пожара - жертвы пожара и материальные потери, являющиеся следствием пожара;

жертва пожара - человек, смерть которого наступила в результате воздействия опасных факторов пожара;

горение - экзотермическая реакция окисления вещества, сопровождающаяся по крайней мере одним из трех факторов: пламенем, свечением, выделением дыма;

огонь - процесс горения, сопровождающийся пламенем или свечением;

горючесть - способность веществ и материалов к развитию горения;

пламя - зона горения в газовой фазе с видимым излучением;

пламенное горение - горение веществ и материалов, сопровождающееся пламенем;

тление - беспламенное горение материала;

свечение - беспламенное горение материала в твердой фазе, характеризующееся видимым излучением;

пиролиз - необратимый термический процесс разложения веществ без окисления;

обугливание - образование карбонизированного остатка в результате пиролиза или неполного сгорания;

дым - аэрозоль, образуемый жидкими и (или) твердыми продуктами неполного сгорания материалов;

сажа - тонкодисперсный аморфный углеродный остаток, образующийся при неполном сгорании;

зола - минеральный остаток после полного сгорания;

возгорание - начало горения под действием источника зажигания;

возгораемость - способность веществ и материалов к возгоранию;

самовозгорание - возгорание в результате самоинициируемых экзотермических процессов;

самостоятельное горение - горение материала после удаления источника зажигания;

воспламенение - начало пламенного горения под действием источника зажигания;

воспламеняемость - способность веществ и материалов к воспламенению;

самовоспламенение - самовозгорание, сопровождающееся пламенем;

распространение пламени - распространение пламенного горения по поверхности веществ и материалов.

Строительное проектирование:

пожарная опасность здания (сооружения, помещения, пожарного отсека) - состояние объекта, характеризующее вероятностью возникновения пожара и величиной ожидаемого ущерба;

пожарная безопасность здания (сооружения, помещения, пожарного отсека) - состояние объекта, при котором меры предупреждения пожара и противопожарной защиты соответствуют нормативным требованиям;

противопожарное водоснабжение - совокупность инженерно-технических средств и сооружений, обеспечивающих подачу воды для тушения пожара;

пожарная опасность материала (конструкции) - свойство материала или конструкции, способствующее возникновению опасных факторов пожара и развитию пожара;

категория пожарной опасности здания (сооружения, помещения, пожарного отсека) - классификационная характеристика пожарной опасности объекта, определяемая количеством и пожароопасными свойствами находящихся (обращающихся) в них веществ и материалов с учетом особенностей технологических процессов, размещенных в них производств;

пожарная нагрузка - количество теплоты, отнесенное к единице поверхности пола, которое может выделиться в помещении или здании при пожаре;

пожарный отсек - часть здания, отделенная от других его частей противопожарными преградами;

степень огнестойкости здания (сооружения, пожарного отсека) - классификационная характеристика объекта, определяемая показателями огнестойкости и пожарной опасности строительных конструкций;

огнестойкость конструкции - способность конструкции сохранять несущие и (или) ограждающие функции в условиях пожара;

противопожарная преграда - конструкция в виде стены, перегородки, перекрытия или объемный элемент здания, предназначенные для предотвращения распространения пожара в примыкающие к ним помещения в течение нормируемого времени;

противопожарная дверь (ворота, окно, люк) - конструктивный элемент, служащий для заполнения проемов в противопожарных преградах и препятствующий распространению пожара в примыкающие помещения в течение нормируемого времени;

противопожарный клапан - устройство, автоматически перекрывающее при пожаре проем в ограждающей конструкции, канал или трубопровод и препятствующее распространению огня и дыма в течение нормируемого времени;

противопожарный занавес - дымонепроницаемая конструкция с нормируемым пределом огнестойкости, выполненная из негорючих материалов и опускаемая при пожаре для отделения сцены от зрительного зала;

дымозащитная дверь - дверь, предназначенная для предотвращения распространения дыма при пожаре в течение нормируемого времени;

противопожарный разрыв - нормированное расстояние между зданиями, строениями, устанавливаемое для предотвращения распространения пожара;

огнезащитная обработка строительной конструкции - пропитка, облицовка или нанесение защитного покрытия на конструкцию с целью повышения огнестойкости и (или) снижения пожарной опасности;

огнезащитный подвесной потолок - подвесной потолок, предназначенный для повышения огнестойкости защищаемого перекрытия или покрытия;

пожарная лестница - лестница, предназначенная для подъема пожарных и пожарно-технического вооружения на кровлю здания;

эвакуация людей - вынужденный процесс движения людей из зоны, где имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара;

эвакуационный выход - выход, ведущий в безопасную при пожаре зону;

путь эвакуации - безопасный при эвакуации людей путь, ведущий к эвакуационному выходу.

Испытания конструкций и материалов:

стандартный температурный режим - режим изменения температуры во времени при испытании конструкций на огнестойкость, устанавливаемый стандартом;

предел огнестойкости конструкции - показатель огнестойкости конструкции, определяемый временем от начала огневого испытания при стандартном температурном режиме до наступления одного из нормируемых для данной конструкции предельных состояний по огнестойкости;

степень распространения горения - классификационная характеристика пожарной опасности конструкции, определяемая по результатам стандартных испытаний конструкций на распространение горения;

группа горючести материалов - классификационная характеристика пожарной опасности материалов, определяемая при стандартном испытании на горючесть;

скорость распространения пламени - расстояние, пройденное фронтом пламени в единицу времени;

скорость выгорания - потеря массы материала (вещества) в единицу времени при горении

Об определениях основных понятий, данных в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#), см. комментарий к ст.41-47 Закона.

Комментарий к статье 3. Правовые основы технического регулирования в области пожарной безопасности

В комментируемой [статье](#) определены правовые основы технического регулирования в области пожарной безопасности, т.е. определен перечень источников норм права, на основании которых осуществляется такое регулирование. В отношении перечисленных в комментируемой [статье](#) элементов правовой основы технического регулирования в области пожарной безопасности необходимо отметить следующее.

[Конституция РФ](#), как закреплено в [ч.1 ее ст.15](#), имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Разъяснения о применении данного конституционного положения даны в [п.2 постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 года N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия"](#)²¹. В том числе указано, что судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять [Конституцию РФ](#) в качестве акта прямого действия. В [части 1 ст.15 Конституции РФ](#) также установлено, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить [Конституции РФ](#).

²¹ РГ, 1995, 28 декабря, N 247.

В отношении технического регулирования в области пожарной безопасности (как и технического регулирования в иных областях) важным является положение п."р" [ст.71 Конституции РФ](#), устанавливающее, что стандарты, эталоны и метрическая система находятся в ведении России. Данное положение в совокупности с нормой [ч.1 ст.76 Конституции РФ](#), согласно которой по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России, предопределяет уровень актов, составляющих правовую основу технического регулирования в области пожарной безопасности, а также актов, в соответствии с которыми такое регулирование осуществляется, - это могут быть только акты федерального уровня (см. комментарий к ст.4 Закона).

Общепризнанные принципы и нормы международного права в соответствии с [ч.4 ст.15 Конституции РФ](#) являются составной частью правовой системы РФ.

Согласно разъяснениям, данным в [п.1 постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 года N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации"](#)²²: под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо; к общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств; под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного; содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

²² РГ, 2003, 2 декабря, N 244.

Международные договоры РФ согласно [ч.4 ст.15 Конституции РФ](#) также являются составной частью правовой системы РФ. При этом предусмотрено, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет [Федеральный закон от 15 июля 1995 года N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"](#)²³. Согласно положениям названного [Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 318-ФЗ](#)²⁴) понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями, иными обладающими правом заключать международные договоры образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) ([п.2 ст.1](#) и

[п.2 ст.3](#)); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР ([п.3 ст.1](#)); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) ([ст.2](#)).

²³ СЗ РФ, 1995, N 29, ст.2757.

²⁴ СЗ РФ, 2007, N 49, ст.6079.

В соответствии с [п.3 ст.5 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации"](#) положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты. Разъяснения этих положений даны в [п.5 названного выше постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 года N 8](#) и [п.3 названного выше постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 года N 5](#).

Необходимо иметь в виду, что не любой межправительственный акт является международным договором РФ. Это международные акты, которые составляются, как правило, в форме деклараций, меморандумов, совместных заявлений, планов и программ сотрудничества, и которые не содержат юридически обязывающих положений. Порядок подготовки, принятия решений о подписании и подписания от имени Правительства РФ с правительствами иностранных государств либо с международными организациями или их органами международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами РФ, регламентирован [Положением о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации](#), утв. [постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2003 года N 79](#) ²⁵.

²⁵ СЗ РФ, 2003, N 7, ст.647.

Сфера применения [Федерального закона "О техническом регулировании"](#) определена в его [ст.1](#), согласно [ч.1](#) которой (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#) ²⁶) названный [Закон](#) регулирует отношения, возникающие при:

²⁶ pravo.gov.ru, 2016, 5 апреля.

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в т.ч. зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия;

оценке соответствия.

Там же установлено, что [Федеральный закон "О техническом регулировании"](#) также определяет права и обязанности участников регулируемых данным [Законом](#) отношений.

Соответственно, комментируемый [Закон](#) принят во исполнение [Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (см. также введение) и, являясь техническим регламентом, представляет собой акт законодательства РФ о техническом регулировании.

Действие, внесение изменений и отмена технического регламента, принятого федеральным законом, регламентированы следующими положениями [ст.29 Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации"](#):

технический регламент, принятый федеральным законом, действует до дня вступления в силу соответствующего технического регламента, принятого международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ ([ч.1](#));

внесение изменений в технический регламент, принятый федеральным законом, и его отмена осуществляются в порядке, установленном [статьей 9 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) ([ч.2](#));

в случае несоответствия технического регламента, принятого федеральным законом, интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам, введенным в действие в России в установленном порядке, Правительство РФ или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны начать процедуру внесения изменений в указанный технический регламент или его отмены (ч.3).

Сфера применения [Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) обозначена в его преамбуле, согласно которой (здесь и далее в ред.

[Федерального закона от 28 мая 2017 года N 100-ФЗ](#)²⁷) названный [Закон](#) определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в России, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

²⁷ pravo.gov.ru, 2017, 29 мая.

Иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти (см. комментарий к ст.4 Закона).

Комментарий к статье 4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#) определяет содержание технического регулирования в области пожарной безопасности. Эти положения основаны на нормах [ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) о содержании технических регламентов (см. комментарий к ст.1 Закона), а также на следующем определении понятия "техническое регулирование", данном в [ст.2 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)): правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

2-3. В [частях 2 и 3 комментируемой статьи](#) определены виды актов (документов), которые относятся соответственно к нормативным правовым актам РФ и нормативным документам по пожарной безопасности - актам (документам), устанавливающих согласно [п.1 ч.1 данной статьи](#) требования пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации. Следует подчеркнуть, что речь идет об актах (документах) только федерального уровня. Как говорилось выше (см. комментарий к ст.3 Закона), это основано на положении п."р" [ст.71 Конституции РФ](#), согласно которому стандарты, эталоны и метрическая система находятся в ведении России.

Среди видов нормативных правовых актов РФ по пожарной безопасности в [ч.2 комментируемой статьи](#) названы устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, во-первых, технические регламенты, принятые в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#) (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось только о федеральных законах о технических регламентах), во-вторых, федеральные законы, и, в-третьих, иные нормативные правовые акты РФ.

Понятие "технический регламент" определено в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)) как документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено [частью 1 ст.90 Конституции РФ](#). Согласно [части 2 указанной статьи](#) указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. [Частью 3 этой же статьи](#) установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить [Конституции РФ](#) и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер. Также необходимо отметить, что комментируемый [Закон](#) непосредственно издание Президентом РФ указов, регулирующих отношения в области физкультуры и спорта, не предусматривает.

Правительство РФ, как установлено в [ч.1 ст.115 Конституции РФ](#), на основании и во исполнение [Конституции РФ](#), федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. [Частью 2 указанной статьи](#) установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия [Конституции РФ](#), федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч.3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. [Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"](#) (в ред. [Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 года N 3-ФКЗ](#))²⁸ установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

²⁸ СЗ РФ, 1997, N 51, ст.5712; 1998, N 1, ст.1.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с [п.1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации](#), утв. [постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года N 1009](#) (в ред. [постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 года N 418](#))²⁹, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

²⁹ СЗ РФ, 1997, N 33, ст.3895; 2006, N 29, ст.3251.

Согласно [пункту 2 названных Правил](#) нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с [п.10 Правил](#) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно [п.11 Правил](#), осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. [Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации](#) утверждены [приказом Минюста России от 4 мая 2007 года N 88](#).

[Часть 3 комментируемой статьи](#) среди нормативных документов по пожарной безопасности называет, во-первых, национальные стандарты и своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, и, во-вторых, иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований комментируемого [Закона](#) (указание на "иные" документы введено [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#)).

Правовые основы стандартизации в России устанавливает [Федеральный закон от 29 июня 2015 года N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"](#)³⁰, в [ст.2](#) которого (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)) указанные понятия определены следующим образом:

³⁰ pravo.gov.ru, 2015, 30 июня.

документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, - национальный стандарт РФ, в т.ч. основополагающий национальный стандарт РФ, и предварительный национальный стандарт РФ, а также правила стандартизации, рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники ([п.2](#));

национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектно-техническом комитете по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации ([п.5](#));

свод правил - документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов ([п.12](#)).

[Постановлением Госстандарта России от 30 января 2004 года N 4 "О национальных стандартах Российской Федерации"](#)³¹ со дня вступления в силу [Федерального закона "О техническом регулировании"](#) признаны национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 г. (с указанной даты и вступил в силу данный [Закон](#)).

³¹ РГ, 2004, 6 марта, N 46.

В настоящее время федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации в соответствии с [п.1 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии](#), утв. [постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 года N 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии"](#)³², является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

³² СЗ РФ, 2004, N 25, ст.2575.

Как предусмотрено в [п.11 ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (здесь и далее в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)), Правительством РФ до дня вступления в силу технического регламента утверждается в соответствии с требованиями законодательства РФ в области обеспечения единства измерений перечень документов по стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

На основании данной нормы [распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2009 года N 304-р](#) утвержден [Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований \(испытаний\) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и осуществления оценки соответствия](#) (в настоящем комментарии обозначается как [Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований \(испытаний\) и измерений](#)). Названный [Перечень](#) излагался полностью в новой редакции, последний раз - [распоряжением Правительства РФ от 11 июня 2015 года N 1092-р](#).

[Пункт 1 ст.16.1 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) устанавливает, что федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу технического регламента утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

На основании этой нормы, которая ранее (т.е. до внесения [Федеральным законом от 30 декабря 2009 года N 385-ФЗ](#) изменений) содержалась в [п.9 ст.16 названного Закона, приказом Ростехрегулирования от 30 апреля 2009 года N 1573](#) был утвержден [Перечень национальных стандартов и сводов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ](#)

["Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"](#)³³ ([приказом Росстандарта от 1 июля 2010 года N 2450](#)³⁴ названный [Перечень](#) излагался полностью в новой редакции). На замену названного [Перечня](#) [приказом Росстандарта от 16 апреля 2014 года N 474](#) утвержден новый [Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"](#)³⁵.

³³ Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, 2009, N 5.

³⁴ Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, 2010, N 8.

³⁵ Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, 2014, N 5.

Как сообщено в [письме МЧС России от 18 декабря 2013 года N 19-3-1-5587 "О ведомственных документах по пожарной безопасности"](#)³⁶, принимая во внимание положения комментируемой статьи, ведомственные (отраслевые) документы по пожарной безопасности являются документами добровольного применения и не могут применяться органами надзорной деятельности МЧС России при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

³⁶ Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве, 2014, N 1.

4. [Часть 4 комментируемой статьи](#) содержит положения, которые представляются более подходящими для [ст.151 комментируемого Закона](#), предусматривающей заключительные положения.

По общему правилу, закрепленному в рассматриваемой норме, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений комментируемого [Закона](#) (т.е. до 30 апреля 2009 г., см. комментариев к ст.152 Закона), сохраняются ранее действовавшие требования, в т.ч. и в случае, если положениями данного [Закона](#) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений данного [Закона](#). Исключения из данных общих правил являются положения [ст.64](#), [ч.1 ст.82](#), [ч.7 ст.83](#), [ч.12 ст.84](#), [ч.1_1](#) и [1_2 ст.97 комментируемого Закона](#). В рассматриваемой норме также предусмотрено, что в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования комментируемого [Закона](#) применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Следует также упомянуть, что [часть 4 комментируемой статьи](#) в соответствии с [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изложена полностью в новой редакции. В прежней редакции данной части предусматривалось, что на существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения комментируемого [Закона](#) не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара. При этом устанавливалось, что в таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями данного Закона.

5. В [части 5 комментируемой статьи](#) установлен переходный период до 1 сентября 2018 г. при применении ранее действовавших требований пожарной безопасности в отношении объектов защиты, расположенных на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Согласно данной норме в течение переходного периода в отношении указанных объектов, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до 1 января 2015 г., должны применяться ранее действовавшие на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя требования пожарной безопасности.

[Часть 5](#) включена в комментируемую статью [Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 301-ФЗ "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" ³⁷](#), разработчиками проекта которого указывалось, что переходный период устанавливается для проведения соответствующих работ на упомянутых объектах в целях приведения их в соответствие с требованиями пожарной безопасности, установленными законодательством РФ. В пояснительной записке к законопроекту также отмечалось, что его принятие позволит обеспечить необходимый уровень пожарной безопасности объектов защиты, расположенных на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, не создаст дополнительных административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

³⁷ pravo.gov.ru, 2016, 4 июля.

1-4. Комментируемая [статья](#), содержащая общие положения об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты, устанавливает обязательность наличия на каждом объекте защиты системы обеспечения пожарной безопасности ([ч.1](#)), определяет цель создания такой системы ([ч.2](#)), называет составные части такой системы ([ч.3](#)) и предусматривает требования к содержанию такой системы ([ч.4](#)).

В [Федеральном законе "О пожарной безопасности"](#) также используется понятие "система обеспечения пожарной безопасности", но с иным содержанием этого понятия. Как определено в [ч.1 ст.3 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](#)³⁸), система обеспечения пожарной безопасности - это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Соответственно, в [Федеральном законе "О пожарной безопасности"](#) понятие системы обеспечения пожарной безопасности используется применительно не к обеспечению пожарной безопасности конкретных объектов защиты, а в целом - применительно к обеспечению пожарной безопасности в целом в стране.

³⁸ pravo.gov.ru, 2015, 30 декабря.

В комментируемую [статью](#) вошли соответствующие положения [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#). Так, согласно [п.1.1 названного стандарта](#) пожарная безопасность объекта должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в т.ч. организационно-техническими мероприятиями. Как предусмотрено там же, системы пожарной безопасности должны характеризоваться уровнем обеспечения пожарной безопасности людей и материальных ценностей, а также экономическими критериями эффективности этих систем для материальных ценностей, с учетом всех стадий (научная разработка, проектирование, строительство, эксплуатация) жизненного цикла объектов, и выполнять одну из следующих задач:

- исключать возникновение пожара;
- обеспечивать пожарную безопасность людей;
- обеспечивать пожарную безопасность материальных ценностей;
- обеспечивать пожарную безопасность людей и материальных ценностей одновременно.

В соответствии с [п.1.2 ГОСТ 12.1.004-91](#) объекты защиты должны иметь системы пожарной безопасности, направленные на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в т.ч. их вторичных проявлений на требуемом уровне. Там же установлено, что требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанных систем должен быть не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей должен быть не более 10^{-6} воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на каждого человека.

Указанные в [п.1.1 ГОСТ 12.1.004-91](#) система предотвращения пожара и система противопожарной защиты и объединены в [ч.3 комментируемой статьи](#) в общее понятие системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. Понятия систем предотвращения пожара и противопожарной защиты определены в [п.39](#) и [41 ст.2 комментируемого Закона](#). Системе предотвращения пожаров посвящена [глава 13 комментируемого Закона](#), а системе предотвращения пожаров - [глава 14 данного Закона](#). Обозначенный в [ч.3 комментируемой статьи](#) комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности как составную часть системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты следует рассматривать совокупность первичных мер пожарной безопасности, предусмотренных в [ст.63 данного Закона](#).

Комментарий к статье 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

1-3. В положениях [ч.1-3 комментируемой статьи](#) определены условия, при выполнении которых пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной. В первоначальной [редакции данной статьи](#) эти условия различались в зависимости от того, установлены или нет федеральными законами о технических регламентах для соответствующего объекта защиты требования пожарной безопасности:

в случае, если данные требования установлены, то пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при одновременном выполнении следующих двух условий: 1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах; 2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных комментируемым [Законом \(ч.1\)](#);

в случае, если данные требования не установлены, то пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении единственного условия - пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных комментируемым [Законом \(ч.2\)](#).

Соответствующие изменения внесены [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Так, [часть 2 комментируемой статьи](#) признана утратившей силу, а в [ч.1 данной статьи](#) установлено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из условий, каждое из которых предусматривает выполнение в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#). Различаются эти условия лишь по второй составляющей: либо пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных комментируемым [Законом \(п.1\)](#); либо в полном объеме выполнены требования нормативных документов по пожарной безопасности ([п.2](#)).

При этом [часть 3 комментируемой статьи](#) предусматривает, что расчет пожарного риска не требуется, во-первых, при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#), и требований нормативных документов по пожарной безопасности, и, во-вторых, для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу комментируемого [Закона](#) (т.е. до 30 апреля 2009 г., см. комментарий к ст.152 Закона). До внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения в данной части указывалось, что расчет пожарного риска не требуется при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности.

Согласно [части 3 ст.4 комментируемого Закона](#) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований данного [Закона](#).

С учетом этого представляется, что в рассматриваемых положениях речь идет о следующем заложенном в [п.4 ст.16_1 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)) механизме использования национальных стандартов и (или) сводов правил в качестве доказательственной базы выполнения требований технических регламентов: применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в [п.1 указанной статьи](#) перечень документов по стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов; в случае применения таких стандартов и (или) сводов правил для соблюдения требований технических регламентов оценка соответствия требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия таким стандартам и (или) сводам правил; неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов; в этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов РФ, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

Иначе говоря, добровольное выполнение требования национального стандарта и (или) свода правил означает и выполнение соответствующих требований технического регламента. Отказ от применения национального стандарта и (или) свода правил означает необходимость подтверждения выполнения требований технического регламента применением иных документов, нежели национальные стандарты и (или) своды правил.

Соответственно, при добровольном выполнении требований национального стандарта и (или) свода правил может быть проверено только то, как выполняются требования этого (этих) документов. Но при этом выполнение соответствующих требований технического регламента уже не может проверяться, т.к. доказательством их выполнения является выполнение требований национального стандарта и (или) свода правил. Тем самым в [Федеральном законе "О техническом регулировании"](#) реализована т.н. "презумпция соответствия".

4. [Часть 4 комментируемой статьи](#) в отношении пожарной безопасности городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований предусматривает, что данная безопасность обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления. Речь идет о первичных мерах пожарной безопасности, указанных в [ст.63 комментируемого Закона](#), к которой и отсылает рассматриваемая норма.

В упомянутой [статье 63 Закона](#) указано на осуществление соответствующих первичных мер пожарной безопасности только органами местного самоуправления, в то время как в [ч.4 комментируемой статьи](#) говорится и об органах государственной власти. Как представляется, дело в том, что [статья 63 Закона](#) основана на соответствующих положениях [ст.19 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) о полномочиях органов местного самоуправления в области пожарной безопасности (кстати говоря, эти положения согласуются с нормами [п.9 ч.1 ст.14](#), [п.10 ч.1 ст.16](#) и [п.6 ч.2 ст.50 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#)

³⁹), но не учитывает другие положения [Федерального закона "О пожарной безопасности"](#), основанные на норме [п.3 ст.1 Закона РФ от 14 июля 1992 года N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"](#) (в

ред. [Федерального закона от 18 октября 2007 года N 230-ФЗ](#))⁴⁰ о том, что по вопросу обеспечения пожарной безопасности закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти. Кроме того, непосредственно в [ч.4 ст.19 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) (в ред. [Федерального закона](#)

[от 28 ноября 2015 года N 357-ФЗ](#)⁴¹) установлено, что в субъектах РФ - городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные названным Законом, в соответствии с законами указанных субъектов РФ осуществляются органами государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения.

³⁹ СЗ РФ, 2003. N 40, ст.3822.

⁴⁰ Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 33, ст.1915; СЗ РФ, 2007, N 43, ст.5084.

⁴¹ pravo.gov.ru, 2015, 28 ноября.

5. В [части 5 комментируемой статьи](#) закреплена обязанность собственника объекта защиты или лица, владеющего объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось об обязанности юридического лица - собственника объекта защиты; при этом непосредственно указывалось, что объектами защиты являются здания, сооружения, строения и производственные объекты) в рамках реализации мер пожарной безопасности разрабатывать и представлять в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности. Требования к декларации пожарной безопасности, представляющей собой документальное выражение новой формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, установлены в [ст.64 комментируемого Закона](#), к которой и отсылает [часть 5 комментируемой статьи](#). Как устанавливалось в [ч.7 указанной статьи прежней редакции](#) (т.е. до внесения изменений [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#)), для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу комментируемого [Закона](#), декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее одного года после дня его вступления в силу. Видимо, с учетом данного положения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) из [ч.5 комментируемой статьи](#) исключено указание на то, что декларация пожарной безопасности должна быть представлена до ввода в эксплуатацию объекта защиты.

6. [Часть 6 комментируемой статьи](#) предусматривает, что расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности. В отношении декларации пожарной безопасности данное требование предусмотрено также в [п.1 ч.1 ст.64 комментируемого Закона](#).

Разработка декларации промышленной безопасности предусмотрена [Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#) в отношении опасных производственных объектов. Опасными производственными объектами в соответствии с названным [Законом](#) согласно [п.1 его ст.2](#) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в [Приложении 1 к данному Закону](#). На основании нормы [п.2 указанной статьи постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 года N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов"](#) утверждены [Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов](#)⁴².

⁴² СЗ РФ, 1998, N 48, ст.5938.

Как определено в [п.1 ст.14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#), разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.⁴³ На основании указанного [пункта приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 года N 893](#) утвержден [Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений \(РД-03-14-2005\)](#)⁴⁴.

⁴³ СЗ РФ, 2004, N 35, ст.3607.

⁴⁴ БНА ФОИВ, 2006, N 6.

Согласно [пункту 2 ст.14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#) (в ред. [Федерального закона от 4 марта 2013 года N 22-ФЗ](#)⁴⁵) названным [Законом](#) устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в [Приложении 2 к данному Закону](#) (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

⁴⁵ pravo.gov.ru, 2013, 4 марта.

[Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов](#) утверждены [постановлением Правительства РФ от 11 мая 1999 года N 526](#)⁴⁶.

⁴⁶ СЗ РФ, 1999, N 20, ст.2445.

7. На основании [ч.7 комментируемой статьи](#) издано [постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 года N 272 "О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска"](#)⁴⁷, которым утверждены [Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска](#). Во исполнение названных правил [приказом МЧС России от 30 июня 2009 года N 382](#) утверждена [Методика определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности](#)⁴⁸, а [приказом МЧС России от 10 июля 2009 года N 404](#) - [Методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах](#)⁴⁹.

⁴⁷ СЗ РФ, 2009, N 14, ст.1656.

⁴⁸ РГ, 2009, 28 августа, N 161.

⁴⁹ БНА ФОИВ, 2009, N 37.

В развитие указанной [Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности](#) ФГБУ ВНИИПО МЧС России разработано Пособие по применению "[Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности](#)"⁵⁰.

⁵⁰ СПС.

Целесообразно также упомянуть, что существует изданное до принятия комментируемого [Закона Положение о Системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации](#)⁵¹, утв. [приказом МЧС России от 27 августа 2007 года N 174](#).

⁵¹ Гражданская защита, 2007, N 11.

8. В соответствии с [ч.8 комментируемой статьи](#) разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Понятие "пожарно-техническая продукция" определено в [ст.1 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) как специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.

Комментарий к статье 6_1. Идентификация объектов защиты

В комментируемой [статье](#) предусмотрена и регламентирована идентификация здания, сооружения, производственного объекта. В положениях данной статьи прослеживаются аналогии с положениями [ч.1 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"](#)⁵², предусматривающей и регламентирующей идентификацию зданий и сооружений для целей данного Закона.

⁵² СЗ РФ, 2010, N 1, ст.5.

Комментируемая [статья](#) введена [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), в пояснительной записке к проекту которого отмечалось, что комментируемый [Закон](#) дополнен правилами идентификации объектов защиты в целях реализации [Федерального закона "О техническом регулировании"](#) и упрощения процедуры подготовки проектной документации на строительство и ее рассмотрения в органах государственной экспертизы.

В первоначальном варианте законопроекта, принятого в качестве [Закона 2017 года N 244-ФЗ](#), предлагалось также предусмотреть и регламентировать идентификацию пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Так, проектировалась норма, согласно которой идентификацию пожарно-технической продукции и продукции общего назначения проводят путем установления ее соответствия образцу и (или) признакам (описанию), установленным в технической (сопроводительной) документации, в т.ч.: наименование; пожарно-техническая классификация; назначение и область применения; технические характеристики, состав (комплектация); маркировка продукции.

Кроме того, законопроектом предлагалось определить перечень лиц, которыми выполняется идентификация объектов защиты, а именно: застройщик и (или) технический заказчик и (или) лицо, осуществляющее подготовку проектной документации при архитектурно-строительном проектировании, строительстве и реконструкции зданий и сооружений, в том числе относящихся к производственным объектам; собственник объекта защиты или лицо, которому объект защиты принадлежит на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления либо договоре или ином законном основании, предусмотренном федеральным законом при эксплуатации зданий, сооружений, производственных объектов; изготовитель или импортер продукции; органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора); орган по сертификации, определенный в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Комментарий к главе 2. Классификация пожаров и опасных факторов пожара

Комментарий к статье 7. Цель классификации пожаров и опасных факторов пожара

1-3. Комментируемая [статья](#) предусматривает существование двух классификаций пожаров - по виду горючего материала и по сложности тушения пожаров, а также существование классификации опасных факторов пожара.

Классификация пожаров по виду горючего материала и классификация опасных факторов пожара определены соответственно в [ст.8](#) и [9 комментируемого Закона](#). Целью первой из указанных классификаций согласно [ч.1 комментируемой статьи](#) является обозначение области применения средств пожаротушения, а целью второй в соответствии с [ч.3 данной статьи](#) - обоснование мер пожарной безопасности, необходимых для защиты людей и имущества при пожаре.

Предназначением классификации пожаров по сложности их тушения согласно [ч.2 комментируемой статьи](#) является определение состава сил и средств подразделений пожарной охраны и других служб, необходимых для тушения пожаров. В отношении указанной классификации необходимо отметить следующее.

Как предусмотрено в [ч.4 ст.22 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) (в ред. [Федерального закона от 13 июля 2015 года N 234-ФЗ](#)⁵³), порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

⁵³ pravo.gov.ru, 2015, 13 июля.

На основании данной нормы [приказом МЧС России от 5 мая 2008 года N 240](#) утвержден [Порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ](#)⁵⁴, в [п.2.1.8](#) которого (в ред. [приказа МЧС России от 4 апреля 2013 года N 228](#)⁵⁵) в отношении классификации пожаров по сложности их тушения предусмотрено следующее:

⁵⁴ БНА ФОИВ, 2008, N 26.

⁵⁵ РГ, 2013, 19 июля, N 157.

на территории России, исходя из количества привлекаемых к тушению основных пожарных автомобилей, предусматривается единая градация номеров (рангов) пожаров (с N 1 по N 5);

номер (ранг) пожара является условным признаком сложности пожара и определяет количество расчетов (отделений) на основных пожарных автомобилях, привлекаемых для его тушения исходя из возможностей гарнизонов пожарной охраны;

на тушение повышенных номеров (рангов) пожаров (от N 2 и выше) привлекаются силы и средства гарнизона пожарной охраны в соответствии с расписанием выезда подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также, при необходимости, руководящий состав гарнизона пожарной охраны, допущенный к руководству тушением пожаров;

в ходе разработки расписания выезда подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ для каждого местного гарнизона пожарной охраны определяется максимально возможный повышенный номер (ранг) пожара, которым предусматривается привлечение для тушения пожара всех расчетов (отделений) на основных пожарных автомобилях, находящихся на дежурстве в местном гарнизоне пожарной охраны, с одновременным сбором свободного от несения службы личного состава и постановкой на дежурство резервной техники;

количество и последовательность привлечения сил и средств гарнизона пожарной охраны по повышенным номерам (рангам) пожаров, не являющимися максимальными, определяются в ходе разработки расписания выезда подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ исходя из оперативно-тактической характеристики дислоцированных на территории муниципального образования подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, оперативно-тактических особенностей территории муниципального образования, а также отдельных сооружений (объектов), располагающихся на его территории;

специальные пожарные автомобили и аварийно-спасательная техника направляются к месту пожара и проведению аварийно-спасательных работ по решению руководителя тушения пожара на основании обстановки,

складывающейся на пожаре, прогноза ее развития, оценки тактических возможностей подразделений гарнизона пожарной охраны;

сбор личного состава, свободного от несения службы, и постановка на дежурство резервной техники предусматриваются также при выезде дежурного караула (дежурной смены) для тушения пожара и (или) проведения аварийно-спасательных работ за пределы муниципального образования, на территории которого дислоцируется не более одного подразделения пожарной охраны.

Комментарий к статье 8. Классификация пожаров

Ранее классификацию пожаров устанавливал [ГОСТ 27331-87 \(СТ СЭВ 5637-86\) "Пожарная техника. Классификация пожаров"](#)⁵⁶, введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 23 июня 1987 года N 2246 (стандарт соответствует международному стандарту ИСО 3941-77). В [ГОСТ 27331-87](#) предусмотрено, что классификация пожаров осуществляется в зависимости от вида горящих веществ и материалов. Согласно данному документу выделяются следующие классы и подклассы пожаров.

⁵⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 1987.

Обозначение класса пожара	Характеристика класса	Обозначение подкласса	Характеристика подкласса
А	Горение твердых веществ	А1	Горение твердых веществ, сопровождаемое тлением (например, дерева, бумаги, соломы, угля, текстильных изделий)
		А2	Горение твердых веществ, не сопровождаемое тлением (например, пластмассы)
В	Горение жидких веществ	В1	Горение жидких веществ, не растворимых в воде (например, бензина, эфира, нефтяного топлива), а также сжижаемых твердых веществ (например, парафина)
		В2	Горение жидких веществ, растворимых в воде (например, спиртов, метанола, глицерина)

C	Горение газообразных веществ (например, бытовой газ, водопровод, пропан)		
D	Горение металлов	D1	Горение легких металлов, за исключением щелочных (например, алюминия, магния и их сплавов)
		D2	Горение щелочных и других подобных металлов (например, натрия, калия)
		D3	Горение металлосодержащих соединений (например, металлоорганических соединений, гидридов металлов)

[ГОСТ 27331-87 \(СТ СЭВ 5637-86\)](#) также устанавливает символы классов пожаров. Данные символы применяются для обозначения устройств и средств, предназначенных для тушения пожаров данного класса.

Позднее в нормативных документах появилось упоминание о самостоятельном классе пожара Е - объект тушения (электроустановки), находящийся под напряжением. В частности, в [НПБ 166-97 "Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации"](#) (о названных нормах см. комментарий к ст.105 Закона). В ранее действовавших [ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ" \(приложение 3 "Определение необходимого количества первичных средств пожаротушения"\)](#) класс (Е) обозначался как пожары, связанные с горением электроустановок.

О классе же пожара F в нормативных документах по пожарной безопасности не говорилось.

Комментарий к статье 9. Опасные факторы пожара

1-2. Комментируемая [статья](#) в [ч.1](#) называет опасные факторы пожара, понятие которых определено в [п.17 ст.2 комментируемого Закона](#) как факторы пожара, воздействие которых может привести к травме, отравлению или гибели человека и (или) к материальному ущербу. В [ч.2 данной статьи](#) названы сопутствующие проявления опасных факторов пожара.

В комментируемой [статье](#) практически с точностью воспроизведены положения [п.1.5 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которым опасными факторами, воздействующими на людей и материальные ценности, являются:

- пламя и искры;
- повышенная температура окружающей среды;
- токсичные продукты горения и термического разложения;
- дым;
- пониженная концентрация кислорода.

К вторичным проявлениям опасных факторов пожара, воздействующим на людей и материальные ценности, относятся:

- осколки, части разрушившихся аппаратов, агрегатов, установок, конструкций;
- радиоактивные и токсичные вещества и материалы, вышедшие из разрушенных аппаратов и установок;
- электрический ток, возникший в результате выноса высокого напряжения на токопроводящие части конструкций, аппаратов, агрегатов;
- опасные факторы взрыва по [ГОСТ 12.1.010](#), происшедшего вследствие пожара;
- огнетушащие вещества.

Согласно [п.1.6 ГОСТ 12.1.010-76* "ССБТ. Взрывобезопасность. Общие требования"](#), к которому отсылает [ГОСТ 12.1.004-91](#), основными факторами, характеризующими опасность взрыва, являются:

- максимальное давление и температура взрыва;
- скорость нарастания давления при взрыве;
- давление во фронте ударной волны;
- дробящие и фугасные свойства взрывоопасной среды.

Комментарий к главе 3. Показатели и классификация пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов

Комментарий к статье 10. Цель классификации веществ и материалов по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности

1-2. В комментируемой [статье](#) предусмотрено существование двух классификаций веществ и материалов по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности - общая классификация веществ и материалов по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности и классификация строительных материалов по пожарной опасности. Соответственно этому в [ст.12 комментируемого Закона](#) определена классификация веществ и материалов (за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов) по пожарной опасности, а в [ст.13 данного Закона](#) - классификация строительных, текстильных и кожевенных материалов по пожарной опасности. Показателям, необходимым для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов, посвящена [статья 11 Закона](#).

Комментируемая [статья](#) также определяет цели указанных классификаций. В этом отношении необходимо отметить, что данные классификации не являются новыми - они ранее предусматривались в соответствующих нормативных документах по пожарной безопасности. В этих же документах обозначались и цели таких классификаций.

В частности, цели общей классификации веществ и материалов по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности следуют из [п.1.1 ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#), в котором определено, что показатели пожаровзрывоопасности веществ и материалов определяют с целью получения исходных данных для разработки систем по обеспечению пожарной безопасности и взрывобезопасности в соответствии с требованиями [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) и [ГОСТ 12.1.010-76* "ССБТ. Взрывобезопасность. Общие требования"](#), строительных норм и правил, утвержденных Госстроем СССР; [правил устройства электроустановок](#), утвержденных Госэнергонадзором Минэнерго СССР; при классификации опасных грузов по [ГОСТ 19433-88 "Грузы опасные. Классификация и маркировка"](#); для выбора категории помещений и зданий в соответствии с требованиями норм технологического проектирования; для технического надзора за изготовлением материалов и изделий при постройке и ремонте судов по правилам Регистра СССР и Речного Регистра РФСР.

Цели классификации строительных материалов по пожарной опасности следуют из [п.5 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), в котором содержатся следующие общие положения о пожарно-технической классификации:

пожарно-техническая классификация строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий основывается на их разделении по свойствам, способствующим возникновению опасных факторов пожара и его развитию, - пожарной опасности, и по свойствам сопротивляемости воздействию пожара и распространению его опасных факторов - огнестойкости ([п.5.1](#));

пожарно-техническая классификация предназначается для установления необходимых требований по противопожарной защите конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий в зависимости от их огнестойкости и (или) пожарной опасности ([п.5.2](#)).

Комментарий к статье 11. Показатели пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов

1. Комментируемая [статья](#), посвящена показателям пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов. Определения указанных понятий даны в [п.21](#) и [29 ст.2 комментируемого Закона](#) соответственно.

[Часть 1 комментируемой статьи](#) в отношении перечня показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния, отсылает к [таблице 1 приложения к комментируемому Закону](#) (однако, в названии данной [таблицы](#) говорится о перечне показателей, необходимых для оценки только пожарной опасности веществ и материалов).

Указанная [таблица](#) основывается на номенклатуре показателей и их применимости для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов, которые содержатся в [п.1.4 ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#), а также перечне показателей пожарной опасности технологических сред, который содержится в [п.3.8 НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#) (см. комментарий к таблице 1).

Согласно [п.1.2 ГОСТ 12.1.044-89](#) пожаровзрывоопасность веществ и материалов определяется показателями, выбор которых зависит от агрегатного состояния вещества (материала) и условий его применения. Как предусмотрено в [п.1.3](#) данного документа, при определении пожаровзрывоопасности веществ и материалов различают:

газы - вещества, давление насыщенных паров которых при температуре 25°С и давлении 101,3 кПа превышает 101,3 кПа;

жидкости - вещества, давление насыщенных паров которых при температуре 25°С и давлении 101,3 кПа меньше 101,3 кПа. К жидкостям относят также твердые плавящиеся вещества, температура плавления или каплепадения которых меньше 50°С;

твердые вещества и материалы - индивидуальные вещества и их смесевые композиции с температурой плавления или каплепадения больше 50°С, а также вещества, не имеющие температуру плавления (например, древесина, ткани и т.п.);

пыли - диспергированные твердые вещества и материалы с размером частиц менее 850 мкм.

2-3. [Часть 2 комментируемой статьи](#) в отношении методов определения показателей пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов, приведенных в [таблице 1 приложения к комментируемому Закону](#), отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Основным таким актом является тот же [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#), в котором изложены методы определения следующих показателей пожарной опасности веществ и материалов:

- температура вспышки;
- температура воспламенения;
- температура самовоспламенения;
- концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения);
- температурные пределы распространения пламени (воспламенения);
- температура тления;
- условия теплового самовозгорания;
- минимальная энергия зажигания;
- кислородный индекс;
- способность взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и другими веществами (взаимный контакт веществ);
- нормальная скорость распространения пламени;
- скорость выгорания;
- минимальная флегматизирующая концентрация флегматизатора;
- минимальное взрывоопасное содержание кислорода;
- максимальное давление взрыва;
- скорость нарастания давления взрыва;
- концентрационный предел диффузионного горения газовых смесей в воздухе.

Комментарий к статье 12. Классификация веществ и материалов (за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов) по пожарной опасности

1-4. В комментируемой [статье](#), на что указано в ее названии, предусмотрена классификация веществ и материалов (за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов) по пожарной опасности. В данную статью вошли трансформированные положения [п.2.1 ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#), посвященные группе горючести - одному из установленных в данном документе показателей, применяемых для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов (см. комментарий к таблице 1).

Так, согласно [п.2.1.1 ГОСТ 12.1.044-89](#) группа горючести - это классификационная характеристика способности веществ и материалов к горению. При этом горение определено как экзотермическая реакция, протекающая в условиях ее прогрессивного самоускорения.

В соответствии с [п.2.1.2 ГОСТ 12.1.044-89](#) по горючести вещества и материалы подразделяют на три группы:

негорючие (несгораемые) - вещества и материалы, не способные к горению в воздухе. Негорючие вещества могут быть пожаровзрывоопасными (например, окислители или вещества, выделяющие горючие продукты при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом);

трудногорючие (трудносгораемые) - вещества и материалы, способные гореть в воздухе при воздействии источника зажигания, но не способные самостоятельно гореть после его удаления;

горючие (сгораемые) - вещества и материалы, способные самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления. Горючие жидкости с температурой вспышки не более 61°C в закрытом тигле или 66°C в открытом тигле, зафлегматизированных смесей, не имеющих вспышку в закрытом тигле, относят к легковоспламеняющимся. Особо опасными называют легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки не более 28°C.

Как предусмотрено в [п.2.1.3 ГОСТ 12.1.044-89](#), результаты оценки группы горючести следует применять при классификации веществ и материалов по горючести и включать эти данные в стандарты и технические условия на вещества и материалы; при определении категории помещений по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с требованиями норм технологического проектирования; при разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с требованиями [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#).

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации веществ и материалов по пожарной опасности, за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов, перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 12.1.044-89](#) - в части, касающейся определения горючести веществ и материалов, температуры воспламенения паров легковоспламеняющихся и особо опасных легковоспламеняющихся жидкостей;

2) [ГОСТ 21793-76 "Пластмассы. Метод определения кислородного индекса"](#);

3) [ГОСТ 25076-81 "Материалы неметаллические для отделки интерьера автотранспортных средств. Метод определения огнеопасности"](#);

4) [ГОСТ 25779-90 "Игрушки. Общие требования безопасности и методы контроля"](#);

5) [ГОСТ 28157-89 "Пластмассы. Методы определения стойкости к горению"](#).

Комментарий к статье 13. Классификация строительных, текстильных и кожевенных материалов по пожарной опасности

1-10. Положения [ч.1-10 комментируемой статьи](#), определяющие классификацию строительных, текстильных и кожевенных материалов по пожарной опасности, вобрала в себя положения [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) о пожарно-технической классификации строительных материалов, а также положений других нормативных документов по пожарной безопасности, к которым отсылает данный документ.

Так, согласно [п.5.3 СНиП 21-01-97*](#) строительные материалы характеризуются только пожарной опасностью (т.е. огнестойкость не учитывается). Пожарная опасность строительных материалов определяется следующими пожарно-техническими характеристиками: горючестью, воспламеняемостью, распространением пламени по поверхности, дымообразующей способностью и токсичностью.

В соответствии с [п.5.4 СНиП 21-01-97*](#) строительные материалы подразделяются на негорючие (НГ) и горючие (Г). Горючие строительные материалы подразделяются на четыре группы:

- Г1 (слабогорючие);
- Г2 (умеренногорючие);
- Г3 (нормальногорючие);
- Г4 (сильногорючие).

Там же предусмотрено, что горючесть и группы строительных материалов по горючести устанавливаются по [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные.](#)

[Методы испытаний на горючесть"](#)⁵⁷, утв. постановлением Минстроя России от 4 августа 1995 года N 18-79. Для негорючих строительных материалов другие показатели пожарной опасности не определяются и не нормируются.

⁵⁷ СПС.

Применение [ГОСТ 30244-94](#) прекращено [приказом Росстандарта от 18 ноября 2016 года N 1713-ст](#)⁵⁸, которым утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 57270-2016 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#)⁵⁹. Названным же [ГОСТ Р 57270-2016](#) в отношении классификации строительных материалов по группам горючести предусмотрено следующее.

⁵⁸ СПС.

⁵⁹ М., Стандартиформ, 2016.

Строительные материалы в зависимости от значений параметров горючести подразделяют по группам на негорючие (НГ) и горючие (Г).

Негорючие строительные материалы по результатам испытаний по методам I и IV подразделяют на НГ1 и НГ2.

Строительные материалы относят к негорючим НГ1 при следующих среднеарифметических значениях параметров горючести по методам I и IV:

- прирост температуры в печи не более 30°C;
- потеря массы образцов не более 50%;
- продолжительность устойчивого пламенного горения - 0 с;
- теплота сгорания не более 2.0 МДж/кг.

Строительные материалы относят к негорючим НГ2 при следующих среднеарифметических значениях параметров горючести по методам I и IV:

- прирост температуры в печи не более 50°C;
- потеря массы образцов не более 50%;
- продолжительность устойчивого пламенного горения не более 20 с;
- теплота сгорания не более 3.0 МДж/кг.

Допускается относить без испытаний к негорючим НГ1 следующие строительные материалы без окрашивания их внешней поверхности либо с окрашиванием внешней поверхности составами без использования полимерных и (или) органических компонентов:

бетоны, строительные растворы, штукатурки, клеи и шпатлевки, глиняные, керамические, керамогранитные и силикатные изделия (кирпичи, камни, блоки, плиты, панели и т.п.), фиброцементные изделия (листы, панели, плиты, трубы и т.п.) за исключением во всех случаях материалов, изготавливаемых с применением полимерного и (или) органического вяжущего заполнителей и фибры:

- изделия из неорганического стекла;
- изделия из сплавов стали, меди и алюминия.

Строительные материалы, не удовлетворяющие хотя бы одному из указанных значений параметров, относятся к группе горючих и подлежат испытанию по методам II и III. Для негорючих строительных материалов другие показатели пожарной опасности не определяют и не нормируют.

Горючие строительные материалы в зависимости от значений параметров горючести, определяемых по методу II, подразделяют на четыре группы

горючести (Г1, Г2, Г3, Г4) в соответствии с таблицей. Материалы следует относить к определенной группе горючести при условии соответствия всех среднеарифметических значений параметров, установленных таблицей для этой группы.

Группа горючести материалов	Параметры горючести			
	Температура дымовых газов T , °C	Степень повреждения по длине S_L , %	Степень повреждения по массе S_m , %	Продолжительность самостоятельного горения $t_{с.г.}$, с
Г1	до 135 включ.	до 65 включ.	до 20	0
Г2	до 235 включ.	до 85 включ.	до 50	до 30 включ.
Г3	до 450 включ.	св. 85	до 50	до 300 включ.
Г4	св. 450	св. 85	св. 50	св. 300

Примечание. Для материалов, относящихся к группам горючести Г1-Г3, не допускается образование горящих капель расплава и (или) горящих фрагментов при испытании. Для материалов, относящихся к группам горючести Г1-Г2, не допускается образование расплава и (или) капель расплава при испытании.

В [пункте 5.5 СНиП 21-01-97*](#) установлено, что горючие строительные материалы по воспламеняемости подразделяются на три группы:

- В1 (трудновоспламеняемые);
- В2 (умеренновоспламеняемые);
- В3 (легковоспламеняемые).

Там же предусмотрено, что группы строительных материалов по воспламеняемости устанавливают по [ГОСТ 30402-96 "Материалы строительные. Метод испытания на воспламеняемость"](#)⁶⁰, введ. в действие постановлением Минстроя России от 24 июня 1996 года N 18-40.

⁶⁰ СПС.

Согласно названному документу горючие строительные материалы (по [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#)) в зависимости от величины критической поверхностной плотности теплового потока (КППТП) подразделяют на три группы воспламеняемости: В1, В2, В3.

Группа воспламеняемости материала	КППТП, кВт/м ²
В1	35 и более
В2	от 20 до 35
В3	менее 20

Как определено в [ГОСТ 30402-96](#):

воспламеняемость - способность веществ и материалов к воспламенению.

воспламенение - начало пламенного горения под действием источника зажигания, при настоящем стандартном испытании характеризуется устойчивым пламенным горением.

время воспламенения - время от начала испытания до возникновения устойчивого пламенного горения.

устойчивое пламенное горение - горение, продолжающееся до очередного воздействия на образец пламени от источника зажигания.

поверхностная плотность теплового потока (ППТП) - лучистый тепловой поток, воздействующий на единицу поверхности образца.

критическая поверхностная плотность теплового потока (КППТП) - минимальное значение поверхностной плотности теплового потока, при котором возникает устойчивое пламенное горение.

В соответствии с [п.5.6 СНиП 21-01-97*](#) горючие строительные материалы по распространению пламени по поверхности подразделяются на четыре группы:

- РП1 (нераспространяющие);
- РП2 (слабораспространяющие);
- РП3 (умереннораспространяющие);
- РП4 (сильнораспространяющие).

Там же предусмотрено, что группы строительных материалов по распространению пламени устанавливают для поверхностных слоев кровли и полов, в т.ч. ковровых покрытий, по В [ГОСТ 30444-97 "Материалы](#)

[строительные. Метод испытания на распространение пламени"](#)⁶¹, введ. в

действие [постановлением Госстроя России от 20 марта 1998 года N 18-21](#)⁶².

Для других строительных материалов группа распространения пламени по поверхности не определяется и не нормируется.

⁶¹ СПС.

⁶² СПС.

В соответствии с [ГОСТ 30444-97](#) горючие строительные материалы (по [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#)) в зависимости от величины критической поверхностной плотности теплового потока (КППТП) подразделяют на четыре группы распространения пламени: РП1, РП2, РП3, РП4.

Группа распространения пламени	Критическая поверхностная плотность теплового потока, кВт/м ²
РП1	11,0 и более
РП2	от 8,0, но менее 11,0
РП3	от 5,0, но менее 8,0
РП4	менее 5,0

Согласно определениям, данным в [ГОСТ 30444-97](#):

распространение пламени - распространение пламенного горения по поверхности образца в результате воздействия, предусмотренного настоящим стандартом;

поверхностная плотность теплового потока (ППТП) - лучистый тепловой поток, воздействующий на единицу поверхности образца;

критическая поверхностная плотность теплового потока (КППТП) - величина теплового потока, при которой прекращается распространение пламени.

В [пункте 5.7 СНиП 21-01-97*](#) установлено, что горючие строительные материалы по дымообразующей способности подразделяются на три группы:

Д1 (с малой дымообразующей способностью);

Д2 (с умеренной дымообразующей способностью);

Д3 (с высокой дымообразующей способностью).

Там же предусмотрено, что группы строительных материалов по дымообразующей способности устанавливаются по [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#). В указанном документе содержатся следующие положения в отношении коэффициента дымообразования.

Коэффициент дымообразования - показатель, характеризующий оптическую плотность дыма, образующегося при пламенном горении или термоокислительной деструкции (тлении) определенного количества твердого вещества (материала) в условиях специальных испытаний.

Значение коэффициента дымообразования следует применять для классификации материалов по дымообразующей способности. Различают три группы материалов:

с малой дымообразующей способностью - коэффициент дымообразования до $50 \text{ м}^2 \text{ кг}^{-1}$ включ.;

с умеренной дымообразующей способностью - коэффициент дымообразования св. 50 до $500 \text{ м}^2 \text{ кг}^{-1}$ включ.;

с высокой дымообразующей способностью - коэффициент дымообразования св. $500 \text{ м}^2 \text{ кг}^{-1}$.

Значение коэффициента дымообразования необходимо включать в стандарты или технические условия на твердые вещества и материалы.

В соответствии с [п.5.8 СНиП 21-01-97*](#) горючие строительные материалы по токсичности продуктов горения подразделяются на четыре группы:

T1 (малоопасные);

T2 (умеренноопасные);

T3 (высокоопасные);

T4 (чрезвычайно опасные).

Там же предусмотрено, что группы строительных материалов по токсичности продуктов горения устанавливаются по [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#).

Таблица классификации материалов по значению показателя токсичности продуктов горения, которая содержится в [ГОСТ 12.1.044-89](#), воспроизведена в [таблице 2 приложения к комментируемому Закону](#).

11. В соответствии с [ч.11 комментируемой статьи](#) выделяются классы пожарной опасности строительных материалов в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов. Эти классы - КМ0, КМ1, КМ2, КМ3, КМ4 и КМ5 - приведены в [таблице 3 приложения к комментируемому Закону](#). Обозначение данных классов является нововведением, поскольку ранее в нормативных документах по пожарной безопасности (прежде всего, в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#)) выделялись лишь группы пожарной опасности строительных материалов.

12. Согласно [части 12 комментируемой статьи](#) для напольных ковровых покрытий группа горючести не определяется. Представляется целесообразным отметить, что в [ГОСТ Р 52272-2004 "Материалы текстильные. Покрытия и изделия ковровые напольные. Воспламеняемость. Метод определения и классификация"](#)⁶³, утв. [приказом Ростехрегулирования от 30 ноября 2004 года N 87-ст](#)⁶⁴, предусматривалась классификация по результатам испытания на воспламеняемость. Взамен [ГОСТ Р 52272-2004](#) приказом Росстандарта от 26 ноября 2014 года N 1889-ст⁶⁵ введен в действие [ГОСТ 32088-2013 "Материалы текстильные. Покрытия и изделия ковровые напольные. Воспламеняемость. Метод определения и классификация"](#)⁶⁶, который также предусматривает указанную классификацию.

⁶³ М., ИПК Издательство стандартов, 2004.

⁶⁴ СПС.

⁶⁵ СПС.

⁶⁶ М., Стандартинформ, 2015.

13. В [части 13 комментируемой статьи](#) предусмотрено, что текстильные и кожевенные материалы по воспламеняемости подразделяются на легковоспламеняемые и трудновоспламеняемые. При этом определены условия, при которых ткань (нетканое полотно) классифицируется как легковоспламеняемый материал. Данная часть статьи вобрала в себя соответствующие положения [п.7 ГОСТ Р 50810-95 "Пожарная безопасность текстильных материалов. Ткани декоративные. Метод испытания на воспламеняемость и классификация"](#), утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 29 августа 1995 года N 454, об оценке результатов испытания на воспламеняемость.

14. [Часть 14 комментируемой статьи](#) предписывает применять для классификации строительных, текстильных и кожевенных материалов значение индекса распространения пламени (I). В данную часть статьи вошли соответствующие положения [п.2.15 ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#) об указанном показателе.

15. Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации строительных, текстильных и кожевенных материалов по пожарной опасности перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 12.1.044-89 \(ИСО 4589-84\) "Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#) - в части, касающейся определения дымообразующей способности и токсичности продуктов горения горючих строительных материалов, способности распространения пламени по поверхности (с использованием значения индекса распространения пламени (I));

2) [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#) - в части, касающейся определения горючести строительных материалов;

3) [ГОСТ 30402-96 "Материалы строительные. Метод испытания на воспламеняемость"](#) - в части, касающейся определения воспламеняемости горючих строительных материалов;

4) [ГОСТ Р 50810-95 "Пожарная безопасность текстильных материалов. Ткани декоративные. Метод испытания на воспламеняемость и классификация"](#) - в части, касающейся определения воспламеняемости текстильных и кожевенных материалов;

5) [ГОСТ Р 51032-97 "Материалы строительные. Метод испытания на распространение пламени"](#) - в части, касающейся определения способности распространения пламени по поверхности горючих строительных материалов и ковровых покрытий;

6) [ГОСТ Р 52272-2004 "Материалы текстильные. Покрытия и изделия ковровые напольные. Воспламеняемость. Метод определения и классификация"](#) - в части, касающейся определения воспламеняемости покрытий и изделий ковровых напольных;

7) [ГОСТ Р 53294-2009 "Материалы текстильные. Постельные принадлежности. Мягкие элементы мебели. Шторы. Занавеси. Методы испытаний на воспламеняемость"](#);

8) [ГОСТ Р ИСО 6942-2007 "Система стандартов безопасности труда. Одежда для защиты от тепла и огня. Методы оценки материалов и пакетов материалов, подвергаемых воздействию источника теплового излучения"](#) - в части, касающейся определения устойчивости к воздействию теплового потока;

9) [ГОСТ Р ИСО 9151-2007 "Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от тепла и пламени. Метод определения теплозащитной эффективности при воздействии пламени"](#) - в части, касающейся определения теплозащитной эффективности при воздействии пламени;

10) [ГОСТ ISO 15025-2012 "Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от тепла и пламени. Метод испытаний на ограниченное распространение пламени"](#);

11) [ГОСТ 11209-85 "Ткани хлопчатобумажные и смешанные защитные для спецодежды. Технические условия"](#);

12) [ГОСТ 15898-70 "Ткани льняные и полульняные. Метод определения огнестойкости"](#);

13) [ГОСТ Р ИСО 6940-2009 "Материалы текстильные. Характеристики горения. Метод определения воспламеняемости вертикально ориентированных образцов"](#).

В части обеспечения огнестойкости объектов защиты применяются положения [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#).

Комментарий к главе 4. Показатели пожаровзрывоопасности и пожарной опасности и классификация технологических сред по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности

Комментарий к статье 14. Цель классификации технологических сред по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности

Комментируемая [статья](#) предусматривает существование классификации технологических сред по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности, а также определяет ее цель - данная классификация используется для установления безопасных параметров ведения технологического процесса. Определение понятия "технологическая среда" дано в [п.46 ст.2 комментируемого Закона](#).

Как ранее было определено в [п.2 НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.15 Закона), пожарная опасность технологических сред - это возможность возникновения и (или) развития пожара, обусловленная физико-химическими свойствами и параметрами указанных сред. [Пункт 3.1](#) данного документа также предусматривал, что технологические среды могут представлять собой:

индивидуальные химические вещества в чистом виде и в виде технического продукта, отвечающего соответствующим требованиям стандарта или техническим условиям;

смеси индивидуальных химических веществ, выпускаемые в соответствии со стандартом или техническими условиями;

природные и искусственные материалы, отвечающие требованиям соответствующих стандартов или технических условий;

технологические полупродукты и продукты производства, которые выделяются в виде самостоятельных фракций и накапливаются в количествах, создающих пожарную опасность.

Комментарий к статье 15. Показатели пожаровзрывоопасности и пожарной опасности технологических сред

1. В соответствии с [ч.1 комментируемой статьи](#) для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности технологических сред используются два вида показателей: 1) показатели пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ, обращающихся в технологическом процессе; 2) параметры технологического процесса.

В отношении перечня показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ, [часть 1 данной статьи](#) отсылает к [таблице 1 приложения к комментируемому Закону](#) (однако, в названии данной таблицы говорится о перечне показателей, необходимых для оценки только пожарной опасности веществ). В указанной [таблице](#) согласно [ч.1 ст.11 комментируемого Закона](#) приведен перечень показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния.

До принятия комментируемого [Закона](#) показатели пожарной опасности технологических сред устанавливались в [НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#)⁶⁷, утв. приказом ГУГПС МВД России от 5 ноября 2001 года N 76. Как говорилось выше (см. комментарий к ст.11 Закона), в т.ч. на основании перечня показателей пожарной опасности технологических сред, который содержится в [п.3.8](#) данного документа, и основана [таблица 1 приложения к комментируемому Закону](#) (см. комментарий к таблице 1).

⁶⁷ Пожарная безопасность, 2002, N 1.

Согласно [п.3.2 НПБ 23-2001](#) показатели пожарной опасности технологических сред устанавливаются для веществ, находящихся в соответствующем агрегатном состоянии:

газов - веществ, давление насыщенных паров которых при температуре 25°С и давлении 101,3 кПа превышает 101,3 кПа;

жидкостей - веществ, давление насыщенных паров которых при температуре 25°С и давлении 101,3 кПа меньше 101,3 кПа. К жидкостям относят также твердые плавящиеся вещества, температура плавления или каплепадения которых ниже 50°С;

твердых веществ и материалов - индивидуальных веществ и их смесевых композиций с температурой плавления или каплепадения выше 50°С, а также веществ, не имеющих температуры плавления (например, древесина, ткани и т.п.);

пылей - диспергированных твердых веществ и материалов с размером частиц менее 850 мкм;

аэрозолей - систем, состоящих из твердых и жидких мелких частиц (с размером менее 850 мкм), диспергированных (распыленных) в газовой фазе.

В [НПБ 23-2001](#) приведены характеристики следующих показателей пожарной опасности технологических сред:

- группа горючести;
- температура вспышки;
- температура воспламенения;
- температура самовоспламенения;
- концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения);
- температурные пределы распространения пламени (воспламенения);
- температура тления;
- условия теплового самовозгорания;
- минимальная энергия зажигания;
- кислородный индекс;
- способность взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и другими веществами;
- нормальная скорость горения смеси;
- удельная скорость выгорания;
- коэффициент дымообразования;
- индекс распространения пламени;
- показатель токсичности продуктов горения полимерных материалов;
- минимальное содержание кислорода;
- минимальная флегматизирующая концентрация флегматизатора;
- максимальное давление взрыва;
- скорость нарастания давления взрыва;
- критическая поверхностная плотность теплового потока;
- длина распространения пламени по струе аэрозоля;
- предельная скорость срыва диффузионного факела;
- минимальная концентрация негорючего разбавителя в воздухе, при которой существует диффузионное пламя;
- удельная теплота сгорания;
- индекс пожаровзрывоопасности;

способность к экзотермическому разложению;
способность к воспламенению при адиабатическом сжатии;
излучающая способность пламени;
безопасный экспериментальный максимальный зазор.

2. Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении показателей пожаровзрывоопасности и пожарной опасности технологических сред перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 12.1.044-89 \(ИСО 4589-84\) "Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#);

2) [ГОСТ 511-82 "Топливо для двигателей. Моторный метод определения октанового числа"](#);

3) [ГОСТ 30402-96 "Материалы строительные. Метод испытания на воспламеняемость"](#);

4) [ГОСТ Р 12.3.047-2012 "Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#);

5) [ГОСТ Р 51032-97 "Материалы строительные. Метод испытания на распространение пламени"](#);

6) [ГОСТ 30852.2-2002 \(МЭК 60079-1А: 1975\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 1. Взрывозащита вида "взрывонепроницаемая оболочка". Дополнение 1. Приложение D. Метод определения безопасного экспериментального максимального зазора"](#);

7) [ГОСТ 30852.5-2002 \(МЭК 60079-4: 1975\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 4. Метод определения температуры воспламенения"](#);

8) [ГОСТ 30852.19-2002 \(МЭК 60079-20: 1996\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 20. Данные по горючим газам и парам, относящиеся к эксплуатации электрооборудования"](#);

9) [ГОСТ Р МЭК 60065-2002 "Аудио-, видео- и аналоговая электронная аппаратура. Требования безопасности"](#);

10) [ГОСТ 30852.11-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 12. Классификация смесей газов и паров с воздухом по безопасным экспериментальным максимальным зазорам и минимальным воспламеняющим токам"](#);

11) [ГОСТ ИЕС 60065-2011 "Аудио-, видео- и аналоговая электронная аппаратура. Требования безопасности"](#).

Комментарий к статье 16. Классификация технологических сред по пожаровзрывоопасности

1-5. Комментируемая [статья](#) предусматривает классификацию технологических сред по пожаровзрывоопасности, называя в [ч.1](#) группы технологических сред по пожаровзрывоопасности. При этом в положениях [ч.2-5 данной статьи](#) определены критерии, по которым технологическая среда относится к той или иной группе по пожаровзрывоопасности.

Классификация технологических сред по пожаровзрывоопасности является нововведением, поскольку ранее группы технологических сред по пожаровзрывоопасности в нормативных документах по пожарной безопасности не выделялись.

В [НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.15 Закона) согласно их [п.1.2](#) лишь устанавливались требования, подлежащие выполнению для обеспечения пожарной безопасности технологических сред на различных технологических объектах. Там же предусматривалось, что требования пожарной безопасности к технологическим средам устанавливаются в виде показателей их пожарной опасности.

В отношении области применения в [НПБ 23-2001](#) также предусмотрено следующее: требования указанных норм распространяются на проектируемые, строящиеся, реконструируемые и эксплуатируемые объекты ([п.1.2](#)); нормы не распространяются на технологические среды, в которых обращаются взрывоопасные вещества, средства инициирования взрывчатых веществ, ядовитые и радиоактивные вещества ([п.1.3](#)); наряду с настоящими нормами, необходимо руководствоваться нормативными документами, утвержденными в установленном порядке ([п.1.4](#)).

Согласно [п.3.3 НПБ 23-2001](#) оценка пожарной опасности технологических сред состоит в определении комплекса показателей, перечень которых зависит от агрегатного состояния технологической среды, параметров ее состояния и особенностей технологического процесса.

Комментарий к главе 5. Классификация пожароопасных и взрывоопасных зон

Комментарий к статье 17. Цель классификации

В комментируемой [статье](#) предусмотрено существование классификаций пожароопасных и взрывоопасных зон. Соответственно, классификация пожароопасных зон определена в [ст.18 комментируемого Закона](#), а классификация взрывоопасных зон - в [ст.19 данного Закона](#).

Комментируемая [статья](#) также определяет цели указанных классификаций. В этом отношении необходимо отметить, что данные классификации не являются новыми - они ранее предусматривались в соответствующих нормативных документах по пожарной безопасности. В этих же документах обозначались и цели таких классификаций.

В частности, цели классификации пожароопасных зон следовали из положений [п.7.4.1 гл.7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#) (о названном [документе](#) см. комментарий к ст.18 Закона). В указанном [пункте](#) определена область применения названной главы: глава распространяется на электроустановки, размещаемые в пожароопасных зонах внутри и вне помещений. Эти электроустановки должны удовлетворять также требованиям других разделов [ПУЭ](#) в той мере, в какой они не изменены данной главой; выбор и установка электрооборудования (машин, аппаратов, устройств) и сетей для пожароопасных зон выполняются в соответствии с настоящей [главой Правил](#) на основе классификации горючих материалов (жидкостей, пылей и волокон).

Цели классификации взрывоопасных зон прямо определялись в [п.3.2](#) ранее действовавшего [ГОСТ Р 51330.9-99 \(МЭК 60079-10-95\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон"](#), согласно которому классификация зон - это метод анализа и классификации окружающей среды, в которой может присутствовать взрывоопасная газовая смесь, проводимый с целью выбора электрооборудования и устройства электроустановок, эксплуатация которых в присутствии данной смеси должна быть безопасной. Там же указывалось, что классификацию проводят с учетом разделения взрывоопасных газовых смесей по категориям и группам. Эти положения затем вошли в [ГОСТ 30852.9-2002 \(МЭК 60079-10:1995\)](#) (о названных документах см. комментарий к ст.19 Закона).

Комментарий к статье 18. Классификация пожароопасных зон

1. Комментируемая [статья](#) в [ч.1](#) предусматривает классификацию пожароопасных зон. В данную часть статьи вошли несколько измененные следующие положения [п.7.4.3-7.4.6 гл.7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#) ^{б8} (глава утверждена Главтехуправлением и Госэнергонадзором Минэнерго СССР 5 марта 1980 г.) о классификации пожароопасных зон:

^{б8} М., Главгосэнергонадзор РФ, 1998.

зоны класса П-I - зоны, расположенные в помещениях, в которых обращаются горючие жидкости с температурой вспышки выше 61°C;

зоны класса П-II - зоны, расположенные в помещениях, в которых выделяются горючие пыль или волокна с нижним концентрационным пределом воспламенения более 65 г/м³ к объему воздуха;

зоны класса П-IIa - зоны, расположенные в помещениях, в которых обращаются твердые горючие вещества;

зоны класса П-III - расположенные вне помещения зоны, в которых обращаются горючие жидкости с температурой вспышки выше 61°C или твердые горючие вещества.

Как определено в [п.7.4.2](#) названного документа, пожароопасной зоной называется пространство внутри и вне помещений, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие (сгораемые) вещества и в котором они могут находиться при нормальном технологическом процессе или при его нарушениях. Однако, следует иметь в виду, что в [п.30 ст.2 комментируемого Закона](#) дано определение более общего понятия "пожароопасная (взрывоопасная) зона": часть замкнутого или открытого пространства, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие вещества и в котором они могут находиться при нормальном режиме технологического процесса или его нарушении (аварии);

2. Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации пожароопасных и взрывоопасных зон перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 12.1.044-89 \(ИСО 4589-84\) "Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#);

2) [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#) - в части, касающейся определения горючести строительных материалов;

3) [ГОСТ IEC 61241-10-2011 "Электрооборудование, применяемое в зонах, опасных по воспламенению горючей пыли. Часть 10. Классификация зон, где присутствует или может присутствовать горючая пыль"](#);

4) [ГОСТ 30852.9-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон"](#).

Комментарий к статье 19. Классификация взрывоопасных зон

1. Длительное время в СССР, а затем и в России действовала классификация взрывоопасных зон, предусмотренная положениями [п.7.3.40-7.3.46 гл.7.3 "Электроустановки во взрывоопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\) \(глава утверждена Главтехуправлением и Госэнергонадзором Минэнерго СССР 4 марта 1980 г.\)](#).

В частности, в [п.7.3.40-7.3.43](#) предусматривалось четыре класса взрывоопасных зон:

зоны класса В-I - зоны, расположенные в помещениях, в которых выделяются горючие газы или пары ЛВЖ в таком количестве и с такими свойствами, что они могут образовать с воздухом взрывоопасные смеси при нормальных режимах работы, например при загрузке или разгрузке технологических аппаратов, хранении или переливании легковоспламеняющейся жидкости (ЛВЖ), находящихся в открытых емкостях, и т.п.;

зоны класса В-Ia - зоны, расположенные в помещениях, в которых при нормальной эксплуатации взрывоопасные смеси горючих газов (независимо от нижнего концентрационного предела воспламенения) или паров ЛВЖ с воздухом не образуются, а возможны только в результате аварий или неисправностей;

зоны класса В-Iб - зоны, расположенные в помещениях, в которых при нормальной эксплуатации взрывоопасные смеси горючих газов или паров ЛВЖ с воздухом не образуются, а возможны только в результате аварий или неисправностей и которые отличаются одной из следующих особенностей: 1) горючие газы в этих зонах обладают высоким нижним концентрационным пределом воспламенения (15% и более) и резким запахом при предельно допустимых концентрациях по [ГОСТ 12.1.005-88 "ССБТ. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны"](#) (например, машинные залы аммиачных компрессорных и холодильных абсорбционных установок); 2) помещения производств, связанных с обращением газообразного водорода, в которых по условиям технологического процесса исключается образование взрывоопасной смеси в объеме, превышающем 5% свободного объема помещения, имеют взрывоопасную зону только в верхней части помещения. Взрывоопасная зона условно принимается от отметки 0,75 общей высоты помещения, считая от уровня пола, но не выше кранового пути, если таковой имеется (например, помещения электролиза воды, зарядные станции тяговых и статорных аккумуляторных батарей). [Пункт 2](#) не распространяется на электромашинные помещения с турбогенераторами с водородным охлаждением при условии обеспечения электромашинного помещения вытяжной вентиляцией с естественным побуждением; эти электромашинные помещения имеют нормальную среду. К классу В-Iб относятся также зоны лабораторных и других помещений, в которых горючие газы и ЛВЖ имеются в небольших количествах, недостаточных для создания взрывоопасной смеси в объеме, превышающем 5% свободного объема помещения, и в которых работа с горючими газами и ЛВЖ производится без применения открытого пламени. Эти зоны не относятся к взрывоопасным, если работа с горючими газами и ЛВЖ производится в вытяжных шкафах или под вытяжными зонтами;

зоны класса В-Iг - пространства у наружных установок: технологических установок, содержащих горючие газы или ЛВЖ (за исключением наружных аммиачных компрессорных установок, выбор электрооборудования для которых производится согласно [7.3.64](#)), надземных и подземных резервуаров с ЛВЖ или горючими газами (газгольдеры), эстакад для слива и налива ЛВЖ, открытых нефтеловушек, прудов-отстойников с плавающей нефтяной пленкой и т.п. К зонам класса В-Iг также относятся: пространства у проемов за наружными ограждающими конструкциями помещений со взрывоопасными зонами классов В-I, В-Ia и В-II (исключение - проемы окон с заполнением стеклблоками); пространства у наружных ограждающих конструкций, если на них расположены устройства для выброса воздуха из систем вытяжной вентиляции помещений со взрывоопасными зонами любого класса или если они находятся в пределах наружной взрывоопасной зоны; пространства у предохранительных и дыхательных клапанов емкостей и технологических аппаратов с горючими газами и ЛВЖ.

Постановлением Госстандарта России от 9 декабря 1999 года N 499-ст был принят и введен в действие [ГОСТ Р 51330.9-99 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон"](#)⁶⁹, содержащий полный аутентичный текст международного стандарта МЭК 60079-10-95 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон" с дополнительными требованиями, учитывающими потребности экономики страны.

⁶⁹ М., ИПК Издательство стандартов, 2000.

[Приказом Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1855-ст⁷⁰ ГОСТ Р 51330.9-99 \(МЭК 60079-10-95\)](#) отменен и введен в действие [ГОСТ 30852.9-2002 \(МЭК 60079-10:1995\)](#) "Межгосударственный стандарт. Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон"⁷¹, модифицированный по отношению к международному стандарту МЭК 60079-10:1995 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон".

⁷⁰ СПС.

⁷¹ М., Стандартиформ, 2014.

[ГОСТ 30852.9-2002](#), как и [ГОСТ Р 51330.9-99](#), устанавливает классификацию взрывоопасных зон, отличающуюся от предусмотренной в [гл.7.3 Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#). Так, согласно [п.2.4 ГОСТ 30852.9-2002](#) взрывоопасные зоны в зависимости от частоты и длительности присутствия взрывчатой газовой смеси подразделяют на три класса:

зона класса 0: зона, в которой взрывоопасная газовая смесь присутствует постоянно или в течение длительных периодов времени;

зона класса 1: зона, в которой существует вероятность присутствия взрывоопасной газовой смеси в нормальных условиях эксплуатации;

зона класса 2: зона, в которой маловероятно присутствие взрывоопасной газовой смеси в нормальных условиях эксплуатации, а если она возникает, то редко, и существует очень непродолжительное время (в примечании указано, что частоту возникновения и длительность присутствия взрывоопасной газовой смеси допускается определять по правилам (нормам) соответствующих отраслей промышленности).

Согласно определениям, данным в [ГОСТ 30852.9-2002](#), как и [ГОСТ Р 51330.9-99](#):

взрывоопасная газовая смесь: смесь горючих газов или паров с воздухом при нормальных атмосферных условиях, у которой при воспламенении горение распространяется на весь объем несгоревшей смеси (примечание: несмотря на то, что смесь, концентрация которой превышает верхний концентрационный предел воспламенения (ВКПР) не является взрывоопасной газовой смесью, она может стать таковой; в ряде случаев рекомендуется рассматривать ее как взрывоопасную, в частности, при классификации зон;

взрывоопасная зона: зона, в которой имеется или может образоваться взрывоопасная газовая смесь в объеме, требующем специальных мер защиты при конструировании, изготовлении и эксплуатации электроустановок;

взрывобезопасная зона: зона, в которой не может образоваться взрывоопасная газовая смесь в объеме, требующем специальных мер защиты при конструировании, изготовлении и эксплуатации электроустановок.

Однако, следует иметь в виду, что в [п.30 ст.2 комментируемого Закона](#) дано определение более общего понятия "пожароопасная (взрывоопасная) зона": часть замкнутого или открытого пространства, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие вещества и в котором они могут находиться при нормальном режиме технологического процесса или его нарушении (аварии).

На положениях [ГОСТ Р 51330.9-99 \(МЭК 60079-10-95\)](#) и основана предусмотренная в [ч.1 комментируемой статьи](#) классификация взрывоопасных зон. При принятии названного стандарта предполагалось, что введение его в действие в дальнейшем повлечет за собой пересмотр [гл.7.3 Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#) с целью приведения установленных в ней требований в соответствие с требованиями настоящего стандарта и, в целом, с требованиями гармонизированных с международными стандартами МЭК на взрывозащищенное электрооборудование государственных стандартов.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесен ряд изменений в [ч.1 комментируемой статьи](#). В частности, в [п.1](#) понятие "взрывоопасная газовая смесь" заменено понятием "взрывоопасная смесь газов или паров жидкостей с воздухом", а в [п.3](#) понятие "взрывоопасные смеси горючих газов или паров легковоспламеняющихся жидкостей" - понятием "взрывоопасные смеси газов или паров жидкостей с воздухом". Кроме того, из положений [п.2](#) и [3](#) исключены указания на то, что речь идет о зонах, расположенных в помещениях.

[Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) в [п.4 ч.1 комментируемой статьи](#) понятие "воспламенение" заменено понятием "распространение пламени".

2. Как говорилось выше (см. комментарий к ст.18 Закона), Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации пожароопасных и взрывоопасных зон перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 12.1.044-89 \(ИСО 4589-84\) "Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#);

2) [ГОСТ 30244-94 "Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть"](#) - в части, касающейся определения горючести строительных материалов;

3) [ГОСТ IEC 61241-10-2011 "Электрооборудование, применяемое в зонах, опасных по воспламенению горючей пыли. Часть 10. Классификация зон, где присутствует или может присутствовать горючая пыль"](#);

4) [ГОСТ 30852.9-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 10. Классификация взрывоопасных зон"](#).

Комментарий к главе 6. Классификация электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности

Комментарий к статье 20. Цель классификации

Комментируемая [статья](#) предусматривает существование классификации электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности. Сама указанная классификация определена в [ст.21 комментируемого Закона](#), в развитие положений которой в [ст.22](#) и [23 данного Закона](#) определены соответственно классификации пожарозащищенного электрооборудования и взрывозащищенного электрооборудования.

В комментируемой [статье](#) также определены цели классификации электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности. В этом отношении необходимо отметить, что ранее эти цели подразумевались в положениях упоминавшихся выше (см. комментарий к ст.18 и 19 Закона) [глав 7.3 "Электроустановки во взрывоопасных зонах"](#) и [7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#), хотя сами указанные классификации в том виде, как они определены в комментируемом [Закоме](#), в [ПУЭ](#) не обозначались. Кроме того, названные в комментируемой статье цели классификации электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности в части взрывоопасности подразумевались в ранее действовавшем [ГОСТ Р 51330.0-99 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.23 Закона).

Комментарий к статье 21. Классификация электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности

1. В комментируемой [статье](#), определяющей классификацию электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности, в [ч.1](#) названы виды электрооборудования, выделяемые в зависимости от степени пожаровзрывоопасности и пожарной опасности. Классификация электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности в том виде, как она определена в [ч.1 данной статьи](#), является определенным нововведением, поскольку она не содержалась нормативными документами по пожарной безопасности. В то же время названная классификация с очевидностью подразумевалась в положениях упоминавшихся выше (см. комментарий к ст.18 и 19 Закона) [глав 7.3 "Электроустановки во взрывоопасных зонах"](#) и [7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#), хотя в них не использовались понятия "электрооборудование без средств пожаровзрывозащиты" и "пожарозащищенное электрооборудование". Впрочем, данные понятия не используются и в иных нормативных документах по пожарной безопасности. Соответственно, легальные определения этих понятий отсутствуют.

Понятие "взрывозащищенное электрооборудование" в [п.7.3.23 Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#) определено как электрооборудование, в котором предусмотрены конструктивные меры по устранению или затруднению возможности воспламенения окружающей его взрывоопасной среды вследствие эксплуатации этого электрооборудования. Ранее действовавший [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.23 Закона) в отношении определения понятия "взрывозащищенное электрооборудование" отсылал к [ГОСТ 18311-80* "Изделия электротехнические. Термины и определения основных понятий"](#) ⁷², введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 30 декабря 1980 года N 6180. В [пункте 31](#) данного документа определено, что взрывозащищенное электротехническое изделие (электротехническое устройство, электрооборудование) - это электротехническое изделие (электротехническое устройство, электрооборудование) специального назначения, которое выполнено таким образом, что устранена или затруднена возможность воспламенения окружающей его взрывоопасной среды вследствие эксплуатации этого изделия.

⁷² М., ИПК Издательство стандартов, 1983.

Следует также отметить, что в [Правилах устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#) вместо понятия "электрооборудование без средств пожаровзрывозащиты" использовалось понятие "электрооборудование общего назначения". Определено это понятие в [п.7.3.24](#) данного документа было как электрооборудование, выполненное без учета требований, специфических для определенного назначения, определенных условий эксплуатации.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) определено понятие степени пожаровзрывоопасности и пожарной опасности электрооборудования. Это определение является нововведением, поскольку ранее оно лишь подразумевалось в нормативных документах по пожарной безопасности. Речь идет, прежде всего, об упомянутых выше [главах 7.3 и 7.4 Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#), а также [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\)](#).

[Часть 2 комментируемой статьи](#) также предусматривает, что электрооборудование без средств пожаровзрывозащиты по уровням пожарной защиты и взрывозащиты не классифицируется. Таким образом, подразумевается существование классификаций пожарозащищенного электрооборудования и взрывозащищенного электрооборудования. Эти классификации определены соответственно в [ст.22](#) и [23 комментируемого Закона](#).

Комментарий к статье 22. Классификация пожарозащищенного электрооборудования

1-3. Комментируемая [статья](#), предусматривающая классификацию пожарозащищенного электрооборудования, в [ч.1](#) предусматривает, что электрооборудование, применяемое в пожароопасных зонах, классифицируется по степени защиты от проникновения внутрь воды и внешних твердых предметов, обеспечиваемой конструкцией этого электрооборудования. В отношении непосредственно классификации [часть 1 данной статьи](#) отсылает к [таблицам 4 и 5 приложения к комментируемому Закону](#), в которых определены степени защиты пожарозащищенного электрооборудования соответственно от внешних твердых предметов и от проникновения воды.

Согласно [ч.3 комментируемой статьи](#) маркировка степени защиты оболочки электрооборудования осуществляется при помощи международного знака защиты (IP) и двух цифр, первая из которых означает защиту от попадания твердых предметов, вторая - от проникновения воды.

Ранее применение международного знака защиты (IP) регламентировалось [ГОСТ 14254-96 "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками \(код IP\)"](#)⁷³, введ. в действие постановлением Госстандарта России от 18 октября 1996 года N 601 ([ГОСТ 14254-96](#) представляет собой аутентичный текст международного стандарта МЭК 529 1989 "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)", за исключением отдельных положений). На положениях [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\)](#) и основаны правила комментируемого [Закона](#) о классификации пожарозащищенного электрооборудования.

⁷³ М., ИПК Издательство стандартов, 1997.

Взамен [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\) приказом Росстандарта от 10 июня 2016 года N 604-ст](#)⁷⁴ введен в действие [ГОСТ 14254-2015 \(IEC 60529:2013\) "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками \(Код IP\)"](#), модифицированный по отношению к международному стандарту IEC 60529:2013 "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)"⁷⁵.

⁷⁴ СПС.

⁷⁵ М., Стандартинформ, 2016.

Как определено в [ГОСТ 14254-2015](#):

оболочка - часть, обеспечивающая защиту оборудования от некоторых внешних воздействий и защиту по всем направлениям от прямых контактов;

степень защиты - способ защиты, обеспечиваемый оболочкой от доступа к опасным частям, попадания внешних твердых предметов и (или) воды и проверяемый стандартными методами испытаний;

код IP - система кодификации, применяемая для обозначения степеней защиты, обеспечиваемых оболочкой, от доступа к опасным частям, попадания внешних твердых предметов, воды, а также для предоставления дополнительной информации, связанной с такой защитой.

Согласно [п.4.1 ГОСТ 14254-2015](#) код IP указывается следующим образом: IP 2 3 C H, где:

IP - буквы кода (Международная защита) (International Protection);

2 - первая характеристическая цифра (цифры от 0 до 6 либо буква X);

3 - вторая характеристическая цифра (цифры от 0 до 8 либо буква X);

C - дополнительная буква (при необходимости) (буквы A, B, C, D);

H - вспомогательная буква (при необходимости) (буквы H, M, S, W).

Как предусмотрено там же, при отсутствии необходимости в нормировании характеристической цифры ее следует заменять на букву X (либо XX, если опущены две цифры); дополнительные и (или) вспомогательные буквы опускают без замены; при использовании более одной дополнительной буквы применяют алфавитный порядок; если оболочка обеспечивает различные степени защиты в зависимости от расположения оборудования, предусмотренного различиями в монтаже, соответствующие степени защиты должны быть указаны изготовителем в инструкции для каждого случая монтажа.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации пожарозащищенного электрооборудования перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\) "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками \(код IP\)"](#);

2) [ГОСТ 27483-87 \(МЭК 695-2-1-80\) "Испытания на пожароопасность. Методы испытаний. Испытания нагретой проволокой"](#);

3) [ГОСТ 28779-90 \(МЭК 707-81\) "Материалы электроизоляционные твердые. Методы определения воспламеняемости под воздействием"](#)

[источника зажигания".](#)

Комментарий к статье 23. Классификация взрывозащищенного электрооборудования

1-7. В комментируемой [статье](#), предусматривающей классификацию взрывозащищенного электрооборудования, в [ч.1](#) установлено, что такое электрооборудование классифицируется по уровням взрывозащиты, видам взрывозащиты, группам и температурным классам. Соответствующие классификации определены в положениях [ч.2-7 данной статьи](#). Эти положения основаны на правилах ранее действовавшего [ГОСТ Р 51330.0-99](#)

["Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования"](#)⁷⁶, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 9 декабря 1999 года N 491-ст (следует иметь в виду, что согласно постановлению Госстандарта России от 21 января 2003 года N 27 на продукцию, разработанную до 1 января 2003 г., распространяется действие [ГОСТ 12.2.020-76 "ССБТ. Электрооборудование взрывозащищенное. Термины и определения"](#)⁷⁷, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 28 сентября 1976 года N 2224; на вновь разрабатываемую продукцию действует [ГОСТ Р 51330.0-99](#)).

⁷⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 2000.

⁷⁷ М., ИПК Издательство стандартов, 1978.

[Приказом Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1853-ст](#)⁷⁸ [ГОСТ Р 51330.0-99 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования"](#) отменен и введен в действие в качестве [национального стандарта РФ ГОСТ 30852.0-2002 \(МЭК 60079-0:1998\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования"](#)⁷⁹, модифицированный по отношению к международному стандарту МЭК 60079-0:1998 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования".

⁷⁸ СПС.

⁷⁹ М., Стандартиформ, 2014.

[ГОСТ 30852.0-2002](#) является основополагающим в комплексе государственных стандартов на взрывозащищенное электрооборудование, разрабатываемых на основе применения международных стандартов ТК 31 МЭК "Оборудование для взрывоопасных газовых сред". В [ГОСТ 30852.0-2002](#), разработанном на основе IEC 60079-0:1998, изложены общие технические требования и методы испытаний взрывозащищенного электрооборудования независимо от реализованных в нем видов взрывозащиты, за исключением пунктов, действие которых ограничено в стандартах на взрывозащиту конкретных видов.

В отношении классификации электрооборудования по группам и температурным классам в [разд.4](#) и [5 ГОСТ 30852.0-2002 \(МЭК 60079-0:1998\)](#) предусмотрено следующее.

Взрывозащищенное электрооборудование подразделяют на следующие группы:

I - Рудничное взрывозащищенное электрооборудование, предназначенное для применения в подземных выработках шахт, рудников и в их наземных строениях, опасных по рудничному газу и/или горючей пыли;

II - Взрывозащищенное электрооборудование для внутренней и наружной установки, предназначенное для потенциально взрывоопасных сред, кроме подземных выработок шахт и рудников и их наземных строений, опасных по рудничному газу и/или пыли.

Электрооборудование, предназначенное для шахт и рудников, атмосфера которых может содержать, в дополнение к метану, примеси других горючих газов, должно конструироваться и испытываться по требованиям, установленным для группы I, а также для той подгруппы группы II, которая соответствует другим горючим газам. Это электрооборудование должно затем соответствующим образом маркироваться.

Электрооборудование группы II может подразделяться на подгруппы в соответствии с категорией взрывоопасности смеси, для которой оно предназначено.

В случае видов взрывозащиты "взрывонепроницаемая оболочка d" и "искробезопасная электрическая цепь i" электрооборудование группы II подразделяют на подгруппы IIA, IIB и IIC, как это предусмотрено в конкретных стандартах на упомянутые виды взрывозащиты.

Для взрывозащиты всех видов электрооборудование группы II должно иметь маркировку в зависимости от максимальной температуры его поверхности в соответствии с [п.5.1.2 данного ГОСТ 30852.0-2002](#).

Электрооборудование может быть испытано с целью его использования в конкретной взрывоопасной газовой среде. В этом случае оно должно быть соответственно промаркировано.

Взрывозащищенное электрооборудование групп I и II в зависимости от уровня взрывозащиты подразделяют на:

- электрооборудование повышенной надежности против взрыва;
- взрывобезопасное электрооборудование;
- особовзрывобезопасное электрооборудование.

Если в состав электрооборудования входят элементы с различным уровнем взрывозащиты, то общий уровень взрывозащиты электрооборудования должен устанавливаться по элементу, имеющему наиболее низкий уровень.

Для электрооборудования группы I максимальная температура поверхности должна быть четко оговорена в соответствующей документации согласно [п.23.2 данного ГОСТ 30852.0-2002](#).

Эта температура не должна превышать:

150°C в случае поверхностей, на которых возможно отложение угольной пыли в виде слоя;

450°C кратковременно, когда превышение температуры свыше 150°C, но не более 450°C, и последующее охлаждение до температуры 150°C произойдет за время не более 180 с;

450°C, если исключено отложение угольной пыли в виде слоя (например, благодаря герметизации или вентиляции), при следующих условиях:

- a) фактическую максимальную температуру маркируют на оборудовании, или
- b) после маркировки взрывозащиты указывают знак X для того, чтобы показать необходимость соблюдения безопасных условий эксплуатации.

Электрооборудование группы II классифицируют и маркируют согласно [п.27.2 данного ГОСТ 30852.0-2002](#), при этом оно должно быть:

классифицировано, предпочтительно, в соответствии с температурными классами согласно таблице;

или снабжено указанием фактической максимальной температуры поверхности;

или, если это более приемлемо, ограничено в области применения конкретным газом, для которого оно предназначено.

Максимальная температура поверхности для электрооборудования группы II определена в следующей таблице.

Температурный класс	Максимальная температура поверхности, °C
T1	450

T2	300
T3	200
T4	135
T5	100
T6	85

О классификации взрывозащищенного электрооборудования по видам взрывозащиты говорится в [разд.1 ГОСТ 30852.0-2002 \(МЭК 60079-0:1998\)](#), согласно которому данный стандарт дополняется или изменяется стандартами на взрывозащиту конкретных видов:

- взрывонепроницаемая оболочка ("d");
- заполнение или продувка оболочки под избыточным давлением ("р");
- кварцевое заполнение оболочки ("q");
- масляное заполнение оболочки ("o");
- защита вида "е";
- искробезопасная электрическая цепь ("i");
- герметизация компаундом ("m");
- защита вида "n";
- специальный вид взрывозащиты "s".

В отношении уровней взрывозащиты электрооборудования в [п.6.6 ГОСТ 30852.0-2002 \(МЭК 60079-0:1998\)](#) предусмотрено следующее.

Электрооборудование повышенной надежности против взрыва может обеспечиваться:

- взрывозащитой вида "i" с уровнем искробезопасной электрической цепи "ic" и выше;
- взрывозащитой вида "р", имеющей устройство сигнализации о недопустимом снижении давления;
- взрывозащитой вида "q";
- защитой вида "е";
- защитой вида "m";
- взрывозащитой вида "d" для электрооборудования повышенной надежности против взрыва;
- масляным заполнением для электрооборудования группы II и заполнением негорючей жидкостью для электрооборудования группы I оболочек, удовлетворяющих требованиям взрывозащиты вида "o";
- взрывозащитой вида "s".

Взрывобезопасное электрооборудование может обеспечиваться:

- взрывозащитой вида "i" с уровнем искробезопасной электрической цепи не ниже "ib";
- взрывозащитой вида "р" с устройством сигнализации и автоматического отключения напряжения питания, кроме искробезопасных цепей уровня "ia", при недопустимом снижении давления;
- взрывозащитой вида "d" для взрывобезопасного электрооборудования;
- специальным видом взрывозащиты "s";
- защитой вида "е", заключенной во взрывонепроницаемую оболочку;
- заключением в оболочку, предусмотренную для защиты "р" с устройством сигнализации о снижении давления ниже допустимого значения электрооборудования группы II с защитой вида "е".

Особовзрывобезопасное электрооборудование может обеспечиваться:

- взрывозащитой вида "i" с уровнем искробезопасной электрической цепи "ia";
- специальным видом взрывозащиты "s";
- взрывобезопасным электрооборудованием с дополнительными средствами взрывозащиты (например, заключением искробезопасных частей, залитых компаундом или погруженных в жидкий или сыпучий диэлектрик, во взрывонепроницаемую оболочку, или продуванием взрывонепроницаемой оболочки чистым воздухом под избыточным давлением при наличии устройств контроля давления, сигнализации и автоматического отключения напряжения при недопустимом снижении давления или при повреждении взрывонепроницаемой оболочки). При этом для отходящих соединений должен обеспечиваться уровень искробезопасных цепей "ia".

8. В части 8 комментируемой статьи определены правила маркировки взрывозащищенного электрооборудования. В этой связи следует отметить, что в разд.27 ГОСТ 30852.0-2002 (МЭК 60079-0:1998) приведена система маркировки, которая должна применяться только в электрооборудовании, отвечающем требованиям стандартов на взрывозащиту конкретных видов.

В частности, в п.27.2 данного документа установлено, что маркировка должна включать:

- a) наименование изготовителя или его зарегистрированный товарный знак;
- b) обозначение типа электрооборудования;
- c) знак Ex, указывающий, что электрооборудование соответствует стандартам на взрывозащиту конкретного вида;
- d) обозначение вида взрывозащиты;
- e) обозначение группы электрооборудования;
- f) для электрооборудования группы II - обозначение температурного класса, или максимальную температуру поверхности, или же то и другое вместе;
- g) порядковый номер;
- h) название или знак органа по сертификации и номер сертификата (при выдаче сертификата);
- i) специальные условия для обеспечения безопасности в эксплуатации;
- j) любую другую дополнительную маркировку, предписываемую стандартами на взрывозащиту конкретных видов;
- k) любую маркировку, требуемую стандартами на электрооборудование конкретного вида.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации взрывозащищенного электрооборудования перечисляет следующие национальные стандарты:

- 1) ГОСТ 30852.0-2002 (МЭК 60079-0:1998) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 0. Общие требования";
- 2) ГОСТ 30852.1-2002 (МЭК 60079-1:1998) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 1. Взрывозащита вида "взрывонепроницаемая оболочка";
- 3) ГОСТ 30852.2-2002 (МЭК 60079-1A:1975) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 1. Взрывозащита вида "взрывонепроницаемая оболочка". Дополнение 1. Приложение D. Метод определения безопасного максимального зазора";
- 4) ГОСТ 30852.3-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 2. Заполнение или продувка оболочки под избыточным давлением p";
- 5) ГОСТ 30852.4-2002 (МЭК 60079-3:1990) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 3. Искрообразующие механизмы для испытаний электрических цепей на искробезопасность";
- 6) ГОСТ 30852.5-2002 (МЭК 60079-4:1975) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 4. Метод определения температуры самовоспламенения";
- 7) ГОСТ 30852.6-2002 (МЭК 60079-5:1997) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 5. Кварцевое заполнение оболочки q";
- 8) ГОСТ 30852.7-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 6. Масляное заполнение оболочки o";
- 9) ГОСТ 30852.8-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 7. Защита вида e";
- 10) ГОСТ 30852.10-2002 (МЭК 60079-11:1999) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 11. Искробезопасная электрическая цепь i";
- 11) ГОСТ 30852.11-2002 (МЭК 60079-12:1978) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 12. Классификация смесей газов и паров с воздухом по безопасным экспериментальным максимальным зазорам и минимальным воспламеняющим токам";
- 12) ГОСТ 30852.12-2002 (МЭК 60079-13:1982) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 13. Проектирование и эксплуатация помещений, защищенных избыточным давлением";
- 13) ГОСТ 30852.13-2002 (МЭК 60079-14:1996) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 14. Электроустановки во взрывоопасных зонах (кроме подземных выработок);
- 14) ГОСТ 30852.14-2002 "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 15. Защита вида n";
- 15) ГОСТ 30852.15-2002 (МЭК 60079-16:1990) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 16. Принудительная вентиляция для защиты помещений, в которых устанавливают анализаторы";
- 16) ГОСТ 30852.16-2002 (МЭК 60079-17:1996) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 17. Проверка и техническое обслуживание электроустановок во взрывоопасных зонах" (кроме подземных выработок);
- 17) ГОСТ 30852.17-2002 (МЭК 60079-18:1992) "Электрооборудование

[взрывозащищенное. Часть 18. Взрывозащита вида "Герметизация компаундом \(m\)";](#)

18) [ГОСТ 30852.18-2002 \(МЭК 60079-19:1993\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 19. Ремонт и проверка электрооборудования, используемого во взрывоопасных газовых средах" \(кроме подземных выработок или применений, связанных с переработкой и производством взрывчатых веществ\);](#)

19) [ГОСТ 30852.19-2002 \(МЭК 60079-20:1996\) "Электрооборудование взрывозащищенное. Часть 20. Данные по горючим газам и парам, относящиеся к эксплуатации электрооборудования";](#)

20) [ГОСТ 30852.20-2002 "Электрооборудование рудничное. Изоляция, пути утечки и электрические зазоры. Технические требования и методы испытаний".](#)

Комментарий к главе 7. Классификация наружных установок по пожарной опасности

Комментарий к статье 24. Цель классификации наружных установок по пожарной опасности

1-2. Комментируемая [статья](#) предусматривает существование классификации наружных установок по пожарной опасности, определяя в [ч.2](#), что данная классификация основывается на определении принадлежности наружных установок к соответствующей категории. Непосредственно же классификации наружных установок по пожарной опасности определена в [ст.25 комментируемого Закона](#).

В [части 1 комментируемой статьи](#) определены цели классификации наружных установок по пожарной опасности. Ранее данная классификация предусматривалась в [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Там же предусматривалась и классификация зданий, сооружений, строений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности (см. комментарий к ст.26 Закона). В [НПБ 105-03](#) также было определено предназначение указанной классификации, из которого следовали и цели классификации наружных установок по пожарной опасности: категории помещений и зданий, определенные в соответствии с данными нормами, следует применять для установления нормативных требований по обеспечению взрывопожарной и пожарной безопасности указанных помещений и зданий в отношении планировки и застройки, этажности, площадей, размещения помещений, конструктивных решений, инженерного оборудования.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) предписывает указывать категории наружных установок по пожарной опасности в проектной документации на объекты капитального строительства и реконструкции, а также указывать обозначение категорий на наружной установке. В этом отношении следует отметить, что в [НПБ 105-03](#) первое из указанных предписаний содержалось в ином виде: методика определения категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности должна использоваться в проектно-сметной и эксплуатационной документации на здания, помещения и наружные установки; категории помещений и зданий предприятий и учреждений определяются на стадии проектирования зданий и сооружений в соответствии с настоящими нормами и ведомственными нормами технологического проектирования, утвержденными в установленном порядке. Второе из предписаний [ч.3 комментируемой статьи](#) - о необходимости указания обозначения категорий на наружной установке - в [НПБ 105-03](#) не содержалось.

Комментарий к статье 25. Определение категорий наружных установок по пожарной опасности

1-8. В [части 1 комментируемой статьи](#) названы категории наружных установок по пожарной опасности, а в [ч.2-8 данной статьи](#) определены правила отнесения наружных установок к той или иной категории по пожарной опасности. Ранее деление наружных установок по пожарной опасности на те же категории, что и названные в [ч.1 статьи](#), - А_н, Б_н, В_н, Г_н и Д_н - предусматривалось в [п.1 НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). В [частях 2-8 комментируемой статьи](#), по сути, воспроизведены соответствующие положения [НПБ 105-03](#).

Положения [ч.1-8 комментируемой статьи](#) воспроизведены в [п.4.1, 4.2, 7.1 и 7.2 СП 12.13130.2009 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Так, в [п.7.1](#) данного документа предусмотрено, что категории наружных установок по пожарной опасности принимаются в соответствии со следующей таблицей.

Категория наружной установки	Критерии отнесения наружной установки к той или иной категории по пожарной опасности
АН повышенная взрывопожароопасность	Установка относится к категории АН, если в ней присутствуют (хранятся, перерабатываются, транспортируются) горючие газы, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки не более 28°С, вещества и (или) материалы, способные гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и (или) друг с другом (при условии, что величина пожарного риска при возможном сгорании указанных веществ с образованием волн давления превышает одну миллионную в год на расстоянии 30 м от наружной установки)
БН взрывопожароопасность	Установка относится к категории БН, если в ней присутствуют (хранятся, перерабатываются, транспортируются) горючие пыли и (или) волокна, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки более 28°С, горючие жидкости (при условии, что величина пожарного риска при возможном сгорании пыле- и (или) паровоздушных смесей с образованием волн давления превышает одну миллионную в год на расстоянии 30 м от наружной установки)
ВН пожароопасность	Установка относится к категории ВН, если в ней присутствуют (хранятся, перерабатываются, транспортируются) горючие и (или) трудногорючие жидкости, твердые горючие и (или) трудногорючие вещества и (или) материалы (в том числе пыли и (или) волокна), вещества и (или) материалы, способные при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и (или) друг с другом гореть, и если не реализуются критерии, позволяющие отнести установку к категории АН или БН (при условии, что величина пожарного риска при возможном сгорании указанных веществ и (или) материалов превышает одну миллионную в год на расстоянии 30 м от наружной установки)

<p>ГН умеренная пожароопасность</p>	<p>Установка относится к категории ГН, если в ней присутствуют (хранятся, перерабатываются, транспортируются) негорючие вещества и (или) материалы в горячем, раскаленном и (или) расплавленном состоянии, процесс обработки которых сопровождается выделением лучистого тепла, искр и (или) пламени, а также горючие газы, жидкости и (или) твердые вещества, которые сжигаются или утилизируются в качестве топлива</p>
<p>ДН пониженная пожароопасность</p>	<p>Установка относится к категории ДН, если в ней присутствуют (хранятся, перерабатываются, транспортируются) в основном негорючие вещества и (или) материалы в холодном состоянии и если по перечисленным выше критериям она не относится к категории АН, БН, ВН или ГН</p>

[Пункт 7.2 СП 12.13130.2009](#), воспроизводя норму [ч.8 комментируемой статьи](#), указывает, что определение категорий наружных установок следует осуществлять путем последовательной проверки их принадлежности к категориям, приведенным в [таблице 2](#), от наиболее опасной (АН) к наименее опасной (ДН). При этом в [п.7.3 СП 12.13130.2009](#) предусмотрено, что в случае, если из-за отсутствия данных представляется невозможным оценить величину пожарного риска, допускается использование вместо нее следующих критериев:

для категорий АН и БН - горизонтальный размер зоны, ограничивающей газопаровоздушные смеси с концентрацией горючего выше нижнего концентрационного предела распространения пламени (НКПР) по [ГОСТ 12.1.044-89 "Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#), превышает 30 м (данный критерий применяется только для горючих газов и паров) и (или) расчетное избыточное давление при сгорании газо-, паро- или пылевоздушной смеси на расстоянии 30 м от наружной установки превышает 5 кПа;

для категории ВН - интенсивность теплового излучения от очага пожара веществ и (или) материалов, указанных для категории ВН, на расстоянии 30 м от наружной установки превышает $4 \text{ кВт} \times \text{м}^{-2}$.

9. Основным нормативным документом по пожарной безопасности, устанавливающим методы определения классификационных признаков категорий наружных установок по пожарной опасности, является [СП 12.13130.2009 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Ранее таким документом являлись [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#).

[СП 12.13130.2009](#) содержит приложение В, в котором определены следующие методы расчета критериев пожарной опасности наружных установок:

- 1) методы расчета критериев пожарной опасности для горючих газов и паров;
- 2) расчет горизонтальных размеров зон, ограничивающих газо- и паровоздушные смеси с концентрацией горючего выше НКПР, при аварийном поступлении горючих газов и паров ненагретых легковоспламеняющихся жидкостей в открытое пространство;
- 3) расчет избыточного давления и импульса волны давления при сгорании смесей горючих газов и паров с воздухом в открытом пространстве;
- 4) метод расчета критериев пожарной опасности для горючих пылей;
- 5) метод расчета интенсивности теплового излучения;
- 6) метод расчета радиуса воздействия высокотемпературных продуктов сгорания газо- или паровоздушной смеси в открытом пространстве;
- 7) метод расчета длины факела при струйном горении горючих газов.

Комментарий к главе 8. Классификация зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности

Комментарий к статье 26. Цель классификации зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности

В комментируемой [статье](#) предусмотрено существование классификации зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также определены цели данной классификации. Как упоминалось выше (см. комментарий к ст.24 Закона), названная классификация не является новой, она ранее предусматривалась в [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Там же, в [НПБ 105-03](#), были определены и цели такой классификации: категории помещений и зданий, определенные в соответствии с данными нормами, следует применять для установления нормативных требований по обеспечению взрывопожарной и пожарной безопасности указанных помещений и зданий в отношении планировки и застройки, этажности, площадей, размещения помещений, конструктивных решений, инженерного оборудования.

Комментарий к статье 27. Определение категории зданий, сооружений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) названы категории помещений производственного и складского назначения независимо от их функционального назначения по пожарной и взрывопожарной опасности. Ранее деление помещений на те же категории - А, Б, В1-В4, Г и Д - предусматривалось в [п.1 НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Там же предусмотрено деление зданий по взрывопожарной и пожарной опасности на категории А, Б, В, Г и Д. Данное правило реализовано в положениях [ч.11-20 комментируемой статьи](#).

2. Как предусмотрено в [ч.2 комментируемой статьи](#), здания, сооружения и помещения иного назначения (т.е. не имеющие производственное или складское назначение) разделению на категории не подлежат. Данное правило ранее следовало из вводного положения [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#) о том, что эти нормы устанавливают методику определения категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности только для помещений и зданий производственного и складского назначения.

3. В [части 3 комментируемой статьи](#) воспроизведено следующее положение, которое содержалось в [п.2 НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#): категории взрывопожарной и пожарной опасности помещений и зданий определяются для наиболее неблагоприятного в отношении пожара или взрыва периода, исходя из вида находящегося в аппаратах и помещениях горючих веществ и материалов, их количества и пожароопасных свойств, особенностей технологических процессов.

4-10. Положения [ч.4-10 комментируемой статьи](#) определяют правила отнесения помещений к той или иной категории по пожарной и взрывопожарной опасности. Эти положения воспроизводят правила [разд.2 НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#) о категориях помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.

В свою очередь, положения [ч.4-10 комментируемой статьи](#) воспроизведены в [п.5 СП 12.13130.2009 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Так, в [пункте 5.1](#) данного документа предусмотрено, что категории помещений по взрывопожарной и пожарной опасности принимаются в соответствии со следующей таблицей.

Категория помещения	Характеристика веществ и материалов, находящихся (обращающихся) в помещении
---------------------	-----------------------------------------------------------------------------

<p>А повышенная взрывопожароопасность</p>	<p>Горючие газы, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки не более 28°С в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные парогазовоздушные смеси, при воспламенении которых развивается расчетное избыточное давление взрыва в помещении, превышающее 5 кПа, и (или) вещества и материалы, способные взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, в таком количестве, что расчетное избыточное давление взрыва в помещении превышает 5 кПа</p>
<p>Б взрывопожароопасность</p>	<p>Горючие пыли или волокна, легковоспламеняющиеся жидкости с температурой вспышки более 28°С, горючие жидкости в таком количестве, что могут образовывать взрывоопасные пылевоздушные или паровоздушные смеси, при воспламенении которых развивается расчетное избыточное давление взрыва в помещении, превышающее 5 кПа</p>
<p>В1-В4 пожароопасность</p>	<p>Горючие и трудногорючие жидкости, твердые горючие и трудногорючие вещества и материалы (в том числе пыли и волокна), вещества и материалы, способные при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом только гореть, при условии, что помещения, в которых они находятся (обращаются), не относятся к категории А или Б</p>
<p>Г умеренная пожароопасность</p>	<p>Негорючие вещества и материалы в горячем, раскаленном или расплавленном состоянии, процесс обработки которых сопровождается выделением лучистого тепла, искр и пламени, и (или) горючие газы, жидкости и твердые вещества, которые сжигаются или утилизируются в качестве топлива</p>
<p>Д пониженная пожароопасность</p>	<p>Негорючие вещества и материалы в холодном состоянии</p>

[Пункт 5.2 СП 12.13130.2009](#), воспроизводя норму [ч.4 комментируемой статьи](#), указывает, что определение категорий помещений следует осуществлять путем последовательной проверки принадлежности помещения к категориям, приведенным в изложенной таблице, от наиболее опасной (А) к наименее опасной (Д).

11-20. В положениях [ч.11-20 комментируемой статьи](#) определены правила отнесения зданий, сооружений по пожарной и взрывопожарной опасности к той или иной категории по пожарной и взрывопожарной опасности. Данные положения воспроизводят правила [разд.4 НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#) о категориях зданий по взрывопожарной и пожарной опасности.

В свою очередь, положения [ч.11-20 комментируемой статьи](#) воспроизведены в [п.6 СП 12.13130.2009 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#):

1) категории зданий по взрывопожарной и пожарной опасности определяются исходя из доли и суммированной площади помещений той или иной категории опасности в этом здании;

2) здание относится к категории А, если в нем суммированная площадь помещений категории А превышает 5% площади всех помещений или 200 кв.м;

3) здание не относится к категории А, если суммированная площадь помещений категории А в здании не превышает 25% суммированной площади всех размещенных в нем помещений (но не более 1000 кв.м) и эти помещения оснащаются установками автоматического пожаротушения;

4) здание относится к категории Б, если одновременно выполнены следующие условия: здание не относится к категории А и суммированная площадь помещений категорий А и Б превышает 5% суммированной площади всех помещений или 200 кв.м;

5) здание не относится к категории Б, если суммированная площадь помещений категорий А и Б в здании не превышает 25% суммированной площади всех размещенных в нем помещений (но не более 1000 кв.м) и эти помещения оснащаются установками автоматического пожаротушения;

6) здание относится к категории В, если одновременно выполнены следующие условия: здание не относится к категории А или Б и суммированная площадь помещений категорий А, Б, В1, В2 и В3 превышает 5% (10%, если в здании отсутствуют помещения категорий А и Б) суммированной площади всех помещений;

7) здание не относится к категории В, если суммированная площадь помещений категорий А, Б, В1, В2 и В3 в здании не превышает 25% суммированной площади всех размещенных в нем помещений (но не более 3500 кв.м) и эти помещения оснащаются установками автоматического пожаротушения;

8) здание относится к категории Г, если одновременно выполнены следующие условия: здание не относится к категории А, Б или В и суммированная площадь помещений категорий А, Б, В1, В2, В3 и Г превышает 5% суммированной площади всех помещений;

9) здание не относится к категории Г, если суммированная площадь помещений категорий А, Б, В1, В2, В3 и Г в здании не превышает 25% суммированной площади всех размещенных в нем помещений (но не более 5000 кв.м) и помещения категорий А, Б, В1, В2 и В3 оснащаются установками автоматического пожаротушения;

10) здание относится к категории Д, если оно не относится к категории А, Б, В или Г.

21. Основным нормативным документом по пожарной безопасности, устанавливающим методы определения классификационных признаков отнесения зданий и помещений производственного и складского назначения к категориям по пожарной и взрывопожарной опасности, является [СП 12.13130.2009 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#). Ранее таким документом являлись [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#).

Как предусмотрено в [п.5.1 СП 12.13130.2009](#), методы определения категорий помещений А и Б устанавливаются в соответствии с [приложением А](#). Указанное [приложение](#) предусматривает методы определения категорий помещений А и Б, в т.ч.:

1) выбор и обоснование расчетного варианта;

2) расчет избыточного давления для горючих газов, паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;

3) расчет избыточного давления взрыва для горючих пылей.

В [пункте 5.1 СП 12.13130.2009](#) также предусмотрено, что отнесение помещения к категории В1, В2, В3 или В4 осуществляется в зависимости от количества и способа размещения пожарной нагрузки в указанном помещении и его объемно-планировочных характеристик, а также от пожароопасных свойств веществ и материалов, составляющих пожарную нагрузку. Там же указано, что разделение помещений на категории В1-В4 регламентируется положениями в соответствии с [приложением Б](#).

22. В [части 22 комментируемой статьи](#) предписано указывать категории зданий, сооружений и помещений производственного и складского назначения по пожарной и взрывопожарной опасности в проектной документации на объекты капитального строительства и реконструкции. В этом отношении следует отметить, что в [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#) подобное предписание формулировалось несколько иначе: методика определения категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности должна использоваться в проектно-сметной и эксплуатационной документации на здания, помещения и наружные установки; категории помещений и зданий предприятий и учреждений определяются на стадии проектирования зданий и сооружений в соответствии с настоящими нормами и ведомственными нормами технологического проектирования, утвержденными в установленном порядке.

Комментарий к главе 9. Пожарно-техническая классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков

Комментарий к статье 28. Цель классификации

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает существование пожарно-технической классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков. Состав данной классификации определен в [ст.29 комментируемого Закона](#): классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по степени огнестойкости; классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по конструктивной пожарной опасности; классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности.

В [части 1 комментируемой статьи](#) определены цели пожарно-технической классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков. Ранее такая классификация предусматривалась в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) как составная часть пожарно-технической классификации строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий. Соответственно, цели этой классификации следуют из [п.5](#) данного документа, в котором содержатся следующие общие положения о пожарно-технической классификации:

пожарно-техническая классификация строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий основывается на их разделении по свойствам, способствующим возникновению опасных факторов пожара и его развитию, - пожарной опасности, и по свойствам сопротивляемости воздействию пожара и распространению его опасных факторов - огнестойкости ([п.5.1](#));

пожарно-техническая классификация предназначается для установления необходимых требований по противопожарной защите конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий в зависимости от их огнестойкости и (или) пожарной опасности ([п.5.2](#)).

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) предписывает указывать степень огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков, классы их функциональной и конструктивной пожарной опасности (т.е. классификационные характеристики, по которым осуществляется пожарно-техническая классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков; см. комментарий к ст.29 Закона) в проектной документации на объекты капитального строительства и реконструкции. Данное предписание в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) прямо не содержалось, но подразумевалось в [п.1.3](#), согласно которому нормативная и техническая документация на здания, строительные конструкции, изделия и материалы должна содержать их пожарно-технические характеристики, регламентируемые данными нормами.

Комментарий к статье 29. Пожарно-техническая классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков

В комментируемой [статье](#) определены критерии, с учетом которых осуществляется классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков. Иначе говоря, данная статья определяет состав пожарно-технической классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков.

Взаимосвязанные положения комментируемой [статьи](#) и положения [ст.2 комментируемого Закона](#), в которых определены понятия "степень огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков", "класс конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков" и класс функциональной пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков", по сути, воспроизводят следующие общие правила [п.5.17 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) о пожарно-технической классификации зданий, пожарных отсеков, помещений:

здания, а также части зданий, выделенные противопожарными стенами, - пожарные отсеки (в [СНиП 21-01-97*](#) обозначаются сокращением "здания") - подразделяются по степеням огнестойкости, классам конструктивной и функциональной пожарной опасности. Для выделения пожарных отсеков применяются противопожарные стены 1-го типа;

степень огнестойкости здания определяется огнестойкостью его строительных конструкций;

класс конструктивной пожарной опасности здания определяется степенью участия строительных конструкций в развитии пожара и образовании его опасных факторов;

класс функциональной пожарной опасности здания и его частей определяется их назначением и особенностями размещаемых в них технологических процессов.

Соответственно определенному в комментируемой [статье](#) составу пожарно-технической классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков в комментируемой [главе Закона](#) предусмотрены: в [статье 30](#) - классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по степени огнестойкости; в [статье 31](#) - классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по конструктивной пожарной опасности; в [статье 32](#) - классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности. Наряду с этим в [ст.33 данной главы](#) предусмотрена классификация зданий пожарных депо.

Комментарий к статье 30. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по степени огнестойкости

1-2. Комментируемая [статья](#), определяя классификацию зданий, сооружений и пожарных отсеков по степени огнестойкости, перечисляет в [ч.1](#) пять степеней огнестойкости. Эти же степени огнестойкости, по которым подразделяются здания, сооружения и пожарные отсеки по степени огнестойкости, - I, II, III, IV и V - обозначены в [п.5.18 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) в [таблице 4](#), определяющей соответствие степени огнестойкости и предела огнестойкости строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков. Эта таблица воспроизведена в [таблице 21 приложения к комментируемому Закону](#). К указанной [таблице 21](#) отсылает [часть 2 ст.87 Закона](#), в которой установлено, что пределы огнестойкости строительных конструкций должны соответствовать принятой степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков. В свою очередь, к положению [ч.2 ст.87 Закона](#) отсылает [часть 2 комментируемой статьи](#) в отношении порядка определения степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков (см. комментарий к указанной статье и указанной таблице).

Комментарий к статье 31. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по конструктивной пожарной опасности

1-2. Определяя классификацию зданий, сооружений и пожарных отсеков по конструктивной пожарной опасности, комментируемая статья называет в ч.1 четыре класса. Эти же классы, на которые подразделяются здания и пожарные отсеки по конструктивной пожарной опасности, - С0, С1, С2 и С3 - обозначены в п.5.19 СНиП 21-01-97* "[Пожарная безопасность зданий и сооружений](#)" в [таблице 5](#), определяющей соответствие класса конструктивной пожарной опасности и класса пожарной опасности строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков. Эта таблица воспроизведена в [таблице 22 приложения к комментируемому Закону](#). К указанной [таблице 22](#) отсылает [часть 6 ст.87 данного Закона](#), предусматривая, что класс пожарной опасности строительных конструкций должен соответствовать принятому классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков. В свою очередь, к положению [ч.6 ст.87 Закона](#) отсылает [часть 2 комментируемой статьи](#) в отношении порядка определения класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков (см. комментарий к указанной статье и указанной таблице).

Комментарий к статье 32. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности

1. В комментируемой [статье](#), определяющей классификацию зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности, в [ч.1](#), по сути, воспроизведены положения [п.5.21 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), которыми предусмотрено, что здания и части зданий - помещения или группы помещений, функционально связанных между собой, по функциональной пожарной опасности подразделяются на классы в зависимости от способа их использования и от того, в какой мере безопасность людей в них в случае возникновения пожара находится под угрозой, с учетом их возраста, физического состояния, возможности пребывания в состоянии сна, вида основного функционального контингента и его количества:

Ф1 Для постоянного проживания и временного (в т.ч. круглосуточного) пребывания людей (помещения в этих зданиях, как правило, используются круглосуточно, контингент людей в них может иметь различный возраст и физическое состояние, для этих зданий характерно наличие спальных помещений):

Ф1.1 Детские дошкольные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса школ-интернатов и детских учреждений;

Ф1.2 Гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

Ф1.3 Многоквартирные жилые дома;

Ф1.4 Одноквартирные, в том числе блокированные жилые дома;

Ф2 Зрелищные и культурно-просветительные учреждения (основные помещения в этих зданиях характерны массовым пребыванием посетителей в определенные периоды времени):

Ф2.1 Театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;

Ф2.2 Музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

Ф2.3 Учреждения, указанные в Ф2.1, на открытом воздухе;

Ф2.4 Учреждения, указанные в Ф2.2, на открытом воздухе;

Ф3 Предприятия по обслуживанию населения (помещения этих предприятий характерны большей численностью посетителей, чем обслуживающего персонала):

Ф3.1 Предприятия торговли;

Ф3.2 Предприятия общественного питания;

Ф3.3 Вокзалы;

Ф3.4 Поликлиники и амбулатории;

Ф3.5 Помещения для посетителей предприятий бытового и коммунального обслуживания (почт, сберегательных касс, транспортных агентств, юридических консультаций, нотариальных контор, прачечных, ателье по пошиву и ремонту обуви и одежды, химической чистки, парикмахерских и других подобных, в том числе ритуальных и культовых учреждений) с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей;

Ф3.6 Физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани;

Ф4 Учебные заведения, научные и проектные организации, учреждения управления (помещения в этих зданиях используются в течение суток некоторое время, в них находится, как правило, постоянный, привыкший к местным условиям контингент людей определенного возраста и физического состояния):

Ф4.1 Школы, внешкольные учебные заведения, средние специальные учебные заведения, профессионально-технические училища;

Ф4.2 Высшие учебные заведения, учреждения повышения квалификации;

Ф4.3 Учреждения органов управления, проектно-конструкторские организации, информационные и редакционно-издательские организации, научно-исследовательские организации, банки, конторы, офисы;

Ф4.4 Пожарные депо;

Ф5 Производственные и складские здания, сооружения и помещения (для помещений этого класса характерно наличие постоянного контингента работающих, в том числе круглосуточно):

Ф5.1 Производственные здания и сооружения, производственные и лабораторные помещения, мастерские;

Ф5.2 Складские здания и сооружения, стоянки для автомобилей без технического обслуживания и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещения;

Ф5.3 Сельскохозяйственные здания.

В [пункте 5.21 СНиП 21-01-97*](#) также предусмотрено, что производственные и складские здания и помещения по взрывопожарной и пожарной опасности в

зависимости от количества и пожаровзрывоопасных свойств находящихся (обращающихся) в них веществ и материалов с учетом особенностей технологических процессов размещаемых в них производств подразделяются на категории согласно [НПБ 105](#). Речь идет о классификации зданий, сооружений, строений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, которая ранее предусматривалась в [НПБ 105-03 "Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"](#) и определена в [ст.27 комментируемого Закона](#).

Согласно [п.5.21 СНиП 21-01-97*](#) производственные и складские помещения, в т.ч. лаборатории и мастерские в зданиях классов Ф1, Ф2, Ф3 и Ф4, относятся к классу Ф5.

Подпункт "ж", предусматривающий такой класс функциональной пожарной опасности, как Ф3.7 - объекты религиозного назначения, включен в [п.3 ч.1 комментируемой статьи Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). В пояснительной записке к проекту указанного Закона указывалось, что это изменение позволит исключить избыточные требования в отношении объектов религиозного назначения и сократить материальные затраты на обеспечение пожарной безопасности, а также сохранить исторический облик этих объектов.

Как отмечалось в [письме МЧС России от 16 ноября 2011 года N 43-4799-19 "О рассмотрении обращения"](#)⁸⁰, учитывая положения комментируемой статьи, подземные сооружения метрополитенов не попадают под классификацию объектов защиты, на которые распространяются положения данного Закона.

⁸⁰ СПС.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) в отношении правил отнесения зданий, сооружений и пожарных отсеков к классам по конструктивной пожарной опасности отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Данное регулирование отличается от содержащегося в положениях [ч.2 ст.30](#) и [ч.2 ст.31 комментируемого Закона](#) в отношении порядка классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков по степени огнестойкости и классификации зданий, сооружений и пожарных отсеков по конструктивной пожарной опасности: указанные положения отсылают к [ст.87 данного Закона](#), определяющей требования к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков.

Особенность нормы [ч.2 комментируемой статьи](#) предопределена тем, что в [часть 1 данной статьи](#) вошли все положения [разд.5 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), касающиеся деления зданий, сооружений и пожарных отсеков по классу функциональной пожарной опасности. В отношении же деления зданий, сооружений и пожарных отсеков по степеням огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности часть положений [СНиП 21-01-97*](#) вошла в [ч.2 ст.30](#) и [ч.2 ст.31 комментируемого Закона](#), а часть - в [ст.87 данного Закона](#) (в т.ч. в [таблицы 21](#) и [22 приложения к Закону](#)).

Соответственно, в [ч.2 комментируемой статьи](#) подразумеваются нормативные документы по пожарной безопасности, к которым отсылают [СНиП 21-01-97*](#).

В части обеспечения огнестойкости объектов защиты применяются положения [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#), а в части ограничения распространения пожара на объектах защиты - положения [СП 4.13130 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям"](#)⁸¹, утв. и введ. в действие [приказом МЧС России от 24 апреля 2013 года N 288](#)⁸².

⁸¹ Нормирование в строительстве и ЖКХ, 2013, N 4.

⁸² СПС.

1. Комментируемая [статья](#), предусматривая классификацию зданий пожарных депо, в [ч.1](#) называет типы данных зданий в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей. Определение понятия "пожарное депо" дано в [п.24 ст.2 комментируемого Закона](#).

Ранее типы пожарных депо, в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей выделялись в [п.1.2 НПБ 101-95 "Нормы проектирования объектов пожарной охраны"](#)⁸³, введ. в действие приказом ГУГПС МВД России от 30 декабря 1994 года N 36 (к данному документу среди прочих отсылают [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#)):

⁸³ М., ГУГПС МВД РФ, 1997.

тип I - центральные пожарные депо на 6, 8, 10, 12 автомобилей для охраны городов;

тип II - пожарные депо на 2, 4, 6 автомобилей для охраны городов;

тип III - центральные пожарные депо на 6, 8, 10, 12 автомобилей для охраны предприятий;

тип IV - пожарные депо на 2, 4, 6 автомобилей для охраны предприятий;

тип V - пожарные депо на 2, 4 автомобиля для охраны населенных пунктов (кроме городов).

Как видно, наряду с терминологией в [ч.1 комментируемой статьи](#) изменен показатель количества автомобилей для зданий пожарных депо V типа. Говоря о терминологических изменениях, следует подчеркнуть, что в данной статье не используется понятие "центральное пожарное депо".

Согласно [п.1.3 НПБ 101-95](#) тип пожарного депо для охраны объектов народного хозяйства определяется заказчиком. Количество пожарных депо и пожарных автомобилей для городов и других населенных пунктов определяется в соответствии с [приложениями 1 и 7](#) к данному документу.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) определяет случаи, в которых проектируются здания пожарных депо I и III типов, т.е. зданий центральных пожарных депо по терминологии [НПБ 101-95 "Нормы проектирования объектов пожарной охраны"](#). В этом отношении следует отметить, что данный документ содержал иную регламентацию по этому вопросу. Так, в примечании 2 [приложения 4 "Состав и площади помещений пожарных депо" к НПБ 101-95](#) предусмотрено, что в центральных пожарных депо разрешается размещать: центр управления силами и средствами, отряд пожарной охраны, учебный пункт, базу газодымозащитной службы, рукавный пост, конференц-зал с кинопроекционной и фойе. Там же установлено, что площади данных помещений следует определять согласно [приложению 5 к НПБ 101-95](#) (в указанном [приложении](#) нормативы площади установлены в зависимости от количества обслуживаемых пожарных депо по трем значениям: "10 и более", "9-5" и "4 и менее").

Комментарий к главе 10. Пожарно-техническая классификация строительных конструкций и противопожарных преград

Комментарий к статье 34. Цель классификации

1-3. Комментируемая [статья](#) определяет состав пожарно-технической классификации строительных конструкций и противопожарных преград. Соответственно положениям данной [статьи](#) в комментируемом [Законе](#) предусмотрены: в [статье 35](#) - классификация строительных конструкций по огнестойкости; в [статье 36](#) - классификация строительных конструкций по пожарной опасности; в [статье 37](#) - классификация противопожарных преград.

Ранее пожарно-техническая классификация строительных конструкций и противопожарных преград предусматривалась в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). На положениях данного документа и основаны правила комментируемой [статьи](#). Так, согласно [п.5.9 СНиП 21-01-97*](#) строительные конструкции характеризуются огнестойкостью и пожарной опасностью. Там же предусмотрено, что показателем огнестойкости является предел огнестойкости и что пожарную опасность конструкции характеризует класс ее пожарной опасности. В соответствии с [п.5.13 СНиП 21-01-97*](#) противопожарные преграды характеризуются огнестойкостью и пожарной опасностью. Огнестойкость противопожарной преграды определяется огнестойкостью ее элементов: ограждающей части; конструкций, обеспечивающих устойчивость преграды; конструкций, на которые она опирается; узлов крепления между ними. Пожарная опасность противопожарной преграды определяется пожарной опасностью ее ограждающей части с узлами крепления и конструкций, обеспечивающих устойчивость преграды.

В [части 1 комментируемой статьи](#) наряду с прочим определены цели пожарно-технической классификации строительных конструкций. В этом отношении следует отметить, что в [п.5 СНиП 21-01-97*](#) содержатся следующие общие положения о пожарно-технической классификации:

пожарно-техническая классификация строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий основывается на их разделении по свойствам, способствующим возникновению опасных факторов пожара и его развитию, - пожарной опасности, и по свойствам сопротивляемости воздействию пожара и распространению его опасных факторов - огнестойкости ([п.5.1](#));

пожарно-техническая классификация предназначается для установления необходимых требований по противопожарной защите конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий в зависимости от их огнестойкости и (или) пожарной опасности ([п.5.2](#)).

Комментарий к статье 35. Классификация строительных конструкций по огнестойкости

1 - 3 . [Положения ч.1-3 комментируемой статьи](#), определяющие классификацию строительных конструкций зданий и сооружений по огнестойкости, основаны на правилах [ГОСТ 30247.0-94 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Общие требования"](#)⁸⁴, введ. в действие постановлением Минстроя России от 23 марта 1995 года N 18-26. К названному [стандарту](#) отсылает положение [п.5.10 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), предусматривающее, что предел огнестойкости строительных конструкций устанавливается по времени (в минутах) наступления одного или последовательно нескольких, нормируемых для данной конструкции, признаков предельных состояний:

⁸⁴ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 1998.

потери несущей способности (R);

потери целостности (E);

потери теплоизолирующей способности (I).

Там же указано, что при этом предел огнестойкости окон устанавливается только по времени наступления потери целостности (E).

Согласно [п.4 ГОСТ 30247.0-94](#) сущность методов испытаний заключается в определении времени от начала теплового воздействия на конструкцию в соответствии с данным стандартом до наступления одного или последовательно нескольких предельных состояний по огнестойкости с учетом функционального назначения конструкции.

В соответствии с [п.9.1 ГОСТ 30247.0-94](#) различают следующие основные виды предельных состояний строительных конструкций по огнестойкости.

потеря несущей способности вследствие обрушения конструкции или возникновения предельных деформаций (R);

потеря целостности в результате образования в конструкциях сквозных трещин или отверстий, через которые на необогреваемую поверхность проникают продукты горения или пламя (E);

потеря теплоизолирующей способности вследствие повышения температуры на необогреваемой поверхности конструкции до предельных для данной конструкции значений (I).

В [пункте 9.2 стандарта](#) предусмотрено, что дополнительные предельные состояния конструкций и критерии их наступления при необходимости устанавливаются в стандартах на испытания конкретных конструкций.

Согласно [п.10 ГОСТ 30247.0-94](#) цифровой показатель в обозначении предела огнестойкости конструкций должен соответствовать одному из чисел следующего ряда: 15, 30, 45, 60, 90, 120, 150, 180, 240, 360. Исходя из данного положения и предусмотрены в [ч.1 комментируемой статьи](#) пределы огнестойкости строительных конструкций.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации строительных конструкций и противопожарных преград перечисляет следующие национальные стандарты:

- 1) [ГОСТ 30247.0-94 \(ИСО 834-75\) "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Общие требования"](#);
- 2) [ГОСТ 30247.1-94 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции"](#);
- 3) [ГОСТ 30403-2012 "Конструкции строительные. Метод определения пожарной опасности"](#);
- 4) [ГОСТ 31251-2008 "Конструкции строительные. Методы определения пожарной опасности. Стены наружные с внешней стороны"](#);
- 5) [ГОСТ Р 53298-2009 "Потолки подвесные. Метод испытания на огнестойкость"](#);
- 6) [ГОСТ Р 53303-2009 "Конструкции строительные. Противопожарные двери и ворота. Метод испытаний на дымогазопроницаемость"](#);
- 7) [ГОСТ Р 53306-2009 "Узлы пересечения ограждающих строительных конструкций трубопроводами из полимерных материалов. Метод испытания на огнестойкость"](#);
- 8) [ГОСТ Р 53307-2009 "Конструкции строительные. Противопожарные двери и ворота. Метод испытаний на огнестойкость"](#);
- 9) [ГОСТ Р 53308-2009 "Конструкции строительные. Светопрозрачные ограждающие конструкции и заполнение проемов. Метод испытаний на огнестойкость"](#);
- 10) [ГОСТ Р 53309-2009 "Здания и фрагменты зданий. Метод натуральных огневых испытаний. Общие требования"](#);
- 11) [ГОСТ Р 53327-2009 "Теплоизоляционные конструкции промышленных трубопроводов. Метод испытания на распространение пламени"](#);
- 12) [ГОСТ Р 55896-2013 "Конструкции строительные. Двери для заполнения проемов в ограждениях шахт лифтов. Метод испытаний на огнестойкость"](#);
- 13) [ГОСТ Р 55988-2014 \(EN 15254-4:2008\) "Конструкции строительные. Расширенное применение результатов испытаний на огнестойкость светопрозрачных ограждающих несущих конструкций"](#);
- 14) [ГОСТ Р 56025-2014 "Материалы строительные. Метод определения теплоты сгорания"](#);
- 15) [ГОСТ Р 56076-2014 "Конструкции строительные. Конструкции из панелей с металлическими обшивками. Методы испытаний на огнестойкость и пожарную опасность"](#);
- 16) [ГОСТ Р 56077-2014 "Методы аэродинамических испытаний конструкций и оборудования противодымной защиты зданий"](#).

Кроме того, существуют [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#), а также Временная методика огневых испытаний наружных несущих (в том числе навесных) стен со светопрозрачными элементами по определению их огнестойкости и пожарной опасности⁸⁵, утв. ФГУ ВНИИПО МЧС России 14 февраля 2008 г. и ФГУП НИЦ "Строительство" 8 февраля 2008 г.

⁸⁵ СПС.

5. В [части 5 комментируемой статьи](#) предусмотрены требования к условным обозначениям пределов огнестойкости строительных конструкций. Эти требования сформулированы в [п.10 ГОСТ 30247.0-94 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Общие требования"](#) следующим образом.

Обозначение предела огнестойкости строительной конструкции состоит из условных обозначений нормируемых для данной конструкции предельных состояний и цифры, соответствующей времени достижения одного из этих состояний (первого по времени) в минутах.

Например: R 120 - предел огнестойкости 120 мин по потере несущей способности; RE 60 - предел огнестойкости 60 мин по потере несущей способности и потере целостности, независимо от того, какое из двух предельных состояний наступит ранее; REI 30 - предел огнестойкости 30 мин по потере несущей способности, целостности и теплоизолирующей способности, независимо от того, какое из трех предельных состояний наступит ранее.

Если для конструкции нормируют (или устанавливают) различные пределы огнестойкости по различным предельным состояниям, обозначение предела огнестойкости состоит из двух или трех частей, разделенных между собой наклонной чертой.

Например: R 120 / EI 60 - предел огнестойкости 120 мин по потере несущей способности; предел огнестойкости 60 мин по потере целостности или теплоизолирующей способности, независимо от того, какое из двух последних предельных состояний наступит ранее.

Комментарий к статье 36. Классификация строительных конструкций по пожарной опасности

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#), предусматривая классификацию строительных конструкций по пожарной опасности, воспроизводит положение [п.5.11 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), согласно которому по пожарной опасности строительные конструкции подразделяются на четыре класса:

- K0 (непожароопасные);
- K1 (малопожароопасные);
- K2 (умереннопожароопасные);
- K3 (пожароопасные).

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) устанавливалось, что класс пожарной опасности строительных конструкций определяется в соответствии с [таблицей 6 приложения к комментируемому Закону](#). Указанная [таблица](#) воспроизводила [таблицу](#), которая содержалась в [разд.10 "Оценка результатов испытаний" ГОСТ 30403-96 "Конструкции строительные. Метод определения пожарной опасности"](#)⁸⁶, введ. в действие постановлением

Минстроя России от 22 мая 1996 года N 18-36⁸⁷ (к названному [стандарту](#) отсылает положение [п.5.11 СНиП 21-01-97*](#) в отношении порядка установления класса пожарной опасности строительных конструкций). Взамен

[ГОСТ 30403-96 Приказом Росстандарта от 27 декабря 2012 года N 2021-ст](#)⁸⁸ введен в действие [ГОСТ 30403-2012 "Межгосударственный стандарт.](#)

[Конструкции строительные. Метод испытания на пожарную опасность"](#)⁸⁹.

⁸⁶ М., Минстрой России, ГУП ЦПП, 1996.

⁸⁷ СПС.

⁸⁸ СПС.

⁸⁹ М., Стандартиформ, 2014.

Как [таблица 6 приложения к комментируемому Закону](#), так и [часть 2 комментируемой статьи](#), отсылающая к этой [таблице](#), признаны утратившими силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#).

3. Как говорилось выше (см. комментарии к ст.35 Закона), Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении классификации строительных конструкций и противопожарных преград перечисляет такие национальные стандарты, как [ГОСТ 30247.0-94 \(ИСО 834-75\)](#), [ГОСТ 30247.1-94](#), [ГОСТ 30403-2012](#), [ГОСТ 31251-2008](#), [ГОСТ Р 53298-2009](#), [ГОСТ Р 53303-2009](#), [ГОСТ Р 53306-2009](#), [ГОСТ Р 53307-2009](#), [ГОСТ Р 53308-2009](#), [ГОСТ Р 53309-2009](#), [ГОСТ Р 53327-2009](#), [ГОСТ Р 55896-2013](#), [ГОСТ Р 55988-2014 \(EN 15254-4:2008\)](#), [ГОСТ Р 56025-2014](#), [ГОСТ Р 56076-2014](#) и [ГОСТ Р 56077-2014](#). Кроме того, существуют [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#), а также Временная методика огневых испытаний наружных несущих (в том числе навесных) стен со светопрозрачными элементами по определению их огнестойкости и пожарной опасности.

Комментарий к статье 37. Классификация противопожарных преград

1. В [части 1 комментируемой статьи](#), определяющей классификацию противопожарных преград, названы типы, на которые подразделяются противопожарные преграды в зависимости от способа предотвращения распространения опасных факторов пожара. Указание на экранные стены включено в [п.5 ч.1 данной статьи Законом 2017 года N 244-ФЗ](#).

В части типов противопожарных преград, указанных в [п.1-3 ч.1 данной статьи](#), эта классификация воспроизводит положение [п.5.12 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), согласно которому к противопожарным преградам относятся противопожарные стены, перегородки и перекрытия. В этом же документе, по сути, говорится и о типе противопожарной преграды, указанном в [п.5 ч.1 комментируемой статьи](#).

Определение понятия "противопожарная минерализованная полоса" следует из определения понятия "минерализованная полоса", данного в [п.3 ОСТ 56-103-98 "Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния"](#)⁹⁰, утв. [приказом Рослесхоза от 24 февраля 1998 года N 38](#)⁹¹: полоса поверхности земли определенной ширины, очищенная от лесных горючих материалов или обработанная почвообрабатывающими орудиями либо иным способом до сплошного минерального слоя почвы.

⁹⁰ СПС.

⁹¹ СПС.

Там же дано определение понятия "противопожарный разрыв", которое, однако, не согласуется с определением этого понятия, данным в [п.4 ст.2 комментируемого Закона](#). Согласно [ОСТ 56-103-98](#) противопожарный разрыв - это специально созданный противопожарный барьер в виде просеки шириной 10-20 м, как правило с дорогой по нему или естественные безлесные территории, водные пространства в лесах.

Определение понятия "противопожарная водяная завеса" в нормативных документах по пожарной безопасности не содержится, хотя само понятие, понимается, в них используется. В [пункте 2.13 СТ СЭВ 383-87 "Пожарная безопасность в строительстве. Термины и определения"](#) дано определение похожего по звучанию, но совершенно иного понятия "противопожарный занавес": дымонепроницаемая конструкция с нормируемым пределом огнестойкости, выполненная из негорючих материалов и опускаемая при пожаре для отделения сцены от зрительного зала.

Как отмечено в информационном [письме МЧС России от 1 сентября 2011 года N 19-2-3-3417 "О порядке применения отдельных положений Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"](#)⁹², область применения указанных в [ч.1 комментируемой статьи](#) преград в зависимости от размещения объекта защиты в рамках сложившейся застройки, принятых объемно-планировочных решений определяется организацией-проектировщиком в каждом отдельном случае в зависимости от специфики проектируемого объекта защиты; в случае выбора в качестве противопожарной преграды противопожарного разрыва следует руководствоваться положениями [гл.16 комментируемого Закона](#); вместе с тем, выбор в качестве противопожарной преграды одного из перечисленных решений или их комбинации позволяет снижать расстояния до соседних объектов, что не противоречит требованиям названного закона.

⁹² Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве, 2011, N 6.

Эти же письмом МЧС России сообщено, что при проведении капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения, изменения функционального назначения требования комментируемого [Закона](#) распространяются только на те части объекта защиты, на которых проводится такая работа; при этом, если упомянутые мероприятия не затрагивают генерального плана, то ширина противопожарных разрывов может быть сохранена в соответствии с требованиями ранее действовавших норм.

[Письмом МЧС России от 18 марта 2013 года N 19-2-2-1105 "О выборе типа противопожарной преграды"](#)⁹³ сообщено, что положениями комментируемого [Закона](#) и нормативных документов по пожарной безопасности требования к выбору типа противопожарной преграды не определены. При этом отмечено следующее:

⁹³ СПС.

руководствуясь положениями [ч.2 ст.78 комментируемого Закона](#) в случае

отсутствия нормативных требований пожарной безопасности требуется разработка специальных технических условий, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности объекта защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

в случае выбора в качестве противопожарной преграды между объектами защиты противопожарного расстояния, установленного данным [Законом](#) либо нормативными документами по пожарной безопасности, разработка СТУ либо проведение расчета пожарного риска не требуется.

2 - 3. [Часть 2 комментируемой статьи](#) определяет классификацию противопожарных стен, перегородок и перекрытий, заполнений проемов в противопожарных преградах (противопожарные двери, ворота, люки, клапаны, окна, шторы, занавесы) в зависимости от пределов огнестойкости их ограждающей части, а также классификацию тамбур-шлюзов, предусмотренных в проемах противопожарных преград в зависимости от типов элементов тамбур-шлюзов.

При этом в данной норме обозначены номера типов, на которые подразделяются указанные противопожарные преграды. Эти же номера типов ранее обозначались в положении [п.5.14 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), предусматривающем, что противопожарные преграды в зависимости от огнестойкости их ограждающей части подразделяются на типы согласно таблице 1, заполнения проемов в противопожарных преградах (противопожарные двери, ворота, люки, клапаны, окна, занавесы) - таблице 2, тамбур-шлюзы, предусматриваемые в проемах противопожарных преград, - таблице 3. Эти таблицы воспроизведены соответственно в [таблицах 23, 24 и 25 приложения к комментируемому Закону](#). К указанным [таблицам 23, 24 и 25](#) отсылают соответственно положения [ч.2, 3 и 4 ст.88 данного Закона](#), согласно которым осуществляется отнесение противопожарных преград к тому или иному типу в зависимости от пределов огнестойкости элементов противопожарных преград и типов заполнения проемов в них. В свою очередь, к положениям [ч.2, 3 и 4 ст.88 Закона](#) отсылает [часть 3 комментируемой статьи](#) в отношении порядка такого отнесения (см. комментарий к указанной статье и указанным таблицам).

Комментарий к главе 11. Пожарно-техническая классификация лестниц и лестничных клеток

Комментарий к статье 38. Цель классификации

В комментируемой [статье](#) предусмотрено существование пожарно-технической классификации лестниц и лестничных клеток. Соответственно этому в [ст.39 комментируемого Закона](#) определена классификация лестниц (отдельно лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, и отдельно пожарных лестниц, предназначенных для обеспечения тушения пожара и проведения аварийно-спасательных работ), а в [ст.40 данного Закона](#) - классификация лестничных клеток.

Комментируемая [статья](#) также определяет цели пожарно-технической классификации лестниц и лестничных клеток. Ранее такая классификация предусматривалась в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) как составная часть пожарно-технической классификации строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий. Соответственно, цели этой классификации следуют из [п.5](#) данного документа, в котором содержатся следующие общие положения о пожарно-технической классификации:

пожарно-техническая классификация строительных материалов, конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий основывается на их разделении по свойствам, способствующим возникновению опасных факторов пожара и его развитию, - пожарной опасности, и по свойствам сопротивляемости воздействию пожара и распространению его опасных факторов - огнестойкости ([п.5.1](#));

пожарно-техническая классификация предназначается для установления необходимых требований по противопожарной защите конструкций, помещений, зданий, элементов и частей зданий в зависимости от их огнестойкости и (или) пожарной опасности ([п.5.2](#)).

Комментарий к статье 39. Классификация лестниц

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#), предусматривая классификацию лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, воспроизводит положение [п.5.15 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), согласно которому лестницы, предназначенные для эвакуации, подразделяются на лестницы типов:

- 1 - внутренние, размещаемые в лестничных клетках;
- 2 - внутренние открытые;
- 3 - наружные открытые;

В указанном [пункте СНиП 21-01-97*](#) также содержатся положения о выделении типов лестничных клеток, предназначенных для эвакуации людей из зданий, сооружений и строений при пожаре. Эти положения воспроизведены в [ст.40 комментируемого Закона](#), предусматривающей классификацию лестничных клеток.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#), предусматривающей классификацию пожарных лестниц, предназначенных для обеспечения тушения пожара и проведения аварийно-спасательных работ, воспроизведено положение [п.5.16 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), в соответствии с которым для обеспечения тушения пожара и спасательных работ предусматриваются пожарные лестницы типов:

- П1 - вертикальные;
- П2 - маршевые с уклоном не более 6:1.

Комментарий к статье 40. Классификация лестничных клеток

1-3. Комментируемая [статья](#), предусматривая классификацию лестничных клеток, в [ч.1](#) называет два их типа в зависимости от степени их защиты от задымления при пожаре - обычные лестничные клетки и незадымляемые лестничные клетки, а в [ч.2](#) и [3](#) соответственно определяет, в свою очередь, их типы. Как упоминалось выше (см. комментарий к ст.39 Закона), правила данной [статьи](#) воспроизводят положения [п.5.15 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Этими положениями предусматривалось, в частности, что лестничные клетки, предназначенные для эвакуации, подразделяются на лестницы типов:

обычные лестничные клетки типов:

Л1 - с остекленными или открытыми проемами в наружных стенах на каждом этаже;

Л2 - с естественным освещением через остекленные или открытые проемы в покрытии;

незадымляемые лестничные клетки типов:

Н1 - с входом в лестничную клетку с этажа через наружную воздушную зону по открытым переходам, при этом должна быть обеспечена незадымляемость перехода через воздушную зону;

Н2 - с подпором воздуха в лестничную клетку при пожаре;

Н3 - с входом в лестничную клетку с этажа через тамбур-шлюз с подпором воздуха (постоянным или при пожаре).

Комментарий к главе 12. Классификация пожарной техники

Комментарий к статье 41. Цель классификации

В комментируемой [статье](#) предусмотрено существование классификация пожарной техники, а также определены цели данной классификации. Сама классификация пожарной техники предусмотрена в [статье 42 комментируемого Закона](#), в развитие положений которой в данном [Закоме](#) также предусмотрены: в [статье 43](#) - классификация первичных средств пожаротушения; в [статье 44](#) - классификация мобильных средств пожаротушения; в [статье 45](#) - классификация установок пожаротушения; в [статье 46](#) - классификация средств пожарной автоматики; в [статье 47](#) - классификация средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре.

Понятие пожарной техники в комментируемом [Закоме](#) не определено. Не давалось определение этого понятия и в [Федеральном законе "О пожарной безопасности"](#). В [статье 1 названного Закона](#) определено лишь более общее понятие "пожарно-техническая продукция": специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в т.ч. пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.

В [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) понятие "пожарная техника" определено как технические средства для предотвращения, ограничения развития, тушения пожара, защиты людей и материальных ценностей от пожара. Там же в качестве недопустимого синонима указано на понятие "противопожарная техника".

Комментарий к статье 42. Классификация пожарной техники

Комментируемая [статья](#), предусматривая классификацию пожарной техники, называет типы, на которые подразделяется пожарная техника в зависимости от назначения и области применения. Ранее подобная классификация содержалась в [п.1.1 ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#), предусматривающем, что пожарную технику, предназначенную для защиты объектов, подразделяют на группы:

- пожарные машины (автомобили, мотопомпы и прицепы);
- установки пожаротушения;
- установки пожарной сигнализации;
- огнетушители;
- пожарное оборудование;
- пожарный ручной инструмент;
- пожарный инвентарь;
- пожарные спасательные устройства.

Однако, названный стандарт имеет ограниченную область применения - он устанавливает основные виды пожарной техники, предназначенной только для защиты от пожаров предприятий, зданий и сооружений (в стандарте обозначаются сокращением "объекты") и не распространяется на:

установки пожаротушения и пожарной сигнализации, предназначенные для защиты транспортных средств;

- пожарные поезда, суда, вертолеты и самолеты.

Соответственно, в комментируемой [статье](#) классификация расширена и охватывает всю пожарную технику, а не только ту, которая предназначена для защиты от пожаров зданий и сооружений.

Определенная классификация пожарной техники подразумевалась ранее и в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#), устанавливающим термины и определения понятий пожарной техники.

В развитие общей классификации пожарной техники, предусмотренной в комментируемой [статье](#), в комментируемом [Закоме](#) определены: в [статье 43](#) - классификация и область применения первичных средств пожаротушения; в [статье 44](#) - классификация мобильных средств пожаротушения; в [статье 45](#) - классификация установок пожаротушения; в [статье 46](#) - классификация средств пожарной автоматики; в [статье 47](#) - классификация средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре. Эти классификации в определенной степени перекликаются с [приложением 1](#) к названному выше [ГОСТ 12.4.009-83](#), в котором приведены основные виды пожарной техники для защиты объектов, входящие в состав групп, указанных в данном [стандарте](#).

Комментарий к статье 43. Классификация и область применения первичных средств пожаротушения

В комментируемой [статье](#) определены классификация и область применения первичных средств пожаротушения. В отношении названных в данной статье типов первичных средства пожаротушения необходимо отметить следующее.

Согласно [приложению 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) в группу пожарной техники "огнетушители" входят следующие виды:

по способу транспортирования - переносные (ручные и ранцевые) огнетушители; передвижные огнетушители;

по виду огнетушащего вещества - водные огнетушители; пенные (воздушно-пенные, химические пенные) огнетушители; порошковые

огнетушители; газовые (CO_2 , хладоновые и др.) огнетушители.

Общее понятие "огнетушитель" определено в [п.8 ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) как переносное или передвижное устройство для тушения очагов пожара за счет выпуска запасенного огнетушащего вещества. В разд. "Огнетушители" названного стандарта перечислены такие понятия, как переносной огнетушитель, передвижной огнетушитель, пенный огнетушитель, воздушно-пенный огнетушитель, химический пенный огнетушитель, водный огнетушитель, порошковый огнетушитель, CO_2 -огнетушитель, хладоновый огнетушитель и комбинированный огнетушитель.

Названный [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) использует общее понятие "пожарное оборудование" (недопустимый синоним: "противопожарное оборудование"), определяя его в [п.4](#) как оборудование, входящее в состав коммуникаций пожаротушения, а также средства технического обслуживания этого оборудования. Согласно примечанию к коммуникациям пожаротушения относятся рукавные линии, рукавные разветвления и т.д.

В [разделе "Пожарное оборудование" ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) перечислены такие понятия, как пожарный гидрант, подземный пожарный гидрант, наземный пожарный гидрант, пожарный кран, внутренний пожарный кран, наружный пожарный кран, пожарная подставка, пожарный рукав, напорный пожарный рукав, всасывающий пожарный рукав, пожарная соединительная головка, рукавная соединительная головка, головка-заглушка, муфтовая соединительная головка, цапковая соединительная головка, рукавный переходник, рукавный водосборник, рукавное разветвление, п-ходовое рукавное разветвление, всасывающая пожарная сетка, пожарная колонка, пожарный ствол, ручной пожарный ствол, лафетный пожарный ствол, водяной пожарный ствол, пенный пожарный ствол, порошковый пожарный ствол, водопенный пожарный ствол, пожарный ствол сплошной струи, пожарный ствол-распылитель, пожарный гидроэлеватор, пожарный пеносмеситель, рукавный мостик, рукавный зажим, рукавная задержка, рукавная кассета, рукавная катушка, рукавное колено, ключ соединительных головок, рукавонавязочное устройство и рукавомоечная машина.

В соответствии с [приложением 1](#) к названному выше [ГОСТ 12.4.009-83](#) в группу пожарной техники "пожарный инвентарь" входят следующие виды: пожарные шкафы (навесные, приставные, встроенные); пожарные щиты; пожарные стенды; пожарные ведра; бочки для воды; ящики для песка; тумбы для размещения огнетушителей и др.

В [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) используется лишь общее понятие "ручной пожарный инструмент", определяемое в [п.6](#) данного документа как ручной инструмент для вскрытия и разборки конструкций, проведения аварийно-спасательных работ при тушении пожара. В [раздел "Ручной пожарный инструмент" указанного стандарта](#) включены такие понятия, как пожарный багор, пожарный крюк, пожарный топор, пожарный лом и механизированный ручной пожарный инструмент.

О понятии "покрывала для изоляции очага возгорания" не говорится ни в [ГОСТ 12.4.009-83](#), ни в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#).

[Пункт 5](#), указывающий на такой тип первичных средств пожаротушения, как генераторные огнетушители аэрозольные переносные, включен в комментируемую [статью Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). В нормативных документах по пожарной безопасности названный тип первичных средств пожаротушения не упоминается.

Комментарий к статье 44. Классификация мобильных средств пожаротушения

1-2. Комментируемая [статья](#) определяет классификацию и область применения мобильных средств пожаротушения. В этом отношении следует отметить, что в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) используется общее понятие "[пожарная машина](#)", определяемое в [п.2](#) данного документа как транспортная или транспортируемая машина, предназначенная для использования при пожаре. В [разделе "Пожарные машины" названного стандарта](#) перечислены следующие понятия:

- пожарный автомобиль;
- пожарный автомобиль пенного тушения;
- пожарный автомобиль порошкового тушения;
- пожарный автомобиль газового тушения;
- пожарный автомобиль комбинированного тушения;
- пожарный автомобиль газоводяного тушения;
- пожарный автомобиль водопенного тушения;
- пожарный автомобиль пенопорошкового тушения;
- пожарный автонасос;
- пожарная автоцистерна;
- пожарный автоподъемник;
- пожарная автолестница;
- пожарный газодымозащитный автомобиль;
- пожарный автомобиль дымоудаления;
- пожарный водозащитный автомобиль;
- пожарный автомобиль связи и освещения;
- пожарная автолаборатория;
- пожарный автомобиль технической службы;
- пожарная автонасосная станция;
- рукавный пожарный автомобиль;
- штабной пожарный автомобиль;
- пожарный дымосос;
- прицепной пожарный дымосос;
- переносной пожарный дымосос;
- пожарный самолет;
- пожарный вертолет;
- пожарный поезд;
- пожарное судно;
- пожарная мотопомпа;
- прицепная пожарная мотопомпа;
- пожарный прицеп;
- пожарный насос;
- пожарный трактор.

В соответствии с [приложением 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) в группу пожарной техники "пожарные машины" входят:

- автомобили - пожарная автоцистерна; пожарный автонасос; пожарный насосно-рукавный автомобиль; пожарная автонасосная станция; пожарный рукавный автомобиль; пожарный автомобиль газоводяного тушения; пожарный автомобиль пенного тушения; пожарный автомобиль порошкового тушения; пожарный автомобиль комбинированного тушения; пожарный аэродромный автомобиль; пожарный автомобиль газодымозащитной службы; пожарный автомобиль дымоудаления; пожарная автолестница; пожарный автоподъемник (коленчатый, телескопический); пожарный автомобиль связи и освещения; пожарный штабной автомобиль; пожарный автомобиль технической службы;

- мотопомпы - переносная пожарная мотопомпа; прицепная пожарная мотопомпа;

- прицепы - пожарный прицеп - насосная станция; рукавный пожарный прицеп и др.

Комментарий к статье 45. Классификация установок пожаротушения

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) определены классификация и область применения установок пожаротушения. При этом непосредственно в данной норме также дано определение понятия установок пожаротушения. Ранее в [п.7 ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) общее понятие "установка пожаротушения" (недопустимый синоним: "противопожарная установка") определялось точно так же: совокупность стационарных технических средств для тушения пожара за счет выпуска огнетушащего вещества.

В [разделе "Установки пожаротушения" названного стандарта](#) перечислены такие понятия, как автоматическая установка пожаротушения, ручная установка пожаротушения, установка водяного пожаротушения, спринклерная установка пожаротушения, дренчерная установка пожаротушения, установка пенного пожаротушения, установка газового пожаротушения, установка CO_2 пожаротушения, установка азотного пожаротушения, установка парового пожаротушения, установка хладонового пожаротушения, установка порошкового пожаротушения, установка объемного пожаротушения, установка поверхностного пожаротушения и модульная установка пожаротушения.

Согласно [приложению 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) в группу пожарной техники "установки пожаротушения" входят следующие виды пожарной техники:

по способу пуска - автоматическая установка пожаротушения с дублирующим ручным пуском (местным и (или) дистанционным); автоматическая установка пожаротушения без дублирующего ручного пуска; ручная установка пожаротушения (с местным и (или) дистанционным пуском);

по способу тушения - установка объемного пожаротушения; установка пожаротушения по площади; установка локального пожаротушения (по объему, по площади);

по виду огнетушащего вещества - установка водяного пожаротушения (спринклерная, дренчерная); установка пенного пожаротушения (спринклерная, дренчерная); установка порошкового пожаротушения;

установка газового (CO_2 , хладонового, азотного, парового и др.) пожаротушения.

Как предусмотрено в [п.2 ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#), автоматические установки (системы) пожаротушения (АУП), предназначенные для локализации или тушения и ликвидации пожара и одновременно выполняющие функции автоматической пожарной сигнализации, подразделяют:

по конструктивному исполнению - на спринклерные, дренчерные, агрегатные, модульные;

по виду огнетушащего вещества - на водяные, пенные, газовые, порошковые.

Указания на микрокапсулированные установки пожаротушения (классификация по конструктивному устройству) и на автономные установки пожаротушения (классификация по степени автоматизации) включены в [ч.1 комментируемой статьи Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Этим же [Законом](#) в классификации по виду огнетушащего вещества указание на водяные установки пожаротушения заменено указанием на жидкостные установки пожаротушения. При этом непосредственно определено, что к таким жидкостям относятся вода, водные растворы и другие огнетушащие жидкости.

2. В соответствии с [ч.2 комментируемой статьи](#) тип установки пожаротушения, способ тушения и вид огнетушащего вещества определяются организацией-проектировщиком. Кроме того, в [ч.2 данной статьи](#) установлены требования, предъявляемые к установкам пожаротушения.

Ранее данные подобные требования содержались в следующих общих положениях [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#) (в ред. [приказа ГУГПС МЧС России от 31 декабря 2002 года N 60](#)⁹⁴):

⁹⁴ Пожарная безопасность, 2003, N 3.

автоматические установки пожаротушения следует проектировать с учетом нормативных документов, действующих в этой области, а также строительных особенностей защищаемых зданий, помещений и сооружений, возможности и условий применения огнетушащих веществ исходя из характера технологического процесса производства;

автоматические установки пожаротушения должны выполнять одновременно и функции автоматической пожарной сигнализации. Тушение пожаров класса С возможно, если при этом не образуется взрывоопасная атмосфера;

тип установки пожаротушения, способ тушения, огнетушащее вещество определяются организацией-проектировщиком с учетом пожарной опасности и физико-химических свойств производимых, хранимых и применяемых веществ и материалов, а также особенностей защищаемого оборудования;

при устройстве установок пожаротушения в зданиях и сооружениях с наличием в них отдельных помещений, где по нормам требуется только пожарная сигнализация, вместо нее, с учетом технико-экономического обоснования, допускается предусматривать защиту этих помещений установками пожаротушения, принимая во внимание требования, согласно которым в случае, если площадь помещений, подлежащих оборудованию системами автоматического пожаротушения, составляет 40% и более от общей площади этажей здания, сооружения, следует предусматривать оборудование здания, сооружения в целом системами автоматического пожаротушения. В этом случае интенсивность подачи огнетушащего вещества следует принимать нормативной, а расход не должен быть диктующим;

при срабатывании установки пожаротушения должна быть предусмотрена подача сигнала на отключение технологического оборудования в защищаемом помещении в соответствии с технологическим регламентом или требованиями настоящих норм.

Согласно [п.3 ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#), необходимость применения и выбор типа автоматических установок (систем) пожаротушения (АУП), обуславливаются уровнем пожарной опасности конкретного объекта с учетом скорости развития пожара в начальной стадии и экономической целесообразности их применения по [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#).

Комментарий к статье 46. Классификация средств пожарной автоматики

Комментируемая [статья](#) определяет классификацию и область применения средств пожарной автоматики. В этом отношении следует отметить, что в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) вместо понятия средств пожарной автоматики используется общее понятие "установка пожарной сигнализации", определяемое в [п.9](#) указанного документа как совокупность технических средств, установленных на защищаемом объекте, для обнаружения пожара, обработки, представления в заданном виде извещения о пожаре на этом объекте, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и технические устройства. Подобное определение понятия "пожарная сигнализация" дано в [п.23 ст.2 комментируемого Закона](#).

В [разделе "Установки пожарной сигнализации" ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) перечислены такие понятия, как пожарный извещатель, ручной пожарный извещатель, автоматический пожарный извещатель, тепловой пожарный извещатель, пожарный извещатель пламени, дымовой пожарный извещатель, радиоизотопный пожарный извещатель, оптический пожарный извещатель, пожарный приемно-контрольный прибор и пожарный оповещатель.

Также следует отметить, что в соответствии с [приложением 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) в группу пожарной техники "установки пожарной сигнализации" входят следующие виды пожарной техники: установка пожарной сигнализации на базе автоматических (дымовых, тепловых, комбинированных и др.) пожарных извещателей; установка пожарной сигнализации на базе ручных пожарных извещателей; установка пожарной сигнализации на базе автоматических и ручных пожарных извещателей.

Комментарий к статье 47. Классификация средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре

1-3. В комментируемой [статье](#) определены классификация и области применения средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре. В отношении средств индивидуальной защиты людей при пожаре следует отметить, что в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения"](#) используется только общее понятие "средства индивидуальной защиты пожарных" ([п.10](#)) и определение этому понятию не дано. [Раздел "Средства индивидуальной защиты пожарных" названного стандарта](#) включает в себя такие понятия, как изолирующий противогаз, респиратор, пожарная каска, пожарный пояс, пожарный поясной карабин, пожарный защитный костюм, теплозащитный пожарный костюм, газохимзащитный костюм, радиационно-защитный костюм и боевая одежда пожарного.

Вместо понятия средств спасения людей при пожаре в [ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) используется понятие "пожарное спасательное устройство", определяемое в [п.5](#) данного документа как устройство для спасения людей при пожаре. При этом в [разд. "Пожарные спасательные устройства" ГОСТ 12.2.047-86 \(СТ СЭВ 5236-85\)](#) перечислены такие понятия как ручная пожарная лестница, выдвижная пожарная лестница, лестница-штурмовка, лестница-палка, составная пожарная лестница, спасательный рукав, спасательный прыжковый матрац, спасательное прыжковое полотно и спасательная веревка.

О более детальной классификации средств индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре см. комментарий к ст.119-122 Закона.

Комментарий к главе 13. Система предотвращения пожаров

Комментарий к статье 48. Цель создания систем предотвращения пожаров

1. Комментируемая [статья](#) (как и комментируемая [глава](#) в целом) посвящена системе предотвращения пожаров на объекте защиты - первой из трех названных в [ч.3 ст.5 комментируемого Закона](#) составляющих (наряду с системой противопожарной защиты и комплексом организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности) системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.

В качестве цели создания систем предотвращения пожаров в [ч.1 комментируемой статьи](#) названо исключение условий возникновения пожаров. Соответственно этому понятие "система предотвращения пожара" определено в [п.39 ст.2 комментируемого Закона](#). Практически такое же определение указанного понятия ранее давалось в [п.40 ГОСТ 12.1.033-81 "ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения"](#): комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение условий возникновения пожара. Схожее определение понятия "система предотвращения пожара на охраняемом объекте" давалось в [п.2.7.104](#) ранее действовавшего [ГОСТ Р 52551-2006 "Системы охраны и безопасности.](#)

[Термины и определения"](#)⁹⁵, утв. [приказом Ростехрегулирования от 6 июня 2006 года N 106-ст](#)⁹⁶: совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на исключение предпосылок и условий для возникновения, развития и распространения пожара. Утвержденный на замену [ГОСТ Р 52551-2006 приказом Росстандарта от 22 ноября 2016 года N 1743-ст](#)⁹⁷ [ГОСТ Р 52551-2016 "Системы охраны и безопасности. Термины и определения"](#)⁹⁸ такое или схожее с ним понятия не определяет.

⁹⁵ М., Стандартинформ, 2006.

⁹⁶ СПС.

⁹⁷ СПС.

⁹⁸ М., Стандартинформ, 2016.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) воспроизводит с определенными изменениями содержащееся в [п.2.1 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) основное требование к способам обеспечения пожарной безопасности системы предотвращения пожара. Согласно этому требованию, в том виде как оно определено в названном стандарте, предотвращение пожара должно достигаться предотвращением образования горючей среды и (или) предотвращением образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания.

Способы исключения условий образования горючей среды определены в [ст.49 комментируемого Закона](#), а способы исключения условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания - в [ст.50 данного Закона](#). Положения указанных статей воспроизводят остальные содержащиеся в [ГОСТ 12.1.004-91](#) требования к способам обеспечения пожарной безопасности системы предотвращения пожара.

3. В [части 3 комментируемой статьи](#) определены уровни правовой регламентации систем предотвращения пожаров на объекте защиты: состав и функциональные характеристики систем предотвращения пожаров устанавливаются непосредственно комментируемым [Законом](#), а правила и методы исследований (испытаний и измерений) характеристик систем предотвращения пожаров определяются в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Такое регулирование отличается от регламентации систем противопожарной защиты. Как предусмотрено в [ч.4 ст.51 комментируемого Закона](#), состав и функциональные характеристики систем противопожарной защиты объектов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности. Следует также отметить, что согласно [п.1.9 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) перечень и требования к эффективности элементов конкретных систем пожарной безопасности должны устанавливаться нормативными и нормативно-техническими документами на соответствующие виды объектов.

Комментарий к статье 49. Способы исключения условий образования горючей среды

Как упоминалось выше (см. комментарий к ст.48 Закона), в комментируемой статье воспроизведено одно из требований [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) к способам обеспечения пожарной безопасности системы предотвращения пожара.

Так, согласно [п.2.2 названного стандарта](#) предотвращение образования горючей среды должно обеспечиваться одним из следующих способов или их комбинацией:

- максимально возможным применением негорючих и трудногорючих веществ и материалов;

- максимально возможным по условиям технологии и строительства ограничением массы и (или) объема горючих веществ, материалов и наиболее безопасным способом их размещения;

- изоляция горючей среды (применением изолированных отсеков, камер, кабин и т.п.);

- поддержанием безопасной концентрации среды в соответствии с нормами и правилами и другими нормативно-техническими, нормативными документами и правилами безопасности;

- достаточной концентрацией флегматизатора в воздухе защищаемого объема (его составной части);

- поддержанием температуры и давления среды, при которых распространение пламени исключается;

- максимальной механизацией и автоматизацией технологических процессов, связанных с обращением горючих веществ;

- установкой пожароопасного оборудования по возможности в изолированных помещениях или на открытых площадках;

- применением устройств защиты производственного оборудования с горючими веществами от повреждений и аварий, установкой отключающих, отсекающих и других устройств.

Комментарий к статье 50. Способы исключения условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) определены способы исключения условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания (до внесения [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) изменения в [п.3 ч.1 данной статьи](#) говорилось об исключении образования статического электричества, а не о защите от статического электричества). Как говорилось выше (см. комментарий к ст.48 Закона), ранее соответствующие положения содержались в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#). В частности, в [п.2.3](#) названного документа установлено, что предотвращение образования в горючей среде источников зажигания должно достигаться применением одним из следующих способов или их комбинацией:

- применением машин, механизмов, оборудования, устройств, при эксплуатации которых не образуются источники зажигания;
- применением электрооборудования, соответствующего пожароопасной и взрывоопасной зонам, группе и категории взрывоопасной смеси в соответствии с требованиями [ГОСТ 12.1.011-78 "ССБТ. Смеси взрывоопасные. Классификация и методы испытаний"](#) (признан утратившим силу [постановлением Госстандарта России от 16 декабря 1999 года N 526-ст](#)⁹⁹) и [Правил устройства электроустановок](#) (речь идет о [главах 7.3 "Электроустановки во взрывоопасных зонах"](#) и [7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах"](#), утв. Министерством энергетики и электрификации СССР 4 и 5 марта 1980 г. соответственно; см. комментарий к ст.18 и 19 Закона);

⁹⁹ СПС.

- применением в конструкции быстродействующих средств защитного отключения возможных источников зажигания;
- применением технологического процесса и оборудования, удовлетворяющего требованиям электростатической искробезопасности по [ГОСТ 12.1.018-93 "ССБТ. Пожаровзрывобезопасность статического электричества. Общие требования"](#);
- устройством молниезащиты зданий, сооружений и оборудования (следует иметь в виду, что [приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 года N 280](#)¹⁰⁰ утверждена [Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций](#))¹⁰¹;

¹⁰⁰ СПС.

¹⁰¹ М., Издательство НЦ ЭНАС, 2004.

- поддержанием температуры нагрева поверхности машин, механизмов, оборудования, устройств, веществ и материалов, которые могут войти в контакт с горючей средой, ниже предельно допустимой, составляющей 80% наименьшей температуры самовоспламенения горючего;
- исключением возможности появления искрового разряда в горючей среде с энергией, равной и выше минимальной энергии зажигания;
- применением неискрящего инструмента при работе с легковоспламеняющимися жидкостями и горючими газами;
- ликвидацией условий для теплового, химического и (или) микробиологического самовозгорания обращающихся веществ, материалов, изделий и конструкций. Порядок совместного хранения веществ и материалов осуществляют в соответствии со справочным [приложением 7](#);
- устранением контакта с воздухом пиррофорных веществ;
- уменьшением определяющего размера горючей среды ниже предельно допустимого по горючести;
- выполнением действующих строительных норм, правил и стандартов.

В соответствии с [п.2.4 ГОСТ 12.1.004-91](#) ограничение массы и (или) объема горючих веществ и материалов, а также наиболее безопасный способ их размещения должны достигаться применением одного из следующих способов или их комбинацией:

- уменьшением массы и (или) объема горючих веществ и материалов, находящихся одновременно в помещении или на открытых площадках;
- устройством аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;
- устройством на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты, метод определения безопасной площади разгерметизации оборудования приведен в приложении 8;
- периодической очистки территории, на которой располагается объект, помещений, коммуникаций, аппаратуры от горючих отходов, отложений пыли, пуха и т.п.;
- удалением пожароопасных отходов производства;

заменой легковоспламеняющихся (ЛВЖ) и горючих (ГЖ) жидкостей на пожаробезопасные технические моющие средства.

Отдельные из приведенных положений вошли в [ст.52 комментируемого Закона](#) в качестве способов, которыми обеспечиваются защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) устанавливает, что безопасные значения параметров источников зажигания определяются условиями проведения технологического процесса на основании показателей пожарной опасности обращающихся в нем веществ и материалов, определенных в [ст.11 комментируемого Закона](#) (т.е. показателей пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов; см. комментарий к указанной статье).

Уместно отметить, что в справочном [приложении 7 к ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), как говорилось выше, определены требования пожарной безопасности по совместному хранению веществ и материалов. Общими положениями указанного приложения предусмотрено, в частности, следующее.

Возможность совместного хранения веществ и материалов определяется на основании количественного учета показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности, а также однородности средств пожаротушения. В зависимости от сочетания перечисленных свойств вещества и материалы могут быть совместимыми или несовместимыми друг с другом при хранении.

Несовместимыми называются такие вещества и материалы, которые при хранении совместно (без учета защитных свойств тары или упаковки): увеличивают пожарную опасность каждого из рассматриваемых материалов и веществ в отдельности; вызывают дополнительные трудности при тушении пожара; усугубляют экологическую обстановку при пожаре (по сравнению с пожаром отдельных веществ и материалов, взятых в соответствующем количестве); вступают в реакцию взаимодействия друг с другом с образованием опасных веществ.

По потенциальной опасности вызывать пожар, усиливать опасные факторы пожара, отравлять среду обитания (воздух, воду, почву, флору, фауну и т.д.), воздействовать на человека через кожу, слизистые оболочки дыхательных путей путем непосредственного контакта или на расстоянии как при нормальных условиях, так и при пожаре, вещества и материалы делятся на разряды: безопасные; малоопасные; опасные; особоопасные. В зависимости от разряда вещества и материала назначаются условия его хранения.

Комментарий к главе 14. Системы противопожарной защиты

Комментарий к статье 51. Цель создания систем противопожарной защиты

1. Комментируемая [статья](#) (как и комментируемая [глава](#) в целом) посвящена системе противопожарной защиты - второй из трех названных в [ч.3 ст.5 комментируемого Закона](#) составляющих (наряду с системой предотвращения пожаров и комплексом организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности) системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.

В то же время в комментируемом [Законе](#) прямо не обозначены положения о комплексе организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности как о третьей составляющей системы обеспечения пожарной безопасности. Выделить эти положения позволяет сравнительный анализ комментируемого [Закона](#) и [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), положения которого воспроизведены и развиты в нормах данного Закона, касающихся системы обеспечения пожарной безопасности. Согласно [п.1.1 названного стандарта](#) пожарная безопасность объекта должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в т.ч. организационно-техническими мероприятиями. Соответственно, [ГОСТ 12.1.004-91](#) рассматривает организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности как составную часть систем предотвращения пожара и противопожарной защиты. Перечень организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности определен в [разд.4](#) данного документа. Эти положения, но существенно измененные вошли в [ст.63 комментируемого Закона](#) как первичные меры пожарной безопасности. Таким образом, как обозначенный в [ч.3 ст.5 данного Закона](#) комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности следует рассматривать совокупность первичных мер пожарной безопасности, предусмотренных в [ст.63 этого Закона](#).

В качестве цели создания систем противопожарной защиты в [ч.1 комментируемой статьи](#) названы защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий. Соответственно этому дано определение понятия "система противопожарной защиты" в [п.41 ст.2 комментируемого Закона](#). Практически такое же определение указанного понятия ранее давалось в [п.19 ГОСТ 12.1.033-81 "ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения"](#): совокупность организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара и ограничение материального ущерба от него.

2-3. В [части 2 комментируемой статьи](#) определено основное содержание защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничения его последствий: снижение динамики нарастания опасных факторов пожара, эвакуация людей и имущества в безопасную зону и (или) тушение пожара (об опасных факторах пожара см. комментарий к ст.9 Закона). [Часть 3 данной статьи](#) устанавливает основное требование к системам противопожарной защиты: указанные системы должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности. В отношении данных положений следует отметить, что они лишь подразумевались в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) (но в [п.3.4](#) данного документа предусматривалось, что средства коллективной и индивидуальной защиты должны обеспечивать безопасность людей в течение всего времени действия опасных факторов пожара), положения которого воспроизведены и развиты в нормах комментируемого [Закона](#), касающихся системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.

4. В отношении состава и функциональных характеристик систем противопожарной защиты объектов [часть 4 комментируемой статьи](#) отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Такое регулирование отличается от регламентации систем предотвращения пожаров. Как предусмотрено в [ч.3 ст.48 комментируемого Закона](#), состав и функциональные характеристики систем предотвращения пожаров на объекте защиты устанавливаются непосредственно данным Законом, а правила и методы исследований (испытаний и измерений) характеристик систем предотвращения пожаров определяются в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Следует также отметить, что согласно [п.1.9 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) перечень и требования к эффективности элементов конкретных систем пожарной безопасности должны устанавливаться нормативными и нормативно-техническими документами на соответствующие виды объектов.

Комментарий к статье 52. Способы защиты людей и имущества от

воздействия опасных факторов пожара

В комментируемой [статье](#) определен перечень способов, одним или несколькими из которых обеспечиваются защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия. Иначе говоря, данная статья определяет перечень способов, применением которых (одним или несколькими) достигается противопожарная защита людей и имущества.

Положения комментируемой [статьи](#), прежде всего, воспроизводят правила [п.3.2 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которым противопожарная защита должна достигаться применением одного из следующих способов или их комбинацией:

- применением средств пожаротушения и соответствующих видов пожарной техники;

- применением автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения;

- применением основных строительных конструкций и материалов, в т.ч. используемых для облицовок конструкций, с нормированными показателями пожарной опасности;

- применением пропитки конструкций объектов антипиренами и нанесением на их поверхности огнезащитных красок (составов);

- устройствами, обеспечивающими ограничение распространения пожара;

- организацией с помощью технических средств, включая автоматические, своевременного оповещения и эвакуации людей;

- применением средств коллективной и индивидуальной защиты людей от опасных факторов пожара;

- применением средств противодымной защиты.

Наряду с этим в комментируемую [статью](#) вошли отдельные положения [ГОСТ 12.1.004-91](#), относимые данным стандартом к иным составляющим системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты (о названной системе см. комментарий к ст.5 Закона), нежели система противопожарной защиты.

Комментарий к статье 53. Пути эвакуации людей при пожаре

1-2. В [частях 1 и 2 комментируемой статьи](#) с определенными изменениями воспроизведены положения [п.3.3 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которым каждый объект должен иметь такое объемно-планировочное и техническое исполнение, чтобы эвакуация людей из него была завершена до наступления предельно допустимых значений опасных факторов пожара, а при нецелесообразности эвакуации была обеспечена защита людей в объекте. Для обеспечения эвакуации необходимо:

установить количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и выходов;

обеспечить возможность беспрепятственного движения людей по эвакуационным путям;

организовать при необходимости управление движением людей по эвакуационным путям (световые указатели, звуковое и речевое оповещение и т.п.).

Требование [ч.1 комментируемой статьи](#) ранее предусматривалось также в общих положениях [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, согласно [п.4.1](#) названного документа в зданиях должны быть предусмотрены конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие в случае пожара (наряду с прочим) возможность эвакуации людей независимо от их возраста и физического состояния наружу на прилегающую к зданию территорию до наступления угрозы их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара.

Как предусмотрено в [п.6.4 СНиП 21-01-97*](#), защита людей на путях эвакуации обеспечивается комплексом объемно-планировочных, эргономических, конструктивных, инженерно-технических и организационных мероприятий; эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей через эвакуационные выходы из данного помещения без учета применяемых в нем средств пожаротушения и противодымной защиты; за пределами помещений защиту путей эвакуации следует предусматривать из условия обеспечения безопасной эвакуации людей с учетом функциональной пожарной опасности помещений, выходящих на эвакуационный путь, численности эвакуируемых, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, количества эвакуационных выходов с этажа и из здания в целом; пожарная опасность строительных материалов поверхностных слоев конструкций (отделок и облицовок) в помещениях и на путях эвакуации за пределами помещений должна ограничиваться в зависимости от функциональной пожарной опасности помещения и здания с учетом других мероприятий по защите путей эвакуации.

Понятие "эвакуация" определено в [п.50 ст.2 комментируемого Закона](#). Практически такое же определение дано в [п.6.2 СНиП 21-01-97*](#). При этом предусмотрено, что эвакуацией также следует считать несамостоятельное перемещение людей, относящихся к маломобильным группам населения, осуществляемое обслуживающим персоналом. Там же определено, что эвакуация осуществляется по путям эвакуации через эвакуационные выходы.

3. В [части 3 комментируемой статьи](#) установлено, что безопасная эвакуация людей из зданий и сооружений при пожаре считается обеспеченной, если интервал времени от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей в безопасную зону не превышает необходимого времени эвакуации людей при пожаре. Соответственно этому положению в [п.14 ст.2 комментируемого Закона](#) дано определение понятию "необходимое время эвакуации".

4. В отношении методов определения необходимого и расчетного времени, а также условий беспрепятственной и своевременной эвакуации [часть 4 комментируемой статьи](#) отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Основным таким документом ранее являлся [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), в [приложении 2](#) к которому приведен метод определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей. В настоящее время основным соответствующим документом является [СП 1.13130.2009 "СПЗ. Эвакуационные пути и выходы"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.89 Закона), который устанавливает требования к эвакуационным путям и выходам из зданий, сооружений и строений.

Комментарий к статье 54. Системы обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре

1. Как установлено в [ч.1 комментируемой статьи](#), системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта. Ранее подобное требование в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) формулировалось иначе. Так, в [пункте 3.6](#) устанавливалось, что на каждом объекте народного хозяйства должно быть обеспечено своевременное оповещение людей и (или) сигнализация о пожаре в его начальной стадии техническими или организационными средствами. Там же предусматривалось, что перечень и обоснование достаточности для целевой эффективности средств оповещения и (или) сигнализации на объектах согласовывается в установленном порядке.

2. В соответствии с [ч.2 комментируемой статьи](#) системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей.

При этом предусмотрено, что перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось об обязательном оснащении указанными системами). Таким документом, прежде всего, являлись ранее действовавшие [ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ"](#), в [п.16](#) которых указывалось, что в зданиях и сооружениях (кроме жилых домов) при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система (установка) оповещения людей о пожаре. Кроме того соответствующим документом ранее являлись [НПБ 104-03 "Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях"](#)¹⁰², утв. [приказом МЧС России от 20 июня 2003 года N 323](#)¹⁰³.

¹⁰² РГ, 2003, 3 июля, N 128.

¹⁰³ Там же.

В настоящее время соответствующий документ - это [СП 3.13130.2009 "СП3. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности"](#) (о названном документе см. комментарий к ст.84 Закона), в [п.7](#) которого установлены требования пожарной безопасности по оснащению зданий (сооружений) различными типами систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. В указанном пункте приведена таблица, в соответствии с которой здания (сооружения) должны оснащаться системами оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ) соответствующего типа. Там же предусмотрено, что допускается использование более высокого типа СОУЭ для зданий (сооружений) при соблюдении условия обеспечения безопасной эвакуации людей.

Комментарий к статье 55. Системы коллективной защиты и средства индивидуальной защиты людей от опасных факторов пожара

1-3. В комментируемой [статье](#) воспроизведены и развиты положения [п.3.4 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которым средства коллективной и индивидуальной защиты должны обеспечивать безопасность людей в течение всего времени действия опасных факторов пожара; коллективную защиту следует обеспечивать с помощью пожаробезопасных зон и других конструктивных решений; средства индивидуальной защиты следует применять также для пожарных, участвующих в тушении пожара.

Комментируемая [статья](#) также учитывает общие положения [п.6.4 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), предусматривающие следующее: защита людей на путях эвакуации обеспечивается комплексом объемно-планировочных, эргономических, конструктивных, инженерно-технических и организационных мероприятий; эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей через эвакуационные выходы из данного помещения без учета применяемых в нем средств пожаротушения и противодымной защиты; за пределами помещений защиту путей эвакуации следует предусматривать из условия обеспечения безопасной эвакуации людей с учетом функциональной пожарной опасности помещений, выходящих на эвакуационный путь, численности эвакуируемых, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, количества эвакуационных выходов с этажа и из здания в целом; пожарная опасность строительных материалов поверхностных слоев конструкций (отделок и облицовок) в помещениях и на путях эвакуации за пределами помещений должна ограничиваться в зависимости от функциональной пожарной опасности помещения и здания с учетом других мероприятий по защите путей эвакуации.

Кроме того, учтено положение [п.8.1 СНиП 21-01-97*](#), относящее оборудование здания в необходимых случаях индивидуальными и коллективными средствами спасения людей к конструктивным, объемно-планировочным, инженерно-техническим и организационным мероприятиям, обеспечивающим тушение возможного пожара и проведение спасательных работ.

Комментарий к статье 56. Система противодымной защиты

1. Комментируемая [статья](#) посвящена системе противодымной защиты, понятие которой исходя из положений самой же данной статьи определено в [п.40 ст.2 комментируемого Закона](#). В [части 1 комментируемой статьи](#), по сути, воспроизведено положение [п.3.5 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которому система противодымной защиты объектов должна обеспечивать незадымление, снижение температуры и удаление продуктов горения и термического разложения на путях эвакуации в течение времени, достаточного для эвакуации людей, и (или) коллективную защиту людей и (или) защиту материальных ценностей.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) определен перечень способов защиты, один или несколько из которых должна предусматривать система противодымной защиты. В этом перечне нашли свое концентрированное выражение положения [разд.5 "Противодымная защита при пожаре" СНиП 2.04.05-91* "Отопление, вентиляция и кондиционирование"](#) (к названному документу отсылают положения [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), касающиеся противодымной защиты зданий). На данных положениях основываются установленные в [ст.85 комментируемого Закона](#) требования к системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений.

Комментарий к статье 57. Огнестойкость и пожарная опасность зданий и сооружений

1. В [части 1 комментируемой статьи](#), как представляется, закреплено требование, вытекающее из взаимосвязанных положений [п.3.7 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) и [п.5.17 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в [ГОСТ 12.1.004-91](#) установлено, что в зданиях и сооружениях необходимо предусмотреть технические средства (лестничные клетки, противопожарные стены, лифты, наружные пожарные лестницы, аварийные люки и т.п.), имеющие устойчивость при пожаре и огнестойкость конструкций не менее времени, необходимого для спасения людей при пожаре и расчетного времени тушения пожара. Согласно же [СНиП 21-01-97*](#), как говорилось выше (см. комментарий к ст.29 Закона), степень огнестойкости здания определяется огнестойкостью его строительных конструкций, а класс конструктивной пожарной опасности здания определяется степенью участия строительных конструкций в развитии пожара и образовании его опасных факторов.

2. В отношении требуемых степени огнестойкости зданий, сооружений и класса их конструктивной пожарной опасности [часть 2 комментируемой статьи](#) отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Ранее основным таким документом являлись [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), содержащие общие (унифицированные) принципы и подходы к обеспечению безопасности людей, мероприятиям по ограничению распространения пожара и его тушению. Кроме того, подлежали применению строительные нормы и правила по проектированию зданий и сооружений различного назначения: [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#), [СНиП 31-03-2001 "Производственные здания"](#), [СНиП 31-04-2001 "Складские здания"](#) и пр. В настоящее время основным соответствующим актом является [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#), который предназначен для разъяснения порядка применения требований комментируемого [Закона](#) в части обеспечения огнестойкости объектов защиты.

Комментарий к статье 58. Огнестойкость и пожарная опасность строительных конструкций

1. Аналогично сказанному выше (см. комментарий к ст.57 Закона) следует отметить, что в [ч.1 комментируемой статьи](#), как представляется, закреплено требование, вытекающее из взаимосвязанных положений [п.3.7 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) и [п.5.9 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в [ГОСТ 12.1.004-91](#) установлено, что в зданиях и сооружениях необходимо предусмотреть технические средства (лестничные клетки, противопожарные стены, лифты, наружные пожарные лестницы, аварийные люки и т.п.), имеющие устойчивость при пожаре и огнестойкость конструкций не менее времени, необходимого для спасения людей при пожаре и расчетного времени тушения пожара. Согласно же [СНиП 21-01-97*](#), как говорилось выше, (см. комментарий к ст.34 Закона) строительные конструкции характеризуются огнестойкостью и пожарной опасностью; показателем огнестойкости является предел огнестойкости, пожарную опасность конструкции характеризует класс ее пожарной опасности.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) отсылает в отношении требуемых пределов огнестойкости строительных конструкций, выбираемых в зависимости от степени огнестойкости зданий и сооружений, к [таблице 21 приложения к комментируемому Закону](#). Как говорилось выше (см. комментарий к ст.30 Закона), в этой [таблице](#) воспроизведена таблица 4 [п.5.18 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), определяющая соответствие степени огнестойкости и предела огнестойкости строительных конструкций зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков. К указанной [таблице 21 приложения к комментируемому Закону](#) отсылает также [часть 2 ст.87 данного Закона](#), в которой установлено, что пределы огнестойкости строительных конструкций должны соответствовать принятой степени огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков.

Комментарий к статье 59. Ограничение распространения пожара за пределы очага

В комментируемой [статье](#) определен перечень способов, одним или несколькими из которых должно обеспечиваться ограничение распространения пожара за пределы очага. Положения данной [статьи](#) практически воспроизводят правила [п.3.2 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно которым ограничение распространения пожара за пределы очага должно достигаться применением одного из следующих способов или их комбинацией:

- устройством противопожарных преград;
- установлением предельно допустимых по технико-экономическим расчетам площадей противопожарных отсеков и секций, а также этажности зданий и сооружений, но не более определенных нормами;
- устройством аварийного отключения и переключения установок и коммуникаций;
- применением средств, предотвращающих или ограничивающих разлив и растекание жидкостей при пожаре;
- применением огнепреграждающих устройств в оборудовании.

Единственно новым в комментируемой [статье](#) является указание на такой способ ограничения распространения пожара за пределы очага, как применение установок пожаротушения. В то же время, как говорилось выше (см. комментарий к ст.52 Закона), применение установок пожаротушения предусмотрено в [п.3.1 ГОСТ 12.1.004-91](#) в качестве одного из способов, применением которого должна достигаться противопожарная защита. Указание на такой способ, как ограничение высоты зданий и сооружений, включено в [п.2 комментируемой статьи Законом 2017 года N 244-ФЗ](#).

Следует также отметить, что в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) содержится [раздел 7 "Предотвращение распространения пожара"](#). Как установлено в [п.7.1](#) данного документа, предотвращение распространения пожара достигается мероприятиями, ограничивающими площадь, интенсивность и продолжительность горения. Там же предусмотрено, что к таким мероприятиям относятся:

- конструктивные и объемно-планировочные решения, препятствующие распространению опасных факторов пожара по помещению, между помещениями, между группами помещений различной функциональной пожарной опасности, между этажами и секциями, между пожарными отсеками, а также между зданиями;
- ограничение пожарной опасности строительных материалов, используемых в поверхностных слоях конструкций здания, в том числе кровель, отделки и облицовок фасадов, помещений и путей эвакуации;
- снижение технологической взрывопожарной и пожарной опасности помещений и зданий;
- наличие первичных, в том числе автоматических и привозных средств пожаротушения;
- сигнализация и оповещение о пожаре.

Комментарий к статье 60. Первичные средства пожаротушения в зданиях и сооружениях

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) установлена обязательность обеспечения зданий и сооружений первичными средствами пожаротушения, а также закреплена обязанность лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями и сооружениями, по осуществлению данного обеспечения.

Данные требования предусмотрены и в соответствующих нормах [Федерального закона "О пожарной безопасности"](#). Так, согласно [ч.2 ст.34 названного Закона](#) граждане обязаны иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления. Там же (в ред. [Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](#)¹⁰⁴) установлено, что руководители организации обязаны содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

¹⁰⁴ СЗ РФ, 2004, N 35, ст.3607.

2. В соответствии с [ч.2 комментируемой статьи](#) номенклатура, количество и места размещения первичных средств пожаротушения устанавливаются в зависимости от вида горючего материала, объемно-планировочных решений здания или сооружения, параметров окружающей среды и мест размещения обслуживающего персонала.

Ранее соответствующие вопросы регламентировались [приложением 3 "Определение необходимого количества первичных средств пожаротушения" к прежде действующим ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ"](#), а также действующими и ныне [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) и [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#). В настоящее время соответствующие вопросы решаются в [СП 9.13130.2009 "Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации"](#), который устанавливает требования к выбору, размещению, техническому обслуживанию и перезарядке переносных и передвижных огнетушителей, источникам давления в огнетушителях, зарядам к воздушно-пенным и воздушно-эмульсионным огнетушителям, а также [СП 10.13130.2009 "СПЗ. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности"](#), который устанавливает требования пожарной безопасности к системам внутреннего противопожарного водопровода.

Комментарий к статье 61. Автоматические и автономные установки пожаротушения

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к автоматическим и автономным установкам пожаротушения. В первоначальной редакции данной статьи говорилось только об автоматических установках пожаротушения. Соответствующие изменения внесены [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Этим же [Законом](#) признана утратившей силу [часть 1 статьи](#), определявшая случаи, в которых здания, сооружения и строения должны быть оснащены автоматическими установками пожаротушения: когда ликвидация пожара первичными средствами пожаротушения невозможна; когда обслуживающий персонал находится в защищаемых зданиях, сооружениях и строениях некруглосуточно. Ранее же в [п.3 ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#) предусматривалось, что необходимость применения и выбор типа АУП обуславливаются уровнем пожарной опасности конкретного объекта с учетом скорости развития пожара в начальной стадии и экономической целесообразности их применения по [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#).

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) определяет цели, достижение одной или нескольких из которых должны обеспечивать автоматические и (или) автономные установки пожаротушения. Ранее подобные цели, но по-иному формулировались в [ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#). Так, согласно [п.7 названного стандарта](#) автоматические установки пожаротушения должны обеспечивать:

срабатывание в течение времени менее начальной стадии развития пожара (критического времени свободного развития пожара) по [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#);

локализацию пожара в течение времени, необходимого для введения в действие оперативных сил и средств;

тушение пожара с целью его ликвидации;

интенсивность подачи и (или) концентрацию огнетушащего вещества;

требуемую надежность функционирования (локализацию или тушение).

3. В соответствии с [ч.3 комментируемой статьи](#) тип и (или) автономной автоматической установки пожаротушения, вид огнетушащего вещества и способ его подачи в очаг пожара определяются в зависимости от вида горючего материала, объемно-планировочных решений здания, сооружения и параметров окружающей среды.

Ранее данные подобные требования содержались в приведенных выше (см. комментарий к ст.45 Закона) общих положениях [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#), а также [п.3 ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#). Кроме того, в [п.3 НПБ 110-03 "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией"](#)¹⁰⁵, утв. [приказом МЧС России от 18 июня 2003 года N 315](#), предусмотрено, что тип автоматической установки тушения, способ тушения, вид огнетушащих средств, тип оборудования установок пожарной автоматики определяется организацией-проектировщиком в зависимости от технологических, конструктивных и объемно-планировочных особенностей защищаемых зданий и помещений с учетом требований действующих нормативно-технических документов. Как предусмотрено там же, здания и помещения по прямо определенному перечню при применении автоматической пожарной сигнализации следует оборудовать дымовыми пожарными извещателями.

¹⁰⁵ РГ, 2003, 3 июля, N 128.

Следует также упомянуть, что в соответствии с комментируемым [Законом приказом МЧС России от 20 августа 2015 года N 453](#) утвержден СП [241.1311500.2015 "Системы противопожарной защиты. Установки водяного пожаротушения высотных стеллажных складов автоматические. Нормы и правила проектирования"](#)¹⁰⁶.

¹⁰⁶ Бюллетень строительной техники, 2015, N 12.

Комментарий к статье 62. Источники противопожарного водоснабжения

1-2. Как установлено в [ч.1 комментируемой статьи](#), здания и сооружения, а также территории организаций и населенных пунктов должны иметь источники противопожарного водоснабжения для тушения пожаров. При этом в [ч.2 данной статьи](#) предусмотрено, что в качестве источников противопожарного водоснабжения могут использоваться естественные и искусственные водоемы, а также внутренний и наружный водопроводы (в т.ч. питьевые, хозяйственно-питьевые, хозяйственные и противопожарные).

Ранее эти правила лишь подразумевались, но с очевидностью следовали из соответствующих положений нормативных правовых актов. Так, в [статье 19 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) (в ред. [Федерального закона от 18 октября 2007 года N 230-ФЗ](#)) среди полномочий органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных указано на создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях (см. комментарий к ст.63 Закона).

[Пункт 94](#) ранее действовавших [ППБ 01-03](#) "Правила пожарной безопасности в РФ" предусматривал, что при наличии на территории объекта или вблизи его (в радиусе 200 м) естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, бассейны, градири и т.п.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года. Там же устанавливалось, что поддержание в постоянной готовности искусственных водоемов, подъездов к водоисточникам и водозаборных устройств возлагается на соответствующие организации (в населенных пунктах - на органы местного самоуправления).

В [пункте 8.1 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) среди конструктивных, объемно-планировочных, инженерно-технических и организационных мероприятий, которыми обеспечиваются тушение возможного пожара и проведение спасательных работ, указано на устройство противопожарного водопровода, в т.ч. совмещенного с хозяйственным или специального, а при необходимости, устройство сухотрубов и пожарных емкостей (резервуаров). Согласно [пункту 8.13](#) названного документа необходимость устройства пожарного водопровода и других стационарных средств пожаротушения должна предусматриваться в зависимости от степени огнестойкости, конструктивной и функциональной пожарной опасности здания, величины и пожаровзрывоопасности временной пожарной нагрузки.

3. Согласно [части 3 комментируемой статьи](#) необходимость устройства искусственных водоемов, использования естественных водоемов и устройства противопожарного водопровода, а также их параметры определяются непосредственно комментируемым [Законом](#). Соответственно, в части указанного регулирования рассматриваемая норма к нормативным документам по пожарной безопасности не отсылает. В отношении требований, о которых идет речь в [ч.3 комментируемой статьи](#), см. комментарий к ст.68, 86 и 99 Закона.

Комментарий к статье 63. Первичные меры пожарной безопасности

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.51 Закона), в комментируемой [статье](#), определяющей перечень первичных мер пожарной безопасности, по сути, говорится о комплексе организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, т.е. третьей из трех названных в [ч.3 ст.5 комментируемого Закона](#) составляющих (наряду с системой предотвращения пожаров и системой противопожарной защиты) системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. К комментируемой [статье](#) отсылает норма [ч.4 ст.6 данного Закона](#), устанавливая, что пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления (см. также комментарий к указанной статье).

Ранее в отношении организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в [разд.4 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) предусматривалось, что такие мероприятия должны включать:

- организацию пожарной охраны, организацию ведомственных служб пожарной безопасности в соответствии с законодательством Союза ССР, союзных республик и решением местных Советов депутатов трудящихся;

- паспортизацию веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения пожарной безопасности;

- привлечение общественности к вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- организацию обучения работающих правилам пожарной безопасности на производстве, а населения - в порядке, установленном правилами пожарной безопасности соответствующих объектов пребывания людей;

- разработку и реализацию норм и правил пожарной безопасности, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами, о соблюдении противопожарного режима и действиях людей при возникновении пожара;

- изготовление и применение средств наглядной агитации по обеспечению пожарной безопасности;

- порядок хранения веществ и материалов, тушение которых недопустимо одними и теми же средствами, в зависимости от их физико-химических и пожароопасных свойств;

- нормирование численности людей на объекте по условиям безопасности их при пожаре;

- разработку мероприятий по действиям администрации, рабочих, служащих и населения на случай возникновения пожара и организацию эвакуации людей;

- основные виды, количество, размещение и обслуживание пожарной техники по [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#). Применяемая пожарная техника должна обеспечивать эффективное тушение пожара (загорания), быть безопасной для природы и людей.

Как видно, данные положения устарели в части реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности. В настоящее время полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности регламентированы положениями [ст.19 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#). Указанной [статьей](#) (в ред. [Федерального закона от 28 ноября 2015 года N 357-ФЗ](#)) предусмотрено, в частности, следующее.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов РФ в

информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов РФ в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в т.ч. посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В субъектах РФ - городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные [Федеральным законом "О пожарной безопасности"](#), в соответствии с законами указанных субъектов РФ осуществляются органами государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения.

Комментарий к статье 64. Требования к декларации пожарной безопасности

1-4. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к декларации пожарной безопасности, представляющей собой документальное выражение новой формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. В данную статью [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) вносились значительные изменения, а [Законом 2017 года N 244-ФЗ статья](#) изложена полностью в новой редакции. Указанная форма оценки соответствия - декларирования пожарной безопасности - предусмотрена в [п.4 ч.1 ст.144 комментируемого Закона](#) (о понятии оценки соответствия см. комментарий к указанной статье).

В [части 1 комментируемой статьи](#) предусмотрена обязательность составления декларации пожарной безопасности, во-первых, в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством РФ о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы проектной документации (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.3, Ф1.4), и, во-вторых, в отношении зданий (частей зданий) класса функциональной пожарной опасности Ф1.1.

До внесения [Законом 2017 года N 244-ФЗ в ч.1 комментируемой статьи](#) содержались такие же положения. Уточнение о том, что речь идет о зданиях, сооружениях, в т.ч. производственных объектах, а также указание на исключение были введены [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) также введено указание на части зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1.

Случаи обязательного проведения экспертизы проектной документации установлены нормами [ст.49 ГсК РФ](#), в соответствии с [ч.1](#) которой (в ред. [Федерального закона от 28 ноября 2011 года N 337-ФЗ](#)¹⁰⁷), проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2, 3 и 3_1 данной статьи](#).

¹⁰⁷ pravo.gov.ru, 2011, 29 ноября.

В [части 1 комментируемой статьи](#) также установлены основные требования к содержанию декларации пожарной безопасности. Так, указанная декларация должна предусматривать:

1) оценку пожарного риска. Соответственно, в [ч.6 ст.6 комментируемого Закона](#) установлено, что расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством РФ). Следует подчеркнуть, что оценка пожарного риска предусматривается в декларации пожарной безопасности только в том случае, если проводится расчет риска;

2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара. При этом непосредственно в [п.2 ч.1 комментируемой статьи](#) предусмотрено, что указанная оценка может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара.

[Часть 2 комментируемой статьи](#) содержит нововведение [Закона 2017 года N 244-ФЗ](#), предусматривающее, что для оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объекта защиты с количеством этажей не более чем два, общая площадь которого составляет не более чем 1500 квадратных метров (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.3, Ф1.4, Ф4.1, Ф4.2), собственник или иной законный владелец объекта защиты может добровольно составить декларацию пожарной безопасности в отношении этого объекта защиты, которая предусматривает в т.ч. сведения о системе противопожарной защиты этого объекта защиты.

В [части 3 комментируемой статьи](#) предусмотрена необходимость представления уточненных деклараций пожарной безопасности, составленных в соответствии с [ч.1 и 2 данной статьи](#), в случае изменения содержащихся в декларации пожарной безопасности сведений, в т.ч. в случае смены собственника или иного законного владельца объекта защиты, изменения функционального назначения либо капитального ремонта, реконструкции или технического перевооружения объекта защиты. Такие уточненные декларации подлежат представлению в течение одного года со дня изменения содержащихся в них сведений.

До внесения [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) изменений подобным образом в [ч.6 комментируемой статьи](#) предусматривалось, что уточненные или разработанные вновь декларации пожарной безопасности представляются в случае изменения содержащихся в них сведений (смены собственника или иного лица, владеющего объектом защиты на законном основании, изменения функционального назначения либо капитального ремонта, реконструкции или

технического перевооружения объекта защиты) в течение одного года со дня изменения сведений).

Часть 4 комментируемой статьи предусматривает требования к содержанию декларации пожарной безопасности в отношении объектов защиты, для которых установлены требования технических регламентов, принятых в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативных документов по пожарной безопасности: при составлении в отношении таких объектов защиты декларации пожарной безопасности в соответствии с ч.1 и 2 данной статьи указывается только перечень статей (частей, пунктов) указанных документов, требования которых установлены и выполнены для соответствующего объекта защиты.

До внесения Законом 2017 года N 244-ФЗ изменений такая норма содержалась в ч.2 комментируемой статьи в прежней редакции, но без оговорки о том, что речь идет о составлении декларации пожарной безопасности только в соответствии с ч.1 и 2 данной статьи. В свою очередь, часть 2 комментируемой статьи излагалась Законом 2012 года N 117-ФЗ полностью в новой редакции. В первоначальной редакции рассматриваемой нормы устанавливалось подобное правило, но в нем, во-первых, указывалось на требования федеральных законов о технических регламентах, а не технических регламентов, принятых в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и, во-вторых, излишне указывалось на субъекта выполнения соответствующих требований - в качестве такового был назван собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором.

5. В части 5 комментируемой статьи указано на ответственность лица, представившего декларацию пожарной безопасности, составленную в соответствии с ч.1 и 2 данной статьи, за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений. До внесения Законом 2017 года N 244-ФЗ изменений в ч.4 комментируемой статьи указывалось на ответственность собственника объекта защиты, или лица, владеющего объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному законному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, представивших декларацию пожарной безопасности (до внесения Законом 2012 года N 117-ФЗ изменения говорилось о таких лицах, разработавших декларацию пожарной безопасности; кроме того, в числе таких лиц указывались лица, владеющие объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, и орган управления многоквартирным домом).

В первоначальной редакции части 3 комментируемой статьи, устанавливалось, что декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации. Часть 3 данной статьи признана утратившей силу Законом 2012 года N 117-ФЗ, поскольку соответствующее регулирование охватывается нормой ч.5 ст.48 ГсК РФ, согласно которой (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 года N 372-ФЗ¹⁰⁸) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на подготовку проектной документации.

¹⁰⁸ pravo.gov.ru, 2016, 4 июля.

6. [Часть 6 комментируемой статьи](#) предусматривает утверждение федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности, составленной в соответствии с [ч.1](#) и [2 данной статьи](#). До внесения [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) изменений такая норма содержалась в [части 8 комментируемой статьи](#) (при этом не оговаривалось, что речь идет не любых декларациях пожарной безопасности), на основании которой издан [приказ МЧС России от 24 февраля 2009 года N 91 "Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности"](#)¹⁰⁹, утвердивший соответственно форму декларации пожарной безопасности и Порядок регистрации декларации пожарной безопасности. 1 января 2013 г. МЧС России утверждены Методические рекомендации по разработке декларации пожарной безопасности¹¹⁰.

¹⁰⁹ БНА ФОИВ, 2009, N 15.

¹¹⁰ mchs.gov.ru, 2015, 8 января.

После внесения [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) изменений в комментируемой [статье](#) не воспроизведены переходные положения, которые содержались в [ч.6](#) и [7 данной статьи в прежней редакции](#) (т.е. в ред. [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#)) и которыми устанавливалось, что:

для объектов защиты, введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу комментируемого [Закона](#), декларации пожарной безопасности представляются в течение одного года со дня их ввода в эксплуатацию (как говорилось выше, при этом также предусматривалось, что уточненные или разработанные вновь декларации пожарной безопасности представляются в случае изменения содержащихся в них сведений (смены собственника или иного лица, владеющего объектом защиты на законном основании, изменения функционального назначения либо капитального ремонта, реконструкции или технического перевооружения объекта защиты) в течение одного года со дня изменения сведений) ([ч.6](#));

для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу комментируемого [Закона](#), декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее одного года после дня его вступления в силу ([ч.7](#)).

В [части 5 комментируемой статьи в первоначальной редакции](#) устанавливалось, что разработка декларации пожарной безопасности не требуется для объектов индивидуального жилищного строительства высотой не более трех этажей. Данная [часть](#) была признана утратившей силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), поскольку изложенное правило содержится в [п.1 ч.1 ст.49 ГСК РФ](#) (в ред. [Федерального закона от 28 ноября 2011 года N 337-ФЗ](#)), согласно которому экспертиза не проводится в отношении проектной документации отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства).

В письме МЧС России от 7 апреля 2010 г. "Разъяснение по вопросам разработки декларации пожарной безопасности"¹¹¹ давались разъяснения по применению [ч.6 комментируемой статьи в первоначальной редакции](#).

¹¹¹ Нормирование в строительстве и ЖКХ, 2010, N 2.

Комментарий к разделу II. Требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов

Комментарий к главе 15. Требования пожарной безопасности при градостроительной деятельности

Комментарий к статье 65. Требования к документации при планировке территорий поселений и городских округов

Комментируемая [статья](#) устанавливает два требования к документации при планировке территорий поселений и городских округов. Как представляется, при этом необходимо осуществление согласования норм данной статьи с нормами законодательства о градостроительной деятельности. Речь идет о следующем.

Генеральные планы поселений и генеральные планы городских округов наряду со схемами территориального планирования муниципальных районов согласно [ч.1 ст.18 ГсК РФ](#) являются документами территориального планирования муниципальных образований. В данном [Кодексе](#) содержится требование об обеспечении пожарной безопасности, но к документу иного рода - проекту планировки территории, представляющему собой согласно [ч.4 ст.41 ГсК РФ](#) (здесь и далее в ред. [Федерального закона от 3 июля 2016 года N 373-ФЗ](#)¹¹²) наряду с проектом межевания территории вид документации по планировке территории. В соответствии с [п.10 ч.4 ст.42 ГсК РФ](#) материалы по обоснованию проекта планировки территории должны содержать перечень мероприятий по защите территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в т.ч. по обеспечению пожарной безопасности и по гражданской обороне.

¹¹² pravo.gov.ru, 2016, 4 июля.

Требование описания и обоснования положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, содержится в [ГсК РФ](#), но в отношении проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, а не планировки территорий поселений и городских округов, как это следует из названия и содержания комментируемой [статьи](#). Так, в [п.9 ч.12 ст.48 данного Кодекса](#) установлено, что в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается такой раздел, как перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Комментарий к статье 66. Размещение взрывопожароопасных объектов на территориях поселений и городских округов

1-5. В комментируемой [статье](#) установлены требования к размещению взрывопожароопасных объектов (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменений в положениях статьи использовалось понятие "пожаровзрывоопасные объекты") на территориях поселений и городских округов. При этом в юридико-технических целях сокращением "взрывопожароопасные объекты" обозначены опасные производственные объекты, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются пожаровзрывоопасные вещества и материалы и для которых обязательна разработка декларации о промышленной безопасности. О понятии опасных производственных объектов, а также о таких объектах, для которых разработка декларации о промышленной безопасности является обязательной, см. комментарий к ст.6 Закона.

Ранее подобные требования предусматривались в [СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#), а также в [СНиП II-89-80 "Генеральные планы промышленных предприятий"](#) и [СНиП II-97-76 "Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий"](#).

В частности, в [СНиП 2.07.01-89*](#) устанавливалось следующее:

для объектов по изготовлению и хранению взрывчатых веществ, материалов и изделий на их основе следует предусматривать запретные (опасные) зоны и районы. Размеры этих зон и районов и возможность строительства в них определяются специальными нормативными документами, утвержденными в установленном порядке, и по согласованию с органами государственного надзора, министерствами и ведомствами, в ведении которых находятся указанные объекты. Застройка запретных (опасных) зон жилыми, общественными и производственными зданиями не допускается. В случае особой необходимости строительство зданий, сооружений и других объектов на территории запретного района может разрешаться в каждом конкретном случае в порядке, указанном в Положении по установлению запретных зон и районов при арсеналах, базах и складах, утвержденном в установленном порядке ([п.2](#));

за пределами территории городов и их зеленых зон, в обособленных складских районах пригородной зоны с соблюдением санитарных, противопожарных и специальных норм следует предусматривать рассредоточенное размещение складов государственных резервов, складов нефти и нефтепродуктов первой группы, перевалочных баз нефти и нефтепродуктов, складов сжиженных газов, складов взрывчатых материалов и базисных складов сильнодействующих ядовитых веществ, базисных складов продовольствия, фуража и промышленного сырья, лесоперевалочных баз базисных складов лесных и строительных материалов ([п.3.14](#));

селитебные территории следует размещать с наветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к производственным предприятиям, являющимся источниками загрязнения атмосферного воздуха, а также представляющим повышенную пожарную опасность. Предприятия, требующие особой чистоты атмосферного воздуха, не следует размещать с подветренной стороны ветров преобладающего направления по отношению к соседним предприятиям с источниками загрязнения атмосферного воздуха. Животноводческие, птицеводческие и звероводческие предприятия, склады по хранению ядохимикатов, биопрепаратов, удобрений и другие пожаровзрывоопасные склады и производства, ветеринарные учреждения, объекты и предприятия по утилизации отходов, котельные, очистные сооружения, навозохранилища открытого типа следует располагать с подветренной стороны (для ветров преобладающего направления) по отношению к селитебной территории и другим предприятиям и объектам производственной зоны в соответствии с действующими нормативными документами ([п.9.8](#));

в пределах селитебной территории городских и сельских поселений допускается размещать промышленные предприятия, не выделяющие вредные вещества, с непожароопасными и невзрывоопасными производственными процессами, не создающие шума, превышающего установленные нормы, не требующие устройства железнодорожных подъездных путей. При этом расстояние от границ участка промышленного предприятия до жилых зданий, участков детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, учреждений здравоохранения и отдыха следует принимать не менее 50 м. В случае невозможности устранения вредного влияния предприятия, расположенного в пределах жилой застройки, на окружающую среду следует предусматривать уменьшение мощности, репрофилирование предприятия или отдельного производства или его перебазирование за пределы жилой застройки ([п.3.5](#)).

В отношении используемого в [СНиП 2.07.01-89*](#) понятия "селитебная территория" необходимо отметить, что согласно [п.1.7](#) данных норм с учетом

преимущественного функционального использования территория города подразделяется на селитебную, производственную и ландшафтно-рекреационную. Как определено там же, селитебная территория предназначена: для размещения жилищного фонда, общественных зданий и сооружений, в том числе научно-исследовательских институтов и их комплексов, а также отдельных коммунальных и промышленных объектов, не требующих устройства санитарно-защитных зон; для устройства путей внутригородского сообщения, улиц, площадей, парков, садов, бульваров и других мест общего пользования.

[Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) внесены изменения в комментируемую статью, в т.ч.:

из [части 1 данной статьи](#) исключено положение, устанавливавшее (в ред. [Закона 2013 года N 185-ФЗ](#)), что этом расстоянии от границ земельного участка производственного объекта до зданий классов функциональной опасности Ф1-Ф4, земельных участков дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и учреждений отдыха должно составлять не менее 50 метров;

признана утратившей силу [часть 4 данной статьи](#), предусматривавшая (в ред. [Закона 2013 года N 185-ФЗ](#)), что в пределах зон жилых застроек, общественно-деловых зон и зон рекреационного назначения поселений и городских округов допускается размещать производственные объекты, на территориях которых нет зданий и сооружений категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности. При этом устанавливалось, что расстояние от границ земельного участка производственного объекта до жилых зданий, зданий дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и учреждений отдыха устанавливается в соответствии с требованиями комментируемого [Закона](#).

Как отмечалось в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве [Закона 2017 года N 244-ФЗ](#), предлагается исключить нормы, устанавливающие предельные расстояния от производственного объекта до жилых зданий, зданий организаций торговли, общественного питания, лечебных организаций и зданий образовательных организаций, предоставив право проектным организациям определять при проектировании в зависимости от допустимых величин (критических значений) воздействия опасных факторов пожара противопожарные расстояния между этими зданиями и сооружениями.

Комментарий к статье 67. Утратила силу

[Статья 67 комментируемого Закона](#), посвященная проходам, проездам и подъездам к зданиям, сооружениям и строениям, признана утратившей силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#).

Соответствующие требования содержались в [СНиП II-97-76 "Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий"](#), [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#), [СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#), [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), [СНиП 30-02-97* "Планировка и застройка территорий садоводческих \(дачных\) объединений граждан, здания и сооружения"](#), а также [СП 30-102-99 "Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства"](#)

¹¹³, прин. [постановлением Госстроя России от 30 декабря 1999 года N 94](#) ¹¹⁴ (требования названных СНиП и СП соответственно и были воспроизведены в [статье](#)).

¹¹³ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 2000.

¹¹⁴ Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве, 2000, N 1.

Комментарий к статье 68. Противопожарное водоснабжение поселений и городских округов

1-18. В комментируемой [статье](#), регламентирующей противопожарное водоснабжение поселений и городских округов, в [ч.1](#) установлено, что на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения указывалось на источники наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения). Как предусмотрено в [ч.2 ст.62 комментируемого Закона](#), в качестве источников противопожарного водоснабжения могут использоваться естественные и искусственные водоемы, а также внутренний и наружный водопроводы. Соответственно, в [ч.2 комментируемой статьи](#) названы два вида источников наружного противопожарного водоснабжения: 1) наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами; 2) водные объекты, используемые для целей пожаротушения в соответствии с законодательством РФ; 3) противопожарные резервуары ([пункт](#) введен [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#)). Требованиям к этим двум источникам противопожарного водоснабжения и посвящены положения комментируемой [статьи](#). Требования же к внутреннему противопожарному водоснабжению установлены в [ст.86 комментируемого Закона](#). Наряду с этим в [ст.99 данного Закона](#) отдельно предусмотрены требования к источникам противопожарного водоснабжения производственного объекта.

Среди норм, к которым отсылает положение [п.2 ч.2 комментируемой статьи](#), следует указать, прежде всего, на следующие положения [ст.53 ВдК РФ](#) об использовании водных объектов для обеспечения пожарной безопасности: забор (изъятие) водных ресурсов для тушения пожаров допускается из любых водных объектов без какого-либо разрешения, бесплатно и в необходимом для ликвидации пожаров количестве ([ч.1](#)); использование водных объектов, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности, для иных целей запрещается ([ч.2](#)).

В первоначальной редакции комментируемая [статья](#) содержала 18 частей, в которые, начиная с [ч.3](#), вошли, но с определенными изменениями, соответствующие требования [СНиП 2.04.02-84* "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения"](#)¹¹⁵, утв. и введенные в действие постановлением Госстроя СССР от 27 июля 1984 года N 123, а также [СНиП 30-02-97* "Планировка и застройка территорий садоводческих \(дачных\) объединений граждан, здания и сооружения"](#).

¹¹⁵ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 1998.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) признаны утратившими силу [ч.6-18 комментируемой статьи](#), а также [таблицы 7-10](#), к которым отсылали положения [ч.6-12 данной статьи](#), что подразумевает необходимость обращения в отношении регламентации противопожарного водоснабжения поселений и городских округов к названным [СНиП](#).

Наряду с этим [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесены изменения в [ч.4](#) и [5 данной статьи](#), а именно:

в [части 4 статьи в первоначальной редакции](#) говорилось не о зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2, Ф3, Ф4, а об общественных зданиях, а также не о зданиях и сооружениях класса функциональной пожарной опасности Ф5, а о производственных зданиях;

[часть 5 статьи в первоначальной редакции](#) предусматривала, что допускается не предусматривать водоснабжение для наружного пожаротушения в поселениях с количеством жителей до 50 человек при застройке зданиями высотой до 2 этажей, а также в отдельно стоящих, расположенных вне поселений организациях общественного питания при объеме зданий до 1000 кубических метров и организациях торговли при площади до 150 кв.м, общественных зданиях I, II, III и IV степеней огнестойкости объемом до 250 куб.м, расположенных в поселениях, производственных зданиях I и II степеней огнестойкости объемом до 1000 куб.м (за исключением зданий с металлическими незащищенными или деревянными несущими конструкциями, а также с полимерным утеплителем объемом до 250 куб.м) категории Д по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности, сезонных универсальных приемозаготовительных пунктах сельскохозяйственных продуктов при объеме зданий до 1000 кубических метров, зданиях складов площадью до 50 кв.м.

Комментарий к главе 16. Требования к противопожарным расстояниям между зданиями и сооружениями

Комментарий к статье 69. Противопожарные расстояния между

зданиями, сооружениями и лесничествами (лесопарками)

1-3. В первоначальной редакции в этой [статье](#) были установлены требования к противопожарным расстояниям между жилыми, общественными и административными зданиями, зданиями, сооружениями и строениями промышленных организаций в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности. (Причем [статья](#) имела довольно объемное содержание - в нее входило 15 частей). Ранее соответствующие требования предусматривались в [Приложении 1 "Противопожарные требования" к СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#), а также [НПБ 103-95 "Торговые павильоны и киоски. Противопожарные требования"](#)¹¹⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 января 1995 года N 5.

¹¹⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) комментируемая [статья](#) изложена полностью в новой редакции и содержит лишь три части. Данные нововведения в пояснительной записке к проекту указанного Закона охарактеризованы двумя положениями: 1) противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями, а также от лесничеств (лесопарков) до зданий, сооружений и строений должны обеспечивать нераспространение пожара; 2) противопожарные расстояния от критически важных для национальной безопасности России объектов до границ лесничеств (лесопарков) предлагается установить не менее 100 метров, если иное не установлено законодательством РФ.

В свою очередь, [часть 1 комментируемой статьи](#) изложена полностью в новой редакции [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). Новым же является следующий момент: в прежней [редакции](#) данной нормы указывалось на то, что правило о возможности уменьшения указанных в таблицах приложения к комментируемому [Закону](#) противопожарных расстояний имеет исключение, касающееся жилых, общественных зданий, детских и спортивных площадок; новая редакция данной нормы указание на такое исключение не содержит. Как отмечалось в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве [Закона 2017 года N 244-ФЗ](#), предлагается исключить нормы, устанавливающие предельные расстояния от производственного объекта до жилых зданий, зданий организаций торговли, общественного питания, лечебных организаций и зданий образовательных организаций, предоставив право проектным организациям определять при проектировании в зависимости от допустимых величин (критических значений) воздействия опасных факторов пожара противопожарные расстояния между этими зданиями и сооружениями.

Комментарий к статье 70. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты

1-5. В комментируемую [статью](#), регламентирующую противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты, вошли соответствующие требования [СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#) и [СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#).

[Часть 4 комментируемой статьи](#) также изложена [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) полностью в новой редакции. В прежней [редакции](#) данной нормы указывалось, что при размещении складов для хранения нефти и нефтепродуктов в лесных массивах, если их строительство связано с вырубкой леса, расстояние до лесного массива хвойных пород допускается уменьшать в два раза. Как устанавливалось, при этом вдоль границы лесного массива вокруг складов должна предусматриваться вспаханная полоса земли шириной не менее 5 метров.

В соответствии с комментируемым [Законом](#):

[приказом МЧС России от 26 декабря 2013 года N 837](#) утвержден [СП 155.13130.2014 "Склады нефти и нефтепродуктов. Требования пожарной безопасности"](#)¹¹⁷, который согласно его [п.1.1](#) устанавливает требования пожарной безопасности к складам нефти и нефтепродуктов (СНН). Названным документом, как указано в его [п.1.2](#), следует руководствоваться при разработке нормативных документов, регламентирующих требования пожарной безопасности СНН, при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и ликвидации СНН;

¹¹⁷ Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации, 2014, N 7.

[приказом МЧС России от 17 июня 2015 года N 302](#) утвержден [СП 231.1311500.2015 "Обустройство нефтяных и газовых месторождений.](#)

[Требования пожарной безопасности"](#)¹¹⁸, который согласно его [п.1.1](#) применяется при проектировании и строительстве вновь строящихся и реконструируемых объектов обустройства нефтяных и газовых месторождений и содержит специфические для данных объектов защиты требования пожарной безопасности.

¹¹⁸ Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации, 2015, N 8.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) и [Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#) [приказом Ростехнадзора от 7 ноября 2016 года N 461](#) утверждены [Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной](#)

[безопасности складов нефти и нефтепродуктов"](#)¹¹⁹, которые согласно их [п.1.2](#) распространяются на опасные производственные объекты складов нефти и нефтепродуктов. Там же указано, что опасные производственные объекты складов нефти и нефтепродуктов включают в себя комплекс зданий, резервуаров и других сооружений, предназначенных для приема, хранения и выдачи нефти и нефтепродуктов. К опасным производственным объектам складов нефти и нефтепродуктов относятся нефтебазы, резервуарные парки и наливные станции магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, товарно-сырьевые парки центральных пунктов сбора нефтяных месторождений, нефтеперерабатывающих производств, а также склады нефтепродуктов, входящие в состав промышленных предприятий и организаций.

¹¹⁹ pravo.gov.ru, 2016, 2 декабря.

6. В [части 6 комментируемой статьи](#), регламентирующей противопожарные расстояния от жилых домов и общественных зданий до складов нефти и нефтепродуктов общей вместимостью до 2000 кубических метров, находящихся в котельных, на дизельных электростанциях и других энергообъектах, обслуживающих жилые и общественные здания и сооружения, содержится отсылка к [таблице 13 приложения к комментируемому Закону](#). В данной норме и указанной [таблице](#) воспроизведен, но с определенными изменениями, [пункт 3 Приложения 1 "Противопожарные требования" к СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#).

7. [Часть 7 комментируемой статьи](#), определяя категорирование складов для хранения нефти и нефтепродуктов, отсылает к [таблице 14 приложения к комментируемому Закону](#). Указанная [таблица](#) воспроизводит [пункт 1.1 СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#).

Комментарий к статье 71. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений автозаправочных станций до граничащих с ними объектов защиты

1. Комментируемая [статья](#), регламентирующая противопожарные расстояния от зданий и сооружений автозаправочных станций до граничащих с ними объектов защиты, вобрала в себя, но с определенными изменениями, соответствующие требования [НПБ 111-98 "Автозаправочные станции. Требования пожарной безопасности"](#)¹²⁰, утв. приказом ГУГПС МВД России от 23 марта 1998 года N 25 ([ч.1-4](#)), а также [СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#) ([ч.5](#)).

¹²⁰ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

В соответствии с комментируемым [Законом приказом МЧС России от 5 мая 2014 года N 221](#) утвержден [СП 156.13130.2014 "Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности"](#)¹²¹, который согласно его [п.1.1](#) и [1.2](#): устанавливает требования пожарной безопасности для автозаправочных станций, предназначенных для приема, хранения моторного топлива и заправки им наземных транспортных средств ([п.1.1](#)); применяется при проектировании, строительстве вновь строящихся и реконструкции действующих автозаправочных станций, ограниченных принятой в настоящем своде правил классификацией ([п.1.2](#)).

¹²¹ Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации, 2014, N 7.

2. Как установлено в [п.12 НПБ 111-98 "Автозаправочные станции. Требования пожарной безопасности"](#), минимальные расстояния от АЗС жидкого моторного топлива до объектов, к ней не относящихся, принимаются в соответствии с таблицей, содержащейся в данном [пункте](#). Эта таблица, но с определенными изменениями, воспроизведена в [таблице 15 приложения к комментируемому Закону](#), к которой и отсылает положение [ч.2 комментируемой статьи](#).

В соответствии с [п.11 НПБ 111-98](#) общая вместимость резервуаров контейнерной АЗС не должна превышать 40 куб.м при ее размещении на территории населенных пунктов и 60 куб.м - вне населенных пунктов. Первое из указанных требований вошло в [ч.2 комментируемой статьи](#).

3-4. Положения [ч.3](#) и [4 комментируемой статьи](#) воспроизводят с определенными изменениями соответствующие положения примечания 3 к таблице, содержащейся в [п.12 НПБ 111-98 "Автозаправочные станции. Требования пожарной безопасности"](#) (см. комментарий к табл.15), а также положения [п.19 НПБ 111-98](#).

В соответствии с [Законом 2012 года N 117-ФЗ часть 3 комментируемой статьи](#) изложена полностью в новой редакции. В прежней редакции данной части указывалось, что при размещении автозаправочных станций рядом с лесным массивом расстояние до лесного массива хвойных и смешанных пород допускается уменьшать в два раза. Как устанавливалось, при этом вдоль границ лесного массива и прилегающих территорий автозаправочных станций должны предусматриваться наземное покрытие, выполненное из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли шириной не менее 5 метров.

5. В [часть 5 комментируемой статьи](#) вошло с определенными изменениями соответствующее требование [п.6.42 СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#).

Комментарий к статье 72. Утратила силу

[Статья](#), регламентирующая противопожарные расстояния от гаражей и открытых стоянок автотранспорта до граничащих с ними объектов защиты, признана утратившей силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Таким образом, соответствующие требования содержатся в [СП 42.13330 "СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#) (требования названных [СНиП](#) и были воспроизведены в [статье](#)).

Комментарий к статье 73. Противопожарные расстояния от резервуаров сжиженных углеводородных газов до зданий и сооружений

1-3. Комментируемая [статья](#), устанавливающая требования к противопожарным расстояниям от резервуаров сжиженных углеводородных газов до зданий и сооружений, вобрала в себя соответствующие положения ранее действовавших [Правил безопасности для складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей под давлением](#), утв. [постановлением Госгортехнадзора России от 27 мая 2003 года N 43](#)¹²² (в названных [Правилах](#) сжиженные углеводородные газы обозначаются сокращением "СУГ", а легковоспламеняющиеся жидкости - сокращением "ЛВЖ"). Указанное [постановление](#) признано не подлежащим применению [приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2012 года N 800](#)¹²³, а [приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2012 года N 778](#) утверждено [Руководство по безопасности для складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей под давлением](#)¹²⁴.

¹²² РГ, 2003, 21 июня, N 120/1.

¹²³ РГ, 2013, 6 марта, N 48.

¹²⁴ СПС.

[Приказом МЧС России от 20 августа 2015 года N 452](#) утвержден и введен в действие [СП 240.1311500.2015 "Хранилища сжиженного природного газа. Требования пожарной безопасности"](#), устанавливающий требования пожарной безопасности к хранилищам сжиженного природного газа (СПГ), в которых СПГ содержится в надземных двухоболочечных резервуарах с полной герметизацией. [СП 240.1311500.2015](#) не распространяется: на объекты малотоннажного производства и потребления сжиженного природного газа с количеством хранения СПГ, не превышающим 200 тонн, при единичном объеме криогенного резервуара, не превышающем 260 м³, и с избыточным давлением не более 0,8 МПа; на сооружения для отгрузки СПГ в танкеры, газовозы.

Комментарий к статье 74. Противопожарные расстояния от газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, конденсатопроводов до соседних объектов защиты

1-4. В комментируемой [статье](#) установлены требования к противопожарным расстояниям от газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, конденсатопроводов до соседних объектов защиты (в [часть 4 данной статьи Законом 2013 года N 185-ФЗ](#) внесения изменения, обусловленные принятием [Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"](#): в прежней редакции нормы говорилось о детских дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях, а не о дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях). При этом в [ч.1 данной статьи](#) сделана отсылка к требованиям федеральных законов о технических регламентах для соответствующих объектов (подземных и надземных (в насыпи) магистральных, внутрипромысловых и местных распределительных газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и конденсатопроводов, а также компрессорных станций, газораспределительных станций, нефтеперекачивающих станций), в которых должны быть установлены минимальные расстояния этих объектов до населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных организаций, зданий и сооружений.

Непосредственно в комментируемой [статье \(ч.2-4\)](#) установлены только требования к противопожарным расстояниям от резервуарных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для обеспечения углеводородным газом потребителей, использующих газ в качестве топлива. Таким образом, впредь до издания указанных федеральных законов о технических регламентах следует руководствоваться соответствующими нормативными правовыми актами и нормативными документами, устанавливающими требования к объектам, перечисленным в [ч.1 комментируемой статьи](#). Наряду с неоднократно упоминаемыми выше [СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#), [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#), [СНиП II-97-76 "Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий"](#), [СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#), речь идет также о [СНиП 2.05.06-85* "Магистральные трубопроводы"](#)¹²⁵, утв. и введ. в действие постановлением Госстроя СССР от 30 марта 1985 года N 30, [СНиП 2.05.13-90 "Нефтепродуктопроводы, прокладываемые на территории городов и других населенных пунктов"](#)¹²⁶, утв. и введ. в действие постановлением Госстроя СССР от 9 октября 1990 года N 83, и [СНиП 34-02-99 "Подземные хранилища газа, нефти и продуктов их переработки"](#)¹²⁷, прин. и введ. в действие постановлением Госстроя России от 17 мая 1999 года N 36¹²⁸.

¹²⁵ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 2000.

¹²⁶ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 1998.

¹²⁷ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 1999.

¹²⁸ БСТ, 1999, N 7.

В положения [ч.2-4 комментируемой статьи](#), устанавливающие требования к противопожарным расстояниям от резервуарных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для обеспечения углеводородным газом потребителей, использующих газ в качестве топлива, вошли соответствующие требования [СНиП 42-01-2002 "Газораспределительные системы"](#)¹²⁹, прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 23 декабря 2002 года N 163](#)¹³⁰.

¹²⁹ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 2003.

¹³⁰ БСТ, 2003, N 2.

Комментарий к статье 75. Утратила силу

[Статья](#), регламентировавшая противопожарные расстояния на территориях садовых, дачных и приусадебных земельных участков, признана утратившей силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Таким образом, соответствующие требования содержатся в [своде правил "СНиП 30-02-97* "Планировка и застройка территорий садоводческих \(дачных\) объединений граждан, здания и сооружения"](#) (требования названных СНиП и были воспроизведены в [статье](#)).

Комментарий к главе 17. Общие требования пожарной безопасности к поселениям и городским округам по размещению подразделений пожарной охраны

Комментарий к статье 76. Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах

1. В комментируемой [статье \(ч.1 и 2\)](#) содержится два основных требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах.

Первое из этих требований является в определенном смысле нововведением, поскольку в [п.6 Приложения 1 "Противопожарные требования" к СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#) предусматривалось иное регулирование: радиус обслуживания пожарного депо не должен превышать 3 км.

В то же время положение [ч.1 комментируемой статьи](#) является новшеством только с позиций требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов. Так, об условиях, исходя из которых следует определять дислокацию подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов, - время прибытия первого подразделения к месту вызова не должно превышать 10 минут в городских поселениях, городских округах, и 20 минут в сельских поселениях - говорилось в [Методических рекомендациях органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах](#)¹³¹, утв. МЧС России.

¹³¹ Пожарная безопасность, 2006, N 2.

2. Требование [ч.2 комментируемой статьи](#) ранее с очевидностью подразумевалось в соответствующих нормативных правовых актах, нормативных документах по пожарной безопасности и прямо указывалось в названных выше Методических рекомендациях, утв. МЧС России: подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо и иметь производственные, складские, вспомогательные, общественные и другие здания и сооружения, необходимые для эффективного выполнения стоящих перед пожарной охраной задач по организации и осуществлению профилактики пожаров, спасению людей и имущества при пожарах, организации и осуществлению тушения пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

3. В отношении порядка и методики определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов [часть 3 комментируемой статьи](#) отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности.

Ранее соответствующими документами являлись [СНиП 2.07.01-89* \(п.6 Приложения 1\)](#) и названные выше [Методические рекомендации](#), утв. МЧС России. В рамках реализации комментируемой статьи, а также [статьи 97 комментируемого Закона](#), устанавливающей требования к размещению пожарного депо на территории производственного объекта, утвержден и введен в действие [СП 11.13130.2009 "Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к определению числа и мест дислокации подразделений пожарной охраны на территории поселений, городских округов и производственных объектов. Названным сводом правил предписано руководствоваться при определении числа и мест дислокации подразделений пожарной охраны, независимо от вида пожарной охраны.

Указанный свод правил не распространяется на объекты производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объекты уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземные космические объекты и стартовые комплексы, горные выработки.

Комментарий к статье 77. Требования пожарной безопасности к пожарным депо

1-7. Комментируемая [статья](#), устанавливающая требования пожарной безопасности к пожарным депо, вобрала в себя положения [разд.2 "Требования к земельным участкам и размещению зданий пожарных депо"](#) упоминаемых выше (см. комментарий к ст.33 Закона) [НПБ 101-95 "Нормы проектирования объектов пожарной охраны"](#). В то же время ряд этих положений вошел в комментируемую статью без изменений, ряд положений претерпел изменения, а ряд положений не воспроизведен вовсе. Для наглядности представляется целесообразным привести положения [разд.2 НПБ 101-95](#):

пожарные депо следует размещать на земельных участках, имеющих выезды на магистральные улицы или дороги общегородского значения ([п.2.1](#));
расстояние от границ участка пожарного депо до общественных и жилых зданий должно быть не менее 15 м, а до границ земельных участков школ, детских и лечебных учреждений - не менее 30 м ([п.2.2](#));

пожарные депо необходимо располагать на участке с отступом от красной линии до фронта выезда пожарных автомобилей не менее чем на 15 м, для пожарных депо II, IV, V типов указанное расстояние допускается уменьшать до 10 м ([п.2.3](#));

площадь земельных участков в зависимости от типа пожарного депо определяется согласно [Приложению 2 к НПБ 101-95](#) ([п.2.4](#));

состав и площади зданий и сооружений, размещаемых на территории пожарного депо, определяются согласно [Приложению 3 к НПБ 101-95](#), при этом допускается увеличение площади земельного участка ([п.2.5](#));

территория пожарного депо подразделяется на производственную, учебно-спортивную и жилую зоны ([п.2.6](#));

в производственной зоне следует размещать: здание пожарного депо, закрытую гараж-стоянку резервной техники и складские помещения ([п.2.7](#));

в учебно-спортивной зоне пожарного депо следует размещать: учебную пожарную башню, стометровую полосу с препятствиями, подземный резервуар и пожарный гидрант с площадкой для стоянки автомобилей, спортивные сооружения, указанные в [Приложении 3 к НПБ 101-95](#) ([п.2.8](#));

в жилой зоне размещаются: жилая часть здания пожарного депо или жилой дом (служебные квартиры или общежитие), площадки для отдыха и детских игр. Вход в жилую часть здания пожарного депо должен быть расположен на расстоянии не менее 15 м от помещения пожарной техники. С учетом местных условий жилой дом может располагаться вне территории пожарного депо ([п.2.9](#));

в соответствии с заданием на проектирование на территории пожарных депо I и III типов размещаются объекты пожарной охраны, рекомендуемые в [Приложении 8 к НПБ 101-95](#) ([п.2.10](#));

площадь озеленения территории пожарного депо должна составлять не менее 15% площади участка ([п.2.11](#));

территория пожарного депо, как правило, должна иметь два въезда (выезда). Ширина ворот на въезде (выезде) должна быть не менее 4,5 м ([п.2.12](#));

территория пожарного депо должна иметь ограждение высотой не менее 2 м ([п.2.13](#));

дороги и площадки на территории пожарного депо следует предусматривать с твердым покрытием ([п.2.14](#));

проезжая часть улицы и тротуар против выездной площади пожарного депо должны быть оборудованы светофором и световым указателем с акустическим сигналом, позволяющим останавливать движение транспорта и пешеходов во время выезда пожарных автомобилей из гаража по сигналу тревоги. Включение и выключение светофора предусматривается дистанционно из пункта связи части ([п.2.15](#)).

[Часть 2 комментируемой статьи](#) признан утратившей силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). В [прежней редакции ч.2 данной статьи](#) (т.е. в ред. [Закона 2013 года N 185-ФЗ](#)) устанавливалось, что расстояние от границ участка пожарного депо до общественных и жилых зданий должно быть не менее 15 метров, а до границ земельных участков дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и лечебных учреждений стационарного типа - не менее 30 метров.

Комментарий к разделу III. Требования пожарной безопасности при

проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений

Комментарий к главе 18. Общие требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений

Комментарий к статье 78. Требования к проектной документации на объекты строительства

1-2. В комментируемой [статье](#) установлены требования к проектной документации на объекты строительства. При этом данные требования частично продублированы в положениях [ст.92 комментируемого Закона](#), предусматривающих требования к документации на производственные объекты.

Ранее эти требования содержались в соответствующих положениях [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), которые согласно их [п.1.1](#) устанавливали общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

Как предусмотрено в [ч.5 ст.20 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) (в ред. [Федерального закона от 9 ноября 2009 года N 247-ФЗ](#)

¹³²), для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами по пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения указанных объектов пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, подлежащие согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

¹³² СЗ РФ, 2009, N 45, ст.5265.

На основании данной нормы и нормы [ч.2 комментируемой статьи приказом МЧС России от 28 ноября 2011 года N 710](#) утвержден [Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности](#)¹³³. Ранее действовала [Инструкция о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности](#)¹³⁴, утв. [приказом МЧС России от 16 марта 2007 года N 141](#) (утратил силу в соответствии с [приказом МЧС России от 28 декабря 2011 года N 784](#)¹³⁵).

¹³³ РГ, 2012, 20 января, N 11.

¹³⁴ БНА ФОИВ, 2007, N 15.

¹³⁵ РГ, 2012, 20 января, N 11.

Комментарий к статье 79. Нормативное значение пожарного риска для зданий и сооружений

1-2. Комментируемая [статья](#) определяет нормативное значение пожарного риска для зданий и сооружений. Ранее данные требования устанавливались в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), согласно [п.1.2](#) которого:

объекты должны иметь системы пожарной безопасности, направленные на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений на требуемом уровне;

требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанных систем должен быть не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей должен быть не более 10

–б воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на каждого человека.

Метод определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей приведен в [Приложении 2 к ГОСТ 12.1.004-91](#) (при этом предусматривалось, что этот метод может изменяться с согласия головной организации в области пожарной безопасности - ВНИИПО МВД СССР). Названный метод устанавливает порядок расчета уровня обеспечения пожарной безопасности людей и вероятности воздействия опасных факторов пожара на людей, а также обоснования требований к эффективности систем обеспечения пожарной безопасности людей.

Комментарий к статье 80. Требования пожарной безопасности при проектировании, реконструкции и изменении функционального назначения зданий и сооружений

1. В комментируемую [статью](#), устанавливающую требования пожарной безопасности при проектировании, реконструкции и изменении функционального назначения зданий и сооружений, вошли соответствующие положения [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#).

Так, в [пункте 4.1](#) названных норм устанавливалось, что в зданиях должны быть предусмотрены конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие в случае пожара:

возможность эвакуации людей независимо от их возраста и физического состояния наружу на прилегающую к зданию территорию (далее - наружу) до наступления угрозы их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара;

возможность спасения людей;

возможность доступа личного состава пожарных подразделений и подачи средств пожаротушения к очагу пожара, а также проведения мероприятий по спасению людей и материальных ценностей;

нераспространение пожара на рядом расположенные здания, в том числе при обрушении горящего здания;

ограничение прямого и косвенного материального ущерба, включая содержимое здания и само здание, при экономически обоснованном соотношении величины ущерба и расходов на противопожарные мероприятия, пожарную охрану и ее техническое оснащение.

[Пунктом 4.2 СНиП 21-01-97*](#) предписывалось в процессе строительства обеспечить:

приоритетное выполнение противопожарных мероприятий, предусмотренных проектом, разработанным в соответствии с действующими нормами и утвержденным в установленном порядке;

соблюдение противопожарных правил, предусмотренных [ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ"](#), и охрану от пожара строящегося и вспомогательных объектов, пожаробезопасное проведение строительных и монтажных работ;

наличие и исправное содержание средств борьбы с пожаром;

возможность безопасной эвакуации и спасения людей, а также защиты материальных ценностей при пожаре в строящемся объекте и на строительной площадке.

Кроме того, в [п.4.3 СНиП 21-01-97*](#) предусматривалось, что в процессе эксплуатации следует:

обеспечить содержание здания и работоспособность средств его противопожарной защиты в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них;

обеспечить выполнение правил пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке, в т.ч. [ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ"](#);

не допускать изменений конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормами и утвержденного в установленном порядке;

при проведении ремонтных работ не допускать применения конструкций и материалов, не отвечающих требованиям действующих норм.

Как предусмотрено там же, если разрешение на строительство здания получено при условии, что число людей в здании или в любой его части или пожарная нагрузка ограничены, внутри здания в заметных местах должны быть расположены извещения об этих ограничениях, а администрация здания должна разработать специальные организационные мероприятия по предотвращению пожара и эвакуации людей при пожаре.

2. Требование [ч.2 комментируемой статьи](#) содержалось в соответствующих положениях [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#): не допускается размещать помещения класса Ф5 категорий А и Б под помещениями, предназначенными для одновременного пребывания более 50 чел., а также в подвальных и цокольных этажах ([п.6.6](#)); в зданиях класса Ф5 помещения категорий А и Б следует, если это допускается требованиями технологии, размещать у наружных стен, а в многоэтажных зданиях - на верхних этажах ([п.7.6](#)).

3. В [часть 3 комментируемой статьи](#) вошло требование, аналогичное тому, которое предусматривалось в [п.1.7 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#): при изменении функционального назначения существующих зданий или отдельных помещений в них, а также при изменении объемно-планировочных и конструктивных решений должны применяться действующие нормативные документы в соответствии с новым назначением этих зданий или помещений. Как устанавливалось там же, необходимость приведения существующих зданий в соответствие с настоящими нормами определяется положениями [п.8.5 СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения"](#). Однако, названные нормы признаны не действующими [постановлением Госстроя России от 10 сентября 2003 года N 164 "О признании недействующими СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве. Основные положения"](#)

136 .

136 БСТ, 2003, N 11.

Комментарий к главе 19. Требования к составу и функциональным характеристикам систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Комментарий к статье 81. Требования к функциональным характеристикам систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

1-4. Как предусмотрено в [ч.1 комментируемой статьи](#) в качестве общего требования, функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соответствовать требованиям, установленным комментируемым [Законом](#). При этом непосредственно в [ч.4 данной статьи](#) также в качестве общего требования указано, что функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также инженерного оборудования зданий и сооружений определяются в соответствии с федеральными законами о технических регламентах для данных объектов и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.

В рамках установления требований к составу и функциональным характеристикам систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в комментируемой главе установлены: в [статье 82](#) - требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий и сооружений; в [статье 83](#) - требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации; в [статье 84](#) - требования пожарной безопасности к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях; в [статье 85](#) - требования к системам противоподымной защиты зданий и сооружений; в [статье 86](#) - требования к внутреннему противопожарному водоснабжению; в [статье 87](#) - требования к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков; в [статье 88](#) - требования к ограничению распространения пожара в зданиях, сооружениях, пожарных отсеках; в [статье 89](#) - требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам; в [статье 90](#) - требования к обеспечению деятельности пожарных подразделений; в [статье 91](#) - требования к оснащению помещений, зданий и сооружений, оборудованных системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения.

[Часть 2 комментируемой статьи](#) в качестве одного из общего требования к функциональным характеристикам систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений устанавливает, что величина индивидуального пожарного риска (согласно определению, данному в [п.9 ст.2 комментируемого Закона](#), индивидуальный пожарный риск - это пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара) должна обеспечиваться в первую очередь системой предотвращения пожара и комплексом организационно-технических мероприятий:

- в зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей;
- в зданиях и сооружениях повышенной этажности;
- в зданиях и сооружениях с пребыванием детей и групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Иначе говоря, при обеспечении величины индивидуального пожарного риска в указанных зданиях и сооружениях не должна делаться основная ставка на системы противопожарной защиты. Требование [ч.2 комментируемой статьи](#) в том виде, как оно сформулировано федеральным законодателем, прямо не указано, но учтено в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), а также в соответствующих строительных нормах и правилах по проектированию зданий и сооружений различного назначения: [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#), [СНиП 31-03-2001 "Производственные здания"](#), [СНиП 31-04-2001 "Складские здания"](#) и пр.

В [части 3 комментируемой статьи](#) закреплено положение, которое непосредственно вытекает из требования [ч.3 ст.51 комментируемого Закона](#) о том, что системы противопожарной защиты должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности. Ранее данное требование лишь подразумевалось в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), но в [п.3.4](#) данного документа предусматривалось, что средства коллективной и индивидуальной защиты должны обеспечивать безопасность людей в течение всего времени действия опасных факторов пожара.

Требования пожарной безопасности посвящена [статья 8 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"](#). В соответствии с указанной статьей здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения исключалась возможность возникновения пожара, обеспечивалось предотвращение или ограничение опасности задымления здания или сооружения при пожаре и воздействия опасных факторов пожара на людей и имущество, обеспечивались защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий

воздействия опасных факторов пожара на здание или сооружение, а также чтобы в случае возникновения пожара соблюдались следующие требования:

1) сохранение устойчивости здания или сооружения, а также прочности несущих строительных конструкций в течение времени, необходимого для эвакуации людей и выполнения других действий, направленных на сокращение ущерба от пожара;

2) ограничение образования и распространения опасных факторов пожара в пределах очага пожара;

3) нераспространение пожара на соседние здания и сооружения;

4) эвакуация людей (с учетом особенностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения) в безопасную зону до нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара;

5) возможность доступа личного состава подразделений пожарной охраны и доставки средств пожаротушения в любое помещение здания или сооружения;

6) возможность подачи огнетушащих веществ в очаг пожара;

7) возможность проведения мероприятий по спасению людей и сокращению наносимого пожаром ущерба имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений.

Комментарий к статье 82. Требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий и сооружений

1-13. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий и сооружений. В этом отношении, прежде всего, необходимо отметить, что в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), а также в соответствующих строительных нормах и правилах по проектированию зданий и сооружений различного назначения: [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#), [СНиП 31-03-2001 "Производственные здания"](#), [СНиП 31-04-2001 "Складские здания"](#) и пр. предусматривались лишь отдельные такие подобные требования.

Так, в [СНиП 21-01-97*](#) в [п.6.32](#) (в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) предусматривалось лишь следующее в отношении требований пожарной безопасности к электроустановкам зданий и сооружений:

в лестничных клетках не допускается размещать трубопроводы с горючими газами и жидкостями, встроенные шкафы, кроме шкафов для коммуникаций и пожарных кранов, открыто проложенные электрические кабели и провода (за исключением электропроводки для слаботочных устройств) для освещения коридоров и лестничных клеток, предусматривать выходы из грузовых лифтов и грузовых подъемников, а также размещать оборудование, выступающее из плоскости стен на высоте до 2,2 м от поверхности проступей и площадок лестниц;

в зданиях высотой до 28 м включительно в обычных лестничных клетках допускается предусматривать мусоропроводы и электропроводку для освещения помещений;

под маршами первого, цокольного или подвального этажа допускается размещение узлов управления отоплением, водомерных узлов и электрических вводно-распределительных устройств.

Содержащиеся в комментируемой статье требования ранее предусматривались в [Правилах устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#). Прежде всего, в [главах 7.1 "Электроустановки жилых, общественных,](#)

[административных и бытовых зданий"](#)¹³⁷ и [7.2 "Электроустановки зрелищных предприятий, клубных учреждений и спортивных сооружений"](#)¹³⁸, утв. Минтопэнерго России 6 октября 1999 г.

¹³⁷ М., Издательство НЦ ЭНАС, 1999.

¹³⁸ Там же.

[Глава 7.1 ПУЭ](#) согласно ее [п.7.1.1](#) распространяется на электроустановки жилых зданий, перечисленных в [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#); общественных зданий, перечисленных в [СНиП 2.08.02-89 "Общественные здания и сооружения"](#) (за исключением зданий и помещений, перечисленных в [гл.7.2](#)); административных и бытовых зданий, перечисленных в [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#). Там же предусмотрено, что к электроустановкам уникальных и других специальных зданий, не вошедших в вышеуказанный список, могут предъявляться дополнительные требования.

Требования указанной главы не распространяются на специальные электроустановки в лечебно-профилактических учреждениях, организациях и учреждениях науки и научного обслуживания, на системы диспетчеризации и связи, а также на электроустановки, которые по своему характеру должны быть отнесены к электроустановкам промышленных предприятий (мастерские, котельные, тепловые пункты, насосные, фабрики-прачечные, фабрики-химчистки и т.п.).

В соответствии с [п.7.1.2 гл.7.1 ПУЭ](#) электроустановки зданий, кроме требований данной главы, должны удовлетворять требованиям глав [разд.1-6 ПУЭ](#) в той мере, в какой они не изменены данной главой.

В [главу 7.1 ПУЭ](#) входят следующие разделы:

"Область применения. Определения";

"Общие требования. Электроснабжение";

"Вводные устройства, распределительные щиты, распределительные пункты, групповые щитки";

"Электропроводки и кабельные линии";

"Внутреннее электрооборудование";

"Учет электроэнергии";

"Защитные меры безопасности".

[Глава 7.2 ПУЭ](#) согласно ее [п.7.2.1](#) распространяется на электроустановки, расположенные в зданиях зрелищных предприятий со зрительными залами: театров, цирков, кинотеатров, концертных залов, клубов, центров творчества детей и подростков, крытых спортивных сооружений, дворцов спорта, спортивных залов и т.п.

В соответствии с [п.7.2.2 гл.7.2 ПУЭ](#) электроустановки зрелищных предприятий, кроме требований данной главы, должны удовлетворять требованиям глав [разд.1-6 ПУЭ](#) и [гл.7.1](#) в той мере, в какой они не изменены [главой 7.2](#).

В [главу 7.2 ПУЭ](#) входят следующие разделы:

"Область применения. Определения";
"Общие требования. Электроснабжение";
"Электрическое освещение";
"Силовое электрооборудование";
"Прокладка кабелей и проводов";
"Защитные меры безопасности".

Кроме того, в комментируемую главу вошли требования упоминаемых выше (см. комментарий к ст.18 и 19 Закона) [глав 7.3 "Электроустановки во взрывоопасных зонах"](#) и [7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок \(ПУЭ\)](#), утв. Главтехуправлением и Госэнергонадзором Минэнерго СССР соответственно 4 и 5 марта 1980 г.

Область применения [гл.7.3 ПУЭ](#) определена в ее [п.7.3.1](#) следующим образом:

[глава 7.3](#) распространяется на электроустановки, размещаемые во взрывоопасных зонах внутри и вне помещений. Эти электроустановки должны удовлетворять также требованиям других разделов [ПУЭ](#) в той мере, в какой они не изменены данной главой;

выбор и установка электрооборудования (машин, аппаратов, устройств), электропроводок и кабельных линий для взрывоопасных зон производятся в соответствии с настоящей главой [ПУЭ](#) на основе классификации взрывоопасных зон и взрывоопасных смесей;

требования к аккумуляторным установкам приведены в [гл.4.4 ПУЭ](#);

указания [гл.7.3](#) не распространяются на подземные установки в шахтах и на предприятия, взрывоопасность установок которых является следствием применения, производства или хранения взрывчатых веществ, а также на электрооборудование, расположенное внутри технологических аппаратов.

В отношении области применения [гл.7.4 ПУЭ](#) в ее [п.7.4.1](#) предусмотрено следующее:

[глава 7.4](#) распространяется на электроустановки, размещаемые в пожароопасных зонах внутри и вне помещений. Эти электроустановки должны удовлетворять также требованиям других разделов [ПУЭ](#) в той мере, в какой они не изменены данной главой;

выбор и установка электрооборудования (машин, аппаратов, устройств) и сетей для пожароопасных зон выполняются в соответствии с [гл.7.4](#) на основе классификации горючих материалов (жидкостей, пылей и волокон);

требования к электроустановкам жилых и общественных зданий приведены в [гл.7.1](#), а к электроустановкам зрелищных предприятий, клубных учреждений и спортивных сооружений - в [гл.7.2 ПУЭ](#).

О классификации пожароопасных и взрывоопасных зон см. комментарий к гл.5 Закона (ст.17-19), о классификации электрооборудования по пожаровзрывоопасности и пожарной опасности - к гл.6 Закона (ст.20-23).

Необходимо также отметить, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) внесены изменения:

[часть 1 статьи](#) дополнена положением, устанавливающим необходимость наличия автономных резервных источников электроснабжения для обеспечения бесперебойного энергоснабжения систем противопожарной защиты, установленных в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 с круглосуточным пребыванием людей. Данное положение вступает в силу по истечении двух лет после дня официального опубликования [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#), т.е. с 14 июля 2014 г.;

в [части 2 статьи](#) уточнено, что кабельные линии и электропроводка (кстати говоря, в прежней редакции нормы они обозначались как кабели и провода) соответствующих систем должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. Ранее говорилось только о времени, необходимом для полной эвакуации людей в безопасную зону;

признаны утратившими силу [часть 6 статьи](#), устанавливавшая, что разводка кабелей и проводов от поэтажных распределительных щитков до помещений должна осуществляться в каналах из негорючих строительных конструкций или погонажной арматуре, соответствующих требованиям пожарной безопасности, а также [часть 11](#), запрещающая использовать пожарозащищенное электрооборудование во взрывоопасных и взрывопожароопасных помещениях.

Кроме того, этим же [Законом](#) внесен ряд терминологических изменений уточняющего характера.

Комментарий к статье 83. Требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации

1-10. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации. В данную статью вошли, но в измененном виде соответствующие положения [ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#) и [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#).

Так, в [ГОСТ 12.3.046-91](#) в отношении автоматических установок (систем) пожаротушения (в [стандарте](#) обозначаются сокращением "АУП") наряду с прочим предусматривалось следующее:

АУП должны обеспечивать: срабатывание в течение времени менее начальной стадии развития пожара (критического времени свободного развития пожара) по [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#); локализацию пожара в течение времени, необходимого для введения в действие оперативных сил и средств; тушение пожара с целью его ликвидации; интенсивность подачи и (или) концентрацию огнетушащего вещества; требуемую надежность функционирования (локализацию или тушение) ([п.7](#));

АУП должны быть оснащены устройствами: выдачи звукового и светового сигналов оповещения о пожаре; контроля давления (уровня) в заполненных трубопроводах и емкостях, содержащих огнетушащее вещество, и (или) контроля массы огнетушащего вещества; для ремонта и контроля работоспособности контрольно-пусковых узлов, распределительных устройств и насосов без выпуска огнетушащего вещества из распределительной сети и (или) емкостей, содержащих огнетушащее вещество (кроме модульных АУП); подачи огнетушащего вещества от передвижной пожарной техники (для водяных и пенных АУП); подвода газа и (или) жидкости для промывки (продувки) трубопроводов и при проведении испытаний; для монтажа и обслуживания оросителей и трубопроводов при заданной высоте их размещения ([п.8](#));

АУП должны обеспечивать при объемном пожаротушении формирование командного импульса: на автоматическое отключение вентиляции и перекрытие, при необходимости, проемов в смежные помещения до начала выпуска огнетушащего вещества в защищаемое помещение; на самозакрывание дверей; на задержку подачи огнетушащего вещества в защищаемый объем на время, необходимое для эвакуации людей по [ГОСТ 12.1.004-91](#), но не менее чем на 30 с ([п.9](#));

при срабатывании автоматических установок объемного пожаротушения внутри защищаемого помещения должен выдаваться сигнал в виде надписи на световых табло "Газ (пена, порошок) - уходи!" и звуковой сигнал оповещения. У входа в защищаемое помещение должен включиться световой сигнал "Газ (пена, порошок) - не входить!", а в помещении дежурного персонала - соответствующий сигнал с информацией о подаче огнетушащего вещества ([п.10](#)).

АУП, кроме спринклерных, должны быть оснащены ручным пуском: дистанционным - от устройств, расположенных у входа в защищаемое помещение, и, при необходимости, - с пожарного поста; местным - от устройств, установленных на запорно-пусковом узле и (или) на станции пожаротушения, расположенной внутри защищаемого помещения ([п.11](#));

устройства ручного пуска должны быть защищены от случайного приведения их в действие и механического повреждения и должны находиться вне возможной зоны горения ([п.12](#));

пенные АУП должны быть обеспечены устройствами для приготовления раствора или автоматического дозирования пенообразователя, предотвращения попадания пенообразователя (раствора пенообразователя) в сети водопроводов питьевого и производственного назначения, а также емкостями для слива пенообразователя из трубопроводов и распределительной сети ([п.13](#));

АУП, кроме водяных, должны быть обеспечены 100%-ным, по отношению к расчетному, запасом огнетушащего вещества ([п.14](#));

пенные и газовые АУП должны иметь 100%-ный резерв огнетушащего вещества ([п.15](#));

при использовании в газовых АУП в качестве огнетушащего вещества двуокиси углерода и составов, аналогичных по увеличению объема при фазовом переходе, в защищаемых помещениях должны быть предусмотрены устройства для сброса давления ([п.16](#)).

В общих положениях [НПБ 88-2001](#) (в ред. [приказа ГУГПС МЧС России от 31 декабря 2002 года N 60](#)) установлено следующее:

автоматические установки пожаротушения следует проектировать с учетом нормативных документов, действующих в этой области, а также строительных особенностей защищаемых зданий, помещений и сооружений, возможности и условий применения огнетушащих веществ исходя из характера технологического процесса производства ([п.3.1](#));

автоматические установки пожаротушения должны выполнять одновременно и функции автоматической пожарной сигнализации. Тушение пожаров класса С возможно, если при этом не образуется взрывоопасная атмосфера ([п.3.2](#));

тип установки пожаротушения, способ тушения, огнетушащее вещество определяются организацией-проектировщиком с учетом пожарной опасности и физико-химических свойств производимых, хранимых и применяемых веществ и материалов, а также особенностей защищаемого оборудования ([п.3.3](#));

при устройстве установок пожаротушения в зданиях и сооружениях с наличием в них отдельных помещений, где по нормам требуется только пожарная сигнализация, вместо нее, с учетом технико-экономического обоснования, допускается предусматривать защиту этих помещений установками пожаротушения, принимая во внимание требования [п.1.6 НПБ 110-99 "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией"](#) (следует учитывать, что взамен [НПБ 110-99](#) приняты [НПБ 110-03 "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией"](#); положению [п.1.6 НПБ 110-99](#) соответствует положение [п.6 НПБ 110-03](#)). В этом случае интенсивность подачи огнетушащего вещества следует принимать нормативной, а расход не должен быть диктующим ([п.3.4](#));

при срабатывании установки пожаротушения должна быть предусмотрена подача сигнала на отключение технологического оборудования в защищаемом помещении в соответствии с технологическим регламентом или требованиями данных норм ([п.3.5](#)).

Следует иметь в виду, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) внесены изменения:

[пункт 5 ч.1 статьи](#) дополнен положением, предусматривающем исключение из правила о том, что автоматические установки пожаротушения должны быть обеспечены устройством для ручного пуска установки пожаротушения;

в [части 4 статьи](#) уточнено, что установленное в ней требование к автоматическим установкам пожаротушения дифференцируется в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма;

изложена в новой редакции [часть 5 статьи](#), в прежней редакции которой указывалось, что автоматические установки пожарной сигнализации должны обеспечивать информирование дежурного персонала об обнаружении неисправности линий связи и технических средств оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, управления системами противопожарной защиты, приборами управления установками пожаротушения;

в [части 6 статьи](#) использование понятий "побудители автоматических установок пожаротушения" и "системы пожарной сигнализации" использованием понятия "иные средства обнаружения пожара";

[часть 7 статьи](#) дополнена положением о том, что в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу соответствующих сигналов с их дублированием на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Данное положение вступает в силу по истечении двух лет после дня официального опубликования [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#), т.е. с 14 июля 2014 г.;

признана утратившей силу [часть 8 статьи](#), предусматривавшая, что по общему правилу пожарные приемно-контрольные приборы должны устанавливаться в помещениях с круглосуточным пребыванием дежурного персонала. При этом допускалась установка этих приборов в помещениях без персонала, ведущего круглосуточное дежурство, при обеспечении отдельной передачи извещений о пожаре и о неисправности в помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство, и обеспечении контроля каналов передачи извещений.

Кроме того, [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесен ряд терминологических изменений уточняющего характера.

Как неоднократно говорилось выше, в связи с принятием комментируемого [Закона](#) утвержден и введен в действие [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

[Письмом МЧС России от 10 июля 2014 года N 19-2-13-2911](#) направлены Разъяснения по порядку применения [части 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях](#)

[пожарной безопасности](#)"¹³⁹, в которых среди прочего отмечено следующее:

139 СПС.

в целях демополизации услуг, связанных с передачей сигнала от систем АПС на пульты подразделений пожарной охраны, исключения при этом развития коррупционных факторов, а также обеспечения конкуренции, обращаем внимание на недопустимость создания на территории субъекта Российской Федерации монопольного положения для одной организации по монтажу и эксплуатации оборудования для передачи сигнала;

закупку оборудования по приему сигнала на пульт подразделения ГПС ФПС МЧС России без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации осуществлять в соответствии с требованиями [Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](#).

Комментарий к статье 84. Требования пожарной безопасности к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях

1-12. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях. При этом следует иметь в виду, что общие требования к системам обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре предусмотрены в [ст.54 комментируемого Закона](#).

Как говорилось в комментарии к указанной статье, к моменту принятия комментируемого [Закона](#) существовали [НПБ 104-03 "Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях"](#), которые устанавливают типы систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) и определяют перечень зданий, подлежащих оснащению этими системами. Общие положения названным норм, и вошли, но с определенными изменениями, в комментируемую [статью](#).

Так, в соответствии с [п.3.1 НПБ 104-03](#) (здесь и далее в ред. [приказа МЧС России от 7 февраля 2008 года N 57](#)¹⁴⁰) оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре должно осуществляться одним из следующих способов или их комбинацией:

¹⁴⁰ БНА ФОИВ, 2008, N 14.

подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;

трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;

размещением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации;

включением эвакуационных знаков безопасности;

связью пожарного поста-диспетчерской с зонами пожарного оповещения.

Общими положениями [НПБ 104-03](#) также предусмотрено следующее:

СОУЭ должна проектироваться с целью обеспечения безопасной эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре ([п.3.2](#));

СОУЭ должна включаться от командного импульса, формируемого автоматической установкой пожарной сигнализации или пожаротушения, за исключением случаев, приведенных в [п.3.4](#) и [3.6](#) данных норм ([п.3.3](#));

допускается использовать в СОУЭ дистанционное и местное включение (термины дистанционное и местное включение определены в нормативных документах по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке), если в соответствии с нормативными документами для данного вида зданий не требуется оснащение автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией. Пусковые элементы должны быть выполнены и размещены в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ручным пожарным извещателям ([п.3.4](#));

допускается осуществлять включение СОУЭ при срабатывании одного пожарного извещателя, если выполняются условия, изложенные в нормативных документах по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке ([п.3.5](#));

допускается использовать в СОУЭ 3-5-го типов полуавтоматическое управление, а также дистанционное и местное включение в отдельных зонах оповещения. Выбор вида управления определяется организацией-проектировщиком в зависимости от функционального назначения, конструктивных и объемно-планировочных решений здания исходя из условия обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре. В качестве такого условия могут быть применены требования нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке в части обеспечения безопасности людей при пожаре ([п.3.6](#));

при разделении здания на зоны оповещения должна разрабатываться специальная очередность оповещения людей, находящихся в защищаемом объекте ([п.3.7](#));

размеры зон пожарного оповещения, специальная очередность оповещения и время начала оповещения в отдельных зонах определяются, исходя из условия обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре. Допускается в качестве такого условия использовать требования нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке в части обеспечения безопасности людей при пожаре ([п.3.8](#));

СОУЭ должна функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания. Провода и кабели соединительных линий СОУЭ следует прокладывать в строительных конструкциях, коробах, каналах из негорючих материалов или иных материалов, при использовании

которых должно выполняться требование: время до отказа работы соединительных линий СОУЭ превышает время эвакуации людей из здания. Радиоканальные соединительные линии должны быть обеспечены системой автоматического контроля их исправности ([п.3.9](#));

исполнение технических средств оповещения должно соответствовать требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке ([п.3.10](#));

размещение световых указателей и эвакуационных знаков пожарной безопасности должно выполняться в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке ([п.3.11](#));

эвакуационные световые указатели включаются одновременно с основными осветительными приборами рабочего освещения. Допускается использовать эвакуационные световые указатели, автоматически включаемые при получении СОУЭ командного импульса о начале оповещения о пожаре и (или) аварийном прекращении питания рабочего освещения. Световые указатели "Выход" в зрительных, демонстрационных, выставочных и других залах должны включаться на время пребывания людей ([п.3.13](#));

звуковые сигналы СОУЭ должны обеспечивать общий уровень звука, уровень звука постоянного шума вместе со всеми сигналами, производимыми оповещателями, не менее 75 дБА на расстоянии 3 м от оповещателя, но не более 120 дБА в любой точке защищаемого помещения ([п.3.14](#));

для обеспечения четкой слышимости звуковые сигналы СОУЭ должны обеспечивать уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемом помещении. Измерение проводится на расстоянии 1,5 м от уровня пола ([п.3.15](#));

в спальнях помещений звуковые сигналы СОУЭ должны иметь уровень звука не менее чем на 15 дБА выше уровня звука постоянного шума в защищаемом помещении, но не менее 70 дБА. Измерения проводятся на уровне головы спящего человека ([п.3.16](#));

настенные звуковые оповещатели, как правило, должны крепиться на высоте не менее 2,3 м от уровня пола, но расстояние от потолка до оповещателя должно быть не менее 150 мм ([п.3.17](#));

в защищаемых помещениях, где люди находятся в шумозащитном снаряжении, или с уровнем звука шума более 95 дБА, звуковые оповещатели должны комбинироваться со световыми, допускается использование световых мигающих оповещателей ([п.3.18](#));

речевые оповещатели должны воспроизводить нормально слышимые частоты в диапазоне от 200 до 5000 Гц. Уровень звука информации от речевых оповещателей должен соответствовать требованиям настоящих норм для звуковых оповещателей, изложенных в [п.3.14-3.16](#) данных норм ([п.3.19](#));

установка громкоговорителей и других речевых оповещателей в защищаемых помещениях должна исключать концентрацию и неравномерное распределение отраженного звука ([п.3.20](#));

настенные речевые оповещатели должны располагаться таким образом, чтобы их верхняя часть была на расстоянии не менее 2,3 м от уровня пола, но расстояние от потолка до верхней части оповещателя должно быть не менее 150 мм ([п.3.21](#));

количество звуковых и речевых пожарных оповещателей, их расстановка и мощность должны обеспечивать уровень звука во всех местах постоянного или временного пребывания людей в соответствии с требованиями [п.3.14-3.16](#) данных норм ([п.3.22](#));

оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и должны подключаться к сети без разъемных устройств ([п.3.23](#));

звуковые сигналы оповещения должны отличаться по тональности от звуковых сигналов другого назначения ([п.3.24](#));

коммуникации СОУЭ допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью здания ([п.3.25](#));

требования к электроснабжению, заземлению, занулению, выбору кабелей и проводов сетей СОУЭ следует принимать в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке ([п.3.26](#));

управление СОУЭ должно осуществляться из помещения пожарного поста-диспетчерской или другого специального помещения, отвечающего требованиям, изложенным в нормативных документах по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке ([п.3.27](#)).

Необходимо также отметить, что [часть 12 комментируемой статьи](#), устанавливающая дополнительные требования к оборудованию (оснащению) системами (средствами) оповещения о пожаре зданий медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания с пребыванием людей на постоянной основе или стационарном лечении, введена [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Данная часть

вступает в силу по истечении двух лет после дня официального опубликования [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#), т.е. с 14 июля 2014 г.

Изменениями, внесенными в [ч.12 комментируемой статьи Закона 2017 года N 244-ФЗ](#), понятие медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания с пребыванием людей на постоянной основе или стационарном лечении заменено понятием организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, а понятие дежурного персонала заменено понятием соответствующих работников организации.

В соответствии с комментируемой [статьей приказом МЧС России от 25 марта 2009 года N 173](#)¹⁴¹ утвержден и введен в действие [свод правил "Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности" \(СП 3.13130.2009\)](#)¹⁴², который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях, сооружениях и строениях. Названный свод правил может быть использован при разработке специальных технических условий на проектирование и строительство зданий.

¹⁴¹ СПС.

¹⁴² Там же.

Выше неоднократно говорилось, что в связи с принятием комментируемого [Закона](#) утвержден и введен в действие [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

Комментарий к статье 85. Требования к системам противоподымной защиты зданий и сооружений

1-11. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений. При этом следует иметь в виду, что общие требования к системе противодымной защиты предусмотрены в [ст.56 комментируемого Закона](#). Как говорилось в комментарии к указанной статье, ранее соответствующие требования содержались в [разд.5 "Противодымная защита при пожаре" СНиП 2.04.05-91* "Отопление, вентиляция и кондиционирование"](#) (к названному [документу](#) отсылают положения [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), касающиеся противодымной защиты зданий).

Так, в [пункте 5.1 СНиП 2.04.05-91*](#) предусмотрено, что аварийную противодымную вентиляцию для удаления дыма при пожаре (далее - противодымную вентиляцию) следует проектировать для обеспечения эвакуации людей из помещений здания в начальной стадии пожара, возникшего в одном из помещений.

Согласно [п.5.2 СНиП 2.04.05-91*](#) удаление дыма следует предусматривать:

а) из коридоров или холлов жилых, общественных и административно-бытовых зданий в соответствии с требованиями [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#) и [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#);

б) из коридоров производственных, общественных и административно-бытовых зданий высотой более 26,5 м;

в) из коридоров длиной более 15 м, не имеющих естественного освещения световыми проемами в наружных ограждениях (далее - без естественного освещения), производственных зданий категорий А, Б и В с числом этажей 2 и более;

г) из каждого производственного или складского помещения с постоянными рабочими местами без естественного освещения или с естественным освещением, не имеющим механизированных приводов для открывания фрамуг в верхней части окон на уровне 2,2 м и выше от пола до низа фрамуг и для открывания проемов в фонарях (в обоих случаях площадью, достаточной для удаления дыма при пожаре), если помещения отнесены к категориям А, Б и В; Г или Д - в зданиях IVа степени огнестойкости;

д) из каждого помещения, не имеющего естественного освещения: общественного или административно-бытового, если оно предназначено для массового пребывания людей; помещения площадью 55 м² и более, предназначенного для хранения или использования горючих материалов, если в нем имеются постоянные рабочие места; гардеробных площадью 200 м² и более.

Допускается проектировать удаление дыма через примыкающий коридор из производственных помещений категории В площадью 200 м² и менее.

Требования [п.5.2 СНиП 2.04.05-91*](#) не распространяются:

а) на помещения, время заполнения которых дымом больше времени, необходимого для безопасной эвакуации людей из помещения (кроме помещений категорий А и Б);

б) на помещения площадью менее 200 м², оборудованные установками автоматического водяного или пенного пожаротушения, кроме помещений категории А или Б;

в) на помещения, оборудованные установками автоматического газового пожаротушения;

г) на лабораторные помещения, указанные в обязательном приложении 18;

д) на коридоры и холлы, если для всех помещений, имеющих двери в этот коридор или холл, проектируется непосредственное удаление дыма.

Согласно примечанию к указанному пункту в случае, если на площади основного помещения, для которого предусмотрено удаление дыма,

размещены другие помещения, площадью каждое 50 м² и менее, то отдельное удаление дыма из этих помещений допускается не предусматривать при условии расчета расхода дыма с учетом суммарной площади этих помещений.

Следует также упомянуть о существовании [НПБ 240-97 "Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемосдаточных и периодических испытаний"](#)¹⁴³, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 июля 1997 года N 50. Названные нормы согласно их [п.1.1](#) устанавливают порядок и периодичность проведения приемосдаточных и периодических испытаний вентиляционных систем противодымной защиты зданий и сооружений различного назначения с искусственным побуждением тяги и подлежат применению в эксплуатируемых и вновь вводимых зданиях; результаты испытаний служат основанием для принятия решения о соответствии системы противодымной защиты здания установленным требованиям.

¹⁴³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

Необходимо иметь в виду, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) внесены изменения. Так, признаны утратившими силу:

[часть 2 статьи](#), устанавливавшая, что в зависимости от функционального назначения и объемно-планировочных и конструктивных решений зданий, сооружений и строений в них должна быть предусмотрена приточно-вытяжная противодымная вентиляция или вытяжная противодымная вентиляция;

[часть 4 статьи](#), предусматривавшая, что вытяжная противодымная вентиляция должна обеспечивать удаление продуктов горения при пожаре непосредственно из помещения пожара, коридоров и холлов на путях эвакуации;

[часть 5 статьи](#), указывавшая, что приточная вентиляция систем противодымной защиты зданий, сооружений и строений должна обеспечивать подачу воздуха и создание избыточного давления в помещениях, смежных с помещением пожара, на лестничных клетках, в лифтовых холлах и тамбур-шлюзах.

Кроме того:

в [части 1 статьи](#) уточнено, что объемно-планировочные решения зданий и сооружений в совокупности с системой противодымной защиты должны обеспечивать предотвращение или ограничение распространения продуктов горения за пределы помещения и (или) пожарного отсека, секции для обеспечения безопасной эвакуации людей. В прежней редакции указанной нормы устанавливалось, что объемно-планировочные решения зданий, сооружений и строений должны исключать возможность распространения продуктов горения за пределы помещения пожара, пожарного отсека и (или) пожарной секции;

изложена в новой редакции [часть 11 статьи](#), в прежней редакции которой указывалось, что требования к составу, конструктивному исполнению, пожарно-техническим характеристикам, особенностям использования и последовательности включения элементов систем приточно-вытяжной противодымной вентиляции зданий, сооружений и строений в зависимости от их функционального назначения и объемно-планировочных и конструктивных решений устанавливаются комментируемым [Законом](#).

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесен также ряд терминологических изменений уточняющего характера.

В соответствии с комментируемой [статьей](#) и [статьей 138 комментируемого](#)

[Закона приказом МЧС России от 25 марта 2009 года N 177](#)¹⁴⁴ был утвержден и введен в действие [СП 7.13130.2009 "Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования"](#)¹⁴⁵, который являлся нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к системам отопления, вентиляции, в т.ч. противодымной, и кондиционирования воздуха в помещениях зданий и сооружений. На замену данного свода правил [приказом МЧС России от 21 февраля 2013 года N 116](#)¹⁴⁶ утвержден и введен в действие [СП 7.13130 "Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности"](#)¹⁴⁷, который применяется при проектировании и монтаже систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, противодымной вентиляции вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений.

¹⁴⁴ СПС.

¹⁴⁵ Там же.

¹⁴⁶ СПС.

¹⁴⁷ Пожарная безопасность, 2013, N 3.

Комментарий к статье 86. Требования к внутреннему противопожарному водоснабжению

1-3. В комментируемой [статье](#) в [ч.1](#) и [2](#) установлено лишь два общих требования к внутреннему противопожарному водопроводу, в отношении же всех других требований часть 3 статьи отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности. Ранее основным соответствующим документом являлись [СНиП 2.04.01-85 "Внутренний водопровод и канализация зданий"](#)¹⁴⁸, утв. и введ. в действие постановлением Госстроя СССР от 4 октября 1985 года N 189¹⁴⁹, содержащие [раздел 6 "Системы противопожарного водопровода"](#).

¹⁴⁸ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 1998.

¹⁴⁹ СПС.

В настоящее время действуют [СП 10.13130.2009 "СПЗ. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности"](#), который согласно их [п.1](#) (здесь и далее в ред. [Изменения N 1](#), утв. и введенного в действие [приказом МЧС РФ от 9 декабря 2010 года N 641](#)¹⁵⁰) является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к системам внутреннего противопожарного водопровода. Там же установлено, что при отсутствии в сводах правил требований пожарной безопасности к объекту защиты или если для достижения необходимого уровня его пожарной безопасности применяются технические решения, отличные от решений, предусмотренных сводами правил, на основе положений комментируемого [Закона](#) должны быть разработаны специальные технические условия, предусматривающие выполнение комплекса мероприятий по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности объекта защиты.

¹⁵⁰ Пожарная безопасность, 2011, N 1.

Комментарий к статье 87. Требования к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков

1-5. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков. К этой [статье](#) отсылает [часть 2 ст.30 комментируемого Закона](#) в отношении порядка определения степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков и [часть 2 ст.31 данного Закона](#) в отношении порядка определения класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков.

В положения [ч.1-5 комментируемой статьи](#) вошли соответствующие требования [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в соответствии с [п.5.18](#) названных норм здания и пожарные отсеки подразделяются по степеням огнестойкости согласно табл. 4, приведенной в данном [пункте](#). Эта таблица воспроизведена в [табл.21 приложения к комментируемому Закону](#), к которой и отсылает [часть 2 комментируемой статьи](#), устанавливая, что в этой таблице приведено соответствие степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков и предела огнестойкости применяемых в них строительных конструкций. Кроме того, отсылка к [табл.21 приложения к Закону](#) содержится в [ч.2 ст.58 Закона](#), предусматривающей, что в этой таблице приведены требуемые пределы огнестойкости строительных конструкций, выбираемые в зависимости от степени огнестойкости зданий и сооружений.

В [пункте 5.18 СНиП 21-01-97*](#) (в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) также содержались следующие положения, которые вошли непосредственно в текст комментируемой [статьи](#):

пределы огнестойкости заполнения проемов (дверей, ворот, окон и люков, а также фонарей, в т.ч. зенитных, и других светопрозрачных участков настилов покрытий) не нормируются, за исключением специально оговоренных случаев и заполнения проемов в противопожарных преградах;

в случаях, когда минимальный требуемый предел огнестойкости конструкции указан R 15 (RE 15, REI 15), допускается применять незащищенные стальные конструкции независимо от их фактического предела огнестойкости, за исключением случаев, когда предел огнестойкости несущих элементов здания по результатам испытаний составляет менее R 8;

в незадымляемых лестничных клетках типа Н1 допускается предусматривать лестничные площадки и марши с пределом огнестойкости R 15 класса пожарной опасности К0.

6-7. Положения [ч.6](#) и [7 комментируемой статьи](#) вобрали в себя требования [п.5.19 СНиП 21-01-97*](#) "Пожарная безопасность зданий и сооружений". В соответствии с указанным пунктом здания и пожарные отсеки по конструктивной пожарной опасности подразделяются на классы согласно табл.5, содержащейся в этом [пункте](#). Эта таблица воспроизведена в [табл.22 приложения к комментируемому Закону](#), к которой и отсылает [часть 6 комментируемой статьи](#), устанавливая, что в данной [таблице](#) приведено соответствие класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков классу пожарной опасности применяемых в них строительных конструкций.

В [пункте 5.19 СНиП 21-01-97*](#) также предусмотрено, что пожарная опасность заполнения проемов в ограждающих конструкциях зданий (дверей, ворот, окон и люков) не нормируется, за исключением специально оговоренных случаев. Это положение воспроизведено, но несколько в ином виде, в [ч.7 комментируемой статьи](#).

8. В отношении систем наружного утепления в письме Госстроя России и ГУГПС МВД России от 18 июня 1999 года N 9-18/294/20/2.2/1756 "Об утеплении наружных стен зданий"¹⁵¹ наряду с прочим сообщалось следующее: учитывая повышенную потенциальную пожарную опасность систем утепления наружных стен зданий с применением горючих утеплителей, до разработки и утверждения нормативных документов, содержащих правила их безопасного применения, использование в строительстве систем наружного утепления, не прошедших натурных огневых испытаний, не допускается; техническую документацию на такие системы утепления следует представлять в ЦНИИСК им.Кучеренко Госстроя России для экспертизы и подготовки программы работ, необходимых для получения разрешения на их применение.

¹⁵¹ Нормирование в строительстве и ЖКХ, 2000, N 1.

9-11. Положения [ч.9](#) и [10 комментируемой статьи](#) отсылают к нормативным документам по пожарной безопасности в отношении: установления методик, по которым должны определяться пределы огнестойкости и классы пожарной опасности строительных конструкций; установления расчетно-аналитических методов, которыми могут определяться пределы огнестойкости и классы пожарной опасности строительных конструкций, аналогичных по форме, материалам, конструктивному исполнению строительным конструкциям, прошедшим огневые испытания.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков перечисляет следующие национальные стандарты:

1) [ГОСТ 30247.0-94 \(ИСО 834-75\) "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Общие требования"](#) - в части, касающейся определения огнестойкости и класса пожарной опасности строительных конструкций;

2) [ГОСТ 30247.1-94 \(ИСО 834-75\) "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции"](#);

3) [ГОСТ 30247.3-2002 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Двери шахт лифтов"](#);

4) [ГОСТ Р 51136-2008 "Стекла защитные многослойные. Общие технические условия"](#);

5) [ГОСТ Р 53295-2009 "Средства огнезащиты для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности"](#);

6) [ГОСТ Р 53307-2009 "Конструкции строительные. Противопожарные двери и ворота. Метод испытаний на огнестойкость"](#);

7) [ГОСТ Р 55896-2013 "Конструкции строительные. Двери для заполнения проемов в ограждениях шахт лифтов. Метод испытаний на огнестойкость"](#);

8) [ГОСТ Р 55988-2014 \(EN 15254-4:2008\) "Конструкции строительные. Расширенное применение результатов испытаний на огнестойкость светопрозрачных ограждающих ненесущих конструкций"](#);

9) [ГОСТ Р 56025-2014 "Материалы строительные. Метод определения теплоты сгорания"](#);

10) [ГОСТ Р 56076-2014 "Конструкции строительные. Конструкции из панелей с металлическими обшивками. Методы испытаний на огнестойкость и пожарную опасность"](#);

11) [ГОСТ Р 56077-2014 "Методы аэродинамических испытаний конструкций и оборудования противодымной защиты зданий"](#).

Также следует упомянуть о [СП 2.13130.2012 "СПЗ. Обеспечение огнестойкости объектов защиты"](#), который устанавливает общие требования по обеспечению огнестойкости объектов защиты, в том числе зданий, сооружений и пожарных отсеков, и применяется на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта и реконструкции, при иных работах, связанных с полной или частичной заменой строительных конструкций, заменой заполнения проемов в строительных конструкциях с нормируемыми пределами огнестойкости, а также в случае изменения класса функциональной пожарной опасности объектов защиты.

[Часть 11 комментируемой статьи](#), устанавливающая требования к отделке и фасадным системам в зданиях и сооружениях I-III степеней огнестойкости, кроме малоэтажных жилых домов (до трех этажей включительно), отвечающих требованиям законодательства РФ о градостроительной деятельности, введена [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Как сообщено в [п.5 письма МЧС России от 26 ноября 2014 года N 5471эп-1-22-13-5 "О разъяснении требований нормативных документов"](#)¹⁵², при этом под малоэтажными жилыми домами (до трех этажей включительно) понимаются как индивидуальные жилые дома, так и многоквартирные жилые дома высотой до трех этажей.

152 СПС.

1-20. В комментируемой [статье](#) установлены требования к ограничению распространения пожара в зданиях, сооружениях, пожарных отсеках. Прежде всего, в соответствии с данной [статьей](#) осуществляется отнесение противопожарных преград к тому или иному типу в зависимости от пределов огнестойкости элементов противопожарных преград и типов заполнения проемов в них (соответственно, в этом отношении [часть 3 ст.37 комментируемого Закона](#) и отсылает к комментируемой [статье](#)).

Ранее данное регулирование предусматривалось в [п.5.14 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), согласно которому (здесь и далее в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) противопожарные преграды в зависимости от огнестойкости их ограждающей части подразделяются на типы согласно таблице 1, заполнения проемов в противопожарных преградах (противопожарные двери, ворота, люки, клапаны, окна, занавесы) - таблице 2, тамбур-шлюзы, предусматриваемые в проемах противопожарных преград, - таблице 3. Указанные таблицы, которые приведены в [п.5.14 СНиП 21-01-97*](#) вошли (наряду с иными требованиями) соответственно в [таблицы 23, 24 и 25 приложения к комментируемому Закону](#). К этим таблицам и отсылают соответствующие положения комментируемой [статьи](#), предусматривающие, что: в [таблице 23](#) приведены пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов и тамбур-шлюзов ([ч.2](#)); в [таблице 24](#) приведены пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах ([ч.3](#)); в [таблице 25](#) приведены требования к элементам тамбур-шлюзов различных типов.

В остальном в положениях комментируемой [статьи](#) воспроизведены требования [разд.7 "Предотвращение распространения пожара" СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в [п.7.1](#) названных норм установлено, что предотвращение распространения пожара достигается мероприятиями, ограничивающими площадь, интенсивность и продолжительность горения. К ним относятся:

конструктивные и объемно-планировочные решения, препятствующие распространению опасных факторов пожара по помещению, между помещениями, между группами помещений различной функциональной пожарной опасности, между этажами и секциями, между пожарными отсеками, а также между зданиями;

ограничение пожарной опасности строительных материалов, используемых в поверхностных слоях конструкций здания, в т.ч. кровель, отделок и облицовок фасадов, помещений и путей эвакуации;

снижение технологической взрывопожарной и пожарной опасности помещений и зданий;

наличие первичных, в том числе автоматических и привозных средств пожаротушения;

сигнализация и оповещение о пожаре.

В [разделе 7 СНиП 21-01-97*](#) также предусмотрено следующее:

части зданий, тушение пожара в которых затруднено (технические помещения и этажи, подвальные и цокольные этажи и другие части зданий), следует оборудовать дополнительными средствами, направленными на ограничение площади, интенсивности и продолжительности горения ([п.7.2](#));

эффективность мероприятий, направленных на предотвращение распространения пожара, допускается оценивать технико-экономическими расчетами, основанными на требованиях [раздела 4](#) по ограничению прямого и косвенного ущерба от пожара ([п.7.3](#));

части зданий и помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. При этом требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания ([п.7.4](#));

при наличии в здании частей различной функциональной пожарной опасности, разделенных противопожарными преградами, каждая из таких частей должна отвечать противопожарным требованиям, предъявляемым к зданиям соответствующей функциональной пожарной опасности. При выборе системы противопожарной защиты здания следует учитывать, что при различной функциональной пожарной опасности его частей функциональная пожарная опасность здания в целом может быть выше функциональной пожарной опасности любой из этих частей ([п.7.5](#));

в зданиях класса Ф5 помещения категорий А и Б следует, если это допускается требованиями технологии, размещать у наружных стен, а в многоэтажных зданиях - на верхних этажах ([п.7.6](#));

в подвальных и цокольных этажах не допускается размещать помещения, в которых применяются или хранятся горючие газы и жидкости, а также легковоспламеняющиеся материалы, за исключением специально оговоренных случаев ([п.7.7](#));

строительные конструкции не должны способствовать скрытому распространению горения ([п.7.8](#));

огнестойкость узла крепления строительной конструкции должна быть не ниже требуемой огнестойкости самой конструкции ([п.7.9](#));

конструкции, образующие уклон пола в зальных помещениях, должны соответствовать требованиям, установленным в таблицах 4 и 5 для междуэтажных перекрытий ([п.7.10](#));

узлы пересечения кабелями и трубопроводами ограждающих конструкций с нормируемой огнестойкостью и пожарной опасностью не должны снижать требуемых пожарно-технических показателей конструкций ([п.7.11](#));

специальные огнезащитные покрытия и пропитки, нанесенные на открытую поверхность конструкций, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к отделке конструкций. В технической документации на эти покрытия и пропитки должна быть указана периодичность их замены или восстановления в зависимости от условий эксплуатации. Для увеличения пределов огнестойкости или снижения классов пожарной опасности конструкций не допускается применение специальных огнезащитных покрытий и пропиток в местах, исключающих возможность их периодической замены или восстановления ([п.7.12](#));

эффективность средств огнезащиты, применяемых для снижения пожарной опасности материалов, должна оцениваться посредством испытаний для определения групп пожарной опасности строительных материалов, установленных в [разд.5](#). Эффективность средств огнезащиты, применяемых для повышения огнестойкости конструкций, должна оцениваться посредством испытаний для определения пределов огнестойкости строительных конструкций, установленных в [разд.5](#). Эффективность средств огнезащиты, не учитываемых при определении несущей способности металлических конструкций, допускается оценивать без статической нагрузки путем сравнительных испытаний моделей колонны уменьшенных размеров высотой не менее 1,7 м или моделей балки пролетом не менее 2,8 м ([п.7.13](#));

подвесные потолки, применяемые для повышения пределов огнестойкости перекрытий и покрытий, по пожарной опасности должны соответствовать требованиям, предъявляемым к этим перекрытиям и покрытиям. Противопожарные перегородки в помещениях с подвесными потолками должны разделять пространство над ними. В пространстве за подвесными потолками не допускается предусматривать размещение каналов и трубопроводов для транспортирования горючих газов, пылевоздушных смесей, жидкостей и материалов. Подвесные потолки не допускается предусматривать в помещениях категорий А и Б ([п.7.14](#));

в местах сопряжения противопожарных преград ограждающими конструкциями здания, в том числе в местах изменения конфигурации здания, следует предусматривать мероприятия, обеспечивающие нераспространение пожара, минуя эти преграды ([п.7.15](#));

противопожарные стены, разделяющие здание на пожарные отсеки, должны возводиться на всю высоту здания и обеспечивать нераспространение пожара в смежный пожарный отсек при обрушении конструкций здания со стороны очага пожара ([п.7.16](#));

при пожаре проемы в противопожарных преградах должны быть, как правило, закрыты. Окна в противопожарных преградах должны быть неоткрывающимися, а двери, ворота, люки и клапаны должны иметь устройства для самозакрывания и уплотнения в притворах. Двери, ворота, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре ([п.7.17](#));

общая площадь проемов в противопожарных преградах, за исключением ограждений лифтовых шахт, не должна превышать 25% их площади. Заполнения проемов в противопожарных преградах должны отвечать требованиям [5.14](#) и требованиям настоящего [раздела](#). В противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов, следует предусматривать тамбур-шлюзы с постоянным подпором воздуха по [СНиП 2.04.05-91](#)* "Отопление, вентиляция и кондиционирование". Устройство общих тамбур-шлюзов для двух помещений и более указанных категорий не допускается ([п.7.18](#));

при невозможности устройства тамбур-шлюзов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от других помещений, или дверей, ворот, люков и клапанов - в противопожарных преградах, отделяющих

помещения категории В от других помещений, следует предусматривать комплекс мероприятий по предотвращению распространения пожара и проникания горючих газов, паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, пылей, волокон, способных образовывать взрывоопасные концентрации, в смежные этажи и помещения. Эффективность этих мероприятий должна быть обоснована. В проемах противопожарных преград, которые не могут закрываться противопожарными дверями или воротами, для сообщения между смежными помещениями категорий В, Г и Д допускается предусматривать открытые тамбуры, оборудованные установками автоматического пожаротушения. Ограждающие конструкции этих тамбуров должны быть противопожарными ([п.7.19](#));

заполнение проемов в противопожарных преградах должно выполняться, как правило, из негорючих материалов. Двери, ворота, люки и клапаны допускается выполнять с применением материалов групп горючести не ниже ГЗ, защищенных негорючими материалами толщиной не менее 4 мм. Двери тамбур-шлюзов, двери, ворота и люки в противопожарных преградах со стороны помещений, в которых не применяются и не хранятся горючие газы, жидкости и материалы, а также отсутствуют процессы, связанные с образованием горючих пылей, допускается выполнять из материалов группы горючести ГЗ толщиной не менее 40 мм и без пустот ([п.7.20](#));

противопожарные стены и перекрытия 1-го типа не допускается пересекать каналами, шахтами и трубопроводами для транспортирования горючих газов, пылевоздушных смесей, жидкостей, веществ и материалов. В местах пересечения таких противопожарных преград каналами, шахтами и трубопроводами для транспортирования сред, отличных от вышеуказанных, следует предусматривать автоматические устройства, предотвращающие распространение продуктов горения по каналам, шахтам и трубопроводам ([п.7.21](#));

ограждающие конструкции лифтовых шахт (кроме указанных в [6.33](#)) и помещений машинных отделений лифтов (кроме расположенных на кровле), а также каналов, шахт и ниш для прокладки коммуникаций должны соответствовать требованиям, предъявляемым к противопожарным перегородкам 1-го типа и перекрытиям 3-го типа. Предел огнестойкости ограждающих конструкций между шахтой лифта и машинным отделением лифта не нормируется. При невозможности устройства в ограждениях вышеуказанных лифтовых шахт противопожарных дверей следует предусматривать тамбуры или холлы с противопожарными перегородками 1-го типа и перекрытиями 3-го типа или экраны, автоматически закрывающие дверные проемы лифтовых шахт при пожаре. Такие экраны должны быть выполнены из негорючих материалов, и предел их огнестойкости должен быть не ниже EI 45. В зданиях с незадымляемыми лестничными клетками должна предусматриваться автоматическая противодымная защита лифтовых шахт, не имеющих у выхода из них тамбур-шлюзов с подпором воздуха при пожаре. Ствол мусоропроводов следует выполнять из негорючих материалов ([п.7.22](#));

в зданиях всех классов функциональной пожарной опасности, кроме Ф1.3, допускается по условиям технологии предусматривать отдельные лестницы для сообщения между подвальным или цокольным этажом и первым этажом. Они не учитываются при эвакуации, за исключением случая, оговоренного в [6.9](#). Эти лестницы должны быть ограждены противопожарными перегородками 1-го типа с устройством тамбур-шлюза с подпором воздуха при пожаре. Допускается не предусматривать вышеуказанного ограждения таких лестниц в зданиях класса Ф5 при условии, что они ведут из подвального или цокольного этажа с помещениями категорий В4, Г и Д в помещения первого этажа тех же категорий ([п.7.23](#));

при устройстве лестниц 2-го типа, ведущих из вестибюля до второго этажа, вестибюль должен быть отделен от коридоров и смежных помещений противопожарными перегородками 1-го типа ([п.7.24](#));

помещение, в котором расположена лестница 2-го типа, предусмотренная в [6.44](#), должно отделяться от примыкающих к нему коридоров и других помещений противопожарными перегородками 1-го типа. Допускается не отделять противопожарными перегородками помещение, в котором расположена лестница 2-го типа: при устройстве автоматического пожаротушения во всем здании; в зданиях высотой не более 9 м с площадью этажа не более 300 м² ([п.7.25](#));

в подвальном или цокольном этаже перед лифтами следует предусматривать тамбур-шлюзы 1-го типа с подпором воздуха при пожаре ([п.7.26](#));

выбор размеров здания и пожарных отсеков, а также расстояний между зданиями следует производить в зависимости от степени их огнестойкости, класса конструктивной и функциональной пожарной опасности и величины пожарной нагрузки, а также с учетом эффективности применяемых средств

противопожарной защиты, наличия и удаленности пожарных служб, их вооруженности, возможных экономических и экологических последствий пожара ([п.7.27](#));

в процессе эксплуатации должна быть обеспечена работоспособность всех инженерных средств противопожарной защиты ([п.7.28](#)).

Следует иметь в виду, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) внесены изменения:

в [части 5 статьи](#) уточнено, что противопожарные стены должны возводиться на всю высоту здания или сооружения либо до противопожарных перекрытий 1-го типа (в прежней редакции нормы говорилось только о высоте здания или сооружения);

[часть 17 статьи](#) дополнена указанием на то, что в не идет речь о шахтах лифтов, не имеющих у выхода из них не только тамбур-шлюзов с избыточным давлением воздуха, но и лифтовых холлов с подпором воздуха при пожаре;

признана утратившей силу [статья 18](#), устанавливавшая, что в зданиях, сооружениях и строениях, оборудованных системами автоматической пожарной сигнализации или тушения, лифты должны иметь блокировку и независимо от загрузки и направления движения кабины автоматически возвращаться при пожаре на основную посадочную площадку при обеспечении открытия и удержания дверей кабины и шахты в открытом положении;

из сферы действия [ч.20 статьи](#) исключены цокольные этажи зданий и сооружений.

Кроме того, внесен ряд терминологических изменений уточняющего характера.

Также необходимо упомянуть, что в соответствии с комментируемой [статьей](#), [статьей 52](#) и [главой 16 комментируемого Закона приказом МЧС России от 25 марта 2009 года N 174](#)¹⁵³ был утвержден и введен в действие СП 4.13130.2009 "[Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям](#)"¹⁵⁴, который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливал требования по ограничению распространения пожара на объектах защиты, в части, касающейся объемно-планировочных и конструктивных решений зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков, а также требований по противопожарным расстояниям между ними.

¹⁵³ СПС.

¹⁵⁴ Пожарная безопасность, 2010, N 2.

На замену [СП 4.13130.2009 приказом МЧС России от 24 апреля 2013 года N 288](#) утвержден и введен в действие СП 4.13130 "[Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям](#)", который применяется при проектировании и строительстве вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений в части принятия объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих ограничение распространения пожара.

Комментарий к статье 89. Требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам

1-15. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам. Ранее подобные требования содержались в [разд.6 "Обеспечение безопасности людей" СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#).

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую статью внесены следующие изменения:

в [части 2 статьи](#) отсылка к требованиям федеральных законов о соответствующих технических регламентах заменена отсылкой к техническим регламентам, принятым в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#);

из положений [ч.4](#) и [п.2 ч.5 статьи](#) исключено указание на выходы из цокольных этажей (соответственно, в настоящее время в данных положениях речь идет о выходах только из подвальных этажей);

признаны утратившими силу [часть 6 статьи](#), определявшая выходы, которые относятся к аварийным выходам в зданиях, сооружениях и строениях, и [часть 9 статьи](#), предусматривавшая, что части здания различной функциональной пожарной опасности разделяются противопожарными преградами и должны быть обеспечены самостоятельными эвакуационными выходами;

в [часть 14 статьи](#) включено указание на то, что установленные в ней требования к эвакуационным путям не распространяется на эвакуационные пути подземных сооружений метрополитена, горнодобывающих предприятий, шахт;

введена [часть 15 статьи](#), допускающая предусматривать для эвакуации со всех этажей зданий групп населения с ограниченными возможностями передвижения на этажах вблизи лифтов, предназначенных для групп населения с ограниченными возможностями передвижения, и (или) на лестничных клетках устройство безопасных зон.

[Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) внесено изменение в [п.2 ч.5 комментируемой статьи](#): в прежней [редакции данного пункта](#) говорилось о помещениях категорий В4, а не категорий В1-В4.

В соответствии с комментируемой [статьей](#) утверждён и введен в действие [СП 1.13130.2009 "СПЗ. Эвакуационные пути и выходы"](#), который согласно его [п.1.1](#) (здесь и далее в ред. [Изменения N 1](#), утв. [приказом МЧС России от 9](#)

[декабря 2010 года N 639](#)¹⁵⁵) является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает требования к эвакуационным путям и выходам из зданий, сооружений и строений. Там же установлено, что при отсутствии в сводах правил требований пожарной безопасности к объекту защиты или если для достижения необходимого уровня его пожарной безопасности применяются технические решения, отличные от решений, предусмотренных сводами правил, на основе положений комментируемого [Закона](#) должны быть разработаны специальные технические условия, предусматривающие выполнение комплекса мероприятий по обеспечению необходимого уровня пожарной безопасности объекта защиты.

¹⁵⁵ Пожарная безопасность, 2011, N 1.

[СП 1.13130.2009](#) содержит следующие общие положения:

1) требования названного [СП](#) направлены на:

обеспечение возможности своевременной и беспрепятственной эвакуации людей;

обеспечение возможности спасения людей, которые могут подвергнуться воздействию опасных факторов пожара;

защиту людей на путях эвакуации от воздействия опасных факторов пожара;

2) спасение представляет собой вынужденное перемещение людей наружу при воздействии на них опасных факторов пожара или при возникновении непосредственной угрозы этого воздействия. Спасение осуществляется самостоятельно, с помощью пожарных подразделений или специально обученного персонала, в т.ч. с использованием спасательных средств, через эвакуационные и аварийные выходы.

Спасение людей при пожаре должны обеспечивать конструктивные, объемно-планировочные, инженерно-технические и организационные мероприятия. К ним относятся:

устройство пожарных проездов и подъездных путей для пожарной техники, совмещенных с функциональными проездами и подъездами или специальными;

устройство наружных пожарных лестниц и других способов подъема персонала пожарных подразделений и пожарной техники на этажи и на кровлю зданий, в т.ч. устройство лифтов, имеющих режим "перевозки пожарных

подразделений";

противодымная защита путей следования пожарных подразделений внутри здания, зон безопасности;

оборудование здания в необходимых случаях индивидуальными и коллективными средствами спасения людей;

размещение на территории поселения или объекта подразделений пожарной охраны с необходимой численностью личного состава и оснащенных пожарной техникой, соответствующей условиям тушения пожаров на объектах, расположенных в радиусе их действия.

Реализация перечисленных мероприятий зависит от степени огнестойкости, класса конструктивной и функциональной пожарной опасности здания;

3) защита людей на путях эвакуации обеспечивается комплексом объемно-планировочных, эргономических, конструктивных, инженерно-технических и организационных мероприятий. Эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей через эвакуационные выходы из данного помещения без учета применяемых в нем средств пожаротушения и противодымной защиты.

Эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать возможность безопасного движения людей через эвакуационные выходы из данного помещения без учета применяемых в нем средств пожаротушения и индивидуальных средств защиты от опасных факторов пожара.

Пожарная опасность строительных материалов поверхностных слоев конструкций (отделок и облицовок) в помещениях и на путях эвакуации за пределами помещений должна ограничиваться в зависимости от функциональной пожарной опасности помещения и здания с учетом других мероприятий по защите путей эвакуации, а также функционирования систем противопожарной защиты;

4) мероприятия и средства, предназначенные для спасения людей, а также выходы, не соответствующие требованиям, предъявляемым к эвакуационным выходам, при проектировании путей эвакуации из помещений и зданий не учитываются;

5) исключен;

6) в случаях, когда предполагается возможность отступления от какого-либо требования названного [СП](#), оно излагается с оговоркой "как правило" и с условиями, при которых допускаются отступления;

7) размеры эвакуационных путей и выходов (ширина и высота), приведенные в названном [СП](#), за исключением специально оговоренных случаев, указываются в свету.

Комментарий к статье 90. Обеспечение деятельности пожарных подразделений

1-17. В комментируемую [статью](#), содержащую положения об обеспечении деятельности пожарных подразделений, вошли соответствующие требования [разд.8 "Тушение пожара и спасательные работы" СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#).

Так, в [пункте 8.1 СНиП 21-01-97*](#) указывалось, что тушение возможного пожара и проведение спасательных работ обеспечиваются конструктивными, объемно-планировочными, инженерно-техническими и организационными мероприятиями. К ним относятся:

устройство пожарных проездов и подъездных путей для пожарной техники, совмещенных с функциональными проездами и подъездами или специальных;

устройство наружных пожарных лестниц и обеспечение других способов подъема персонала пожарных подразделений и пожарной техники на этажи и на кровлю зданий, в т.ч. устройство лифтов, имеющих режим "перевозки пожарных подразделений";

устройство противопожарного водопровода, в т.ч. совмещенного с хозяйственным или специального, а при необходимости, устройство сухотрубов и пожарных емкостей (резервуаров);

противодымная защита путей следования пожарных подразделений внутри здания;

оборудование здания в необходимых случаях индивидуальными и коллективными средствами спасения людей;

размещение на территории поселения или объекта подразделений пожарной охраны с необходимой численностью личного состава и оснащенных пожарной техникой, соответствующей условиям тушения пожаров на объектах, расположенных в радиусе их действия.

Там же устанавливалось, что выбор этих мероприятий зависит от степени огнестойкости, класса конструктивной и функциональной пожарной опасности здания.

Как предусматривалось в [п.8.3 СНиП 21-01-97*](#) (в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)):

для зданий высотой 10 м и более до карниза кровли или верха наружной стены (парапета) следует предусматривать выходы на кровлю из лестничных клеток непосредственно или через чердак, за исключением теплого, либо по лестницам 3-го типа или по наружным пожарным лестницам;

число выходов на кровлю и их расположение следует предусматривать в зависимости от функциональной пожарной опасности и размеров здания, но не менее чем один выход: на каждые полные и неполные 100 м длины здания с чердачным покрытием и не менее чем один выход на каждые полные и неполные 1000 м² площади кровли здания с бесчердачным покрытием для зданий классов Ф1, Ф2, Ф3 и Ф4; по пожарным лестницам через 200 м по периметру зданий класса Ф5;

допускается не предусматривать: пожарные лестницы на главном фасаде здания, если ширина здания не превышает 150 м, а со стороны, противоположной главному фасаду, имеется линия противопожарного водопровода; выход на кровлю одноэтажных зданий с покрытием площадью не более 100 м².

В [первоначальной редакции комментируемая статья](#) насчитывала 17 частей. [Части с 3 по 17](#) признаны утратившими силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). Этим же [Законом](#) признаны утратившими силу [пункты 4 и 5 ч.1 данной статьи](#), предусматривавшие, что для зданий и сооружений должно быть обеспечено устройство системы противодымной защиты путей следования личного состава подразделений пожарной охраны внутри здания, сооружения и строения, а также индивидуальных и коллективных средств спасения людей. Соответственно, действующая редакция комментируемой статьи в отношении детализации требования обеспечения деятельности пожарных подразделений предполагает обращение к нормативным документам по пожарной безопасности.

Комментарий к статье 91. Оснащение помещений, зданий и сооружений, оборудованных системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения

1-2. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к оснащению помещений, зданий и сооружений, оборудованных системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения. При этом следует иметь в виду, что требования к автоматическим установкам пожаротушения предусмотрены в [ст.61](#) и [83 комментируемого Закона](#).

Как упоминалось выше (см. комментарий к ст.45 и 61 Закона), существуют [НПБ 110-03 "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией"](#). Названные нормы согласно их [п.1](#) устанавливают основные требования пожарной безопасности, регламентирующие защиту зданий, сооружений, помещений и оборудования на всех этапах их создания и эксплуатации автоматическими установками пожаротушения (АУПТ) и автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС).

Выше неоднократно отмечалось, что в связи с принятием комментируемого [Закона](#) утвержден и введен в действие [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

Названный свод правил согласно его [п.1.2](#) распространяется на проектирование автоматических установок пожаротушения и пожарной сигнализации для зданий и сооружений различного назначения, в том числе возводимых в районах с особыми климатическими и природными условиями. Там же установлено, что необходимость применения установок пожаротушения и пожарной сигнализации определяется в соответствии с [Приложением А к данному своду правил](#), стандартами, сводами правил и другими документами, утвержденными в установленном порядке. Указанное [Приложение](#) содержит Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией.

Комментарий к разделу IV. Требования пожарной безопасности к производственным объектам

Комментарий к главе 20. Общие требования пожарной безопасности к производственным объектам

Комментарий к статье 92. Требования к документации на производственные объекты

1-2. В комментируемой [статье](#) установлены требования к документации на производственные объекты, в т.ч. на здания, сооружения, и технологические процессы. Причем данные требования частично дублируют положения [ст.78 комментируемого Закона](#), предусматривающие требования к проектной документации на объекты строительства.

Как говорилось в комментарии к указанной статье, ранее эти требования содержались в соответствующих положениях [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), которые согласно их [п.1.1](#) устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

В соответствии с [1.3 СНиП 21-01-97*](#) нормативная и техническая документация на здания, строительные конструкции, изделия и материалы должна содержать их пожарно-технические характеристики, регламентируемые указанными нормами.

В [пункте 1.4 СНиП 21-01-97*](#) установлено, что противопожарные нормы и требования системы нормативных документов в строительстве должны основываться на требованиях настоящих норм. Там же (в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) предусмотрено, что наряду с указанными нормами должны соблюдаться противопожарные требования, изложенные в других нормативных документах, утвержденных в установленном порядке; эти нормативные документы могут содержать дополнения, уточнения и изменения положений настоящих норм, учитывающие особенности функционального назначения и специфику пожарной защиты отдельных видов зданий, помещений и инженерных систем.

Комментарий к статье 93. Нормативные значения пожарного риска для производственных объектов

1-5. Комментируемая [статья](#) определяет нормативные значения пожарного риска для производственных объектов.

Ранее соответствующие требования предусматривались, прежде всего, в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#). Как говорилось выше (см. комментарий к ст.5 и 79 Закона), в соответствии с [п.1.2 названного стандарта](#):

объекты защиты должны иметь системы пожарной безопасности, направленные на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в т.ч. их вторичных проявлений на требуемом уровне;

требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанных систем должен быть не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей должен быть не более 10

⁻⁶ воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на каждого человека.

Выше также говорилось, что аналогичные требования предусматривались в [п.4](#) ранее действовавших [ППБ 01-03 "Правила пожарной безопасности в РФ"](#):

руководители организаций и индивидуальные предприниматели на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в т.ч. их вторичных проявлений;

требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанной системы должен быть обеспечен выполнением требований нормативных документов по пожарной безопасности или обоснован и составлять не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей быть не более $1E(-6)$ воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на одного человека.

Наряду с этим в [п.1.3 ГОСТ 12.1.004-91](#) предусмотрено, что:

объекты, пожары на которых могут привести к массовому поражению людей, находящихся на этих объектах и окружающей территории, опасными и вредными производственными факторами (по [ГОСТ 12.0.003-74 "ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация"](#)), а также опасными факторами пожара и их вторичными проявлениями, должны иметь системы пожарной безопасности, обеспечивающие минимально возможную вероятность возникновения пожара;

конкретные значения минимально возможной вероятности возникновения пожара определяются проектировщиками и технологами при паспортизации этих объектов в установленном порядке.

Кроме того, соответствующие требования предусматривались в ранее действовавшем [ГОСТ Р 12.3.047-98 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#) (взамен утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 12.3.047-2012 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#)). Так, в [пункте 6.1 названного стандарта](#) устанавливалось, что оценку пожарной безопасности технологических процессов повышенной пожарной опасности осуществляют с помощью критериев:

индивидуального риска;

социального риска;

регламентированных параметров пожарной опасности технологических процессов.

[Пунктом 6.2 ГОСТ Р 12.3.047-98](#) было определено, что пожарная безопасность технологических процессов считается безусловно выполненной, если:

индивидуальный риск меньше 10^{-8} ;

социальный риск меньше 10^{-7} .

Там же предусматривалось, что эксплуатация технологических процессов является недопустимой, если индивидуальный риск больше 10^{-6} или социальный риск больше 10^{-5} ; эксплуатация технологических процессов при промежуточных значениях риска может быть допущена после проведения дополнительного обоснования, в котором будет показано, что предприняты все возможные и достаточные меры для уменьшения пожарной опасности.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) введена [часть 4_1](#), допускающая увеличение индивидуального пожарного риска для производственных объектов, на которых для людей, находящихся в жилой зоне, общественно-деловой зоне или зоне рекреационного назначения вблизи объекта, обеспечение величины индивидуального пожарного риска 1/100 млн. в год и (или) величины социального пожарного риска 1/10 млн. в год

невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов. Кроме того, [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в [ч.4](#) и [5 статьи](#) использование понятия селитебной зоны заменено использованием понятий жилой зоны, общественно-деловой зоны и зоны рекреационного назначения.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.6 Закона), [приказом МЧС России от 10 июля 2009 года N 404](#) утверждена [методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах](#).

Комментарий к статье 93_1. Требования пожарной безопасности к технологическому оборудованию с обращением пожароопасных, пожаровзрывоопасных и взрывоопасных технологических сред

1-4. Комментируемая [статья](#), устанавливающая требования пожарной безопасности к технологическому оборудованию с обращением пожароопасных, пожаровзрывоопасных и взрывоопасных технологических сред, также введена [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). В положениях данной [статьи](#) прослеживаются аналоги с положениями ранее действовавших [Общих правил взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств \(ПБ 09-540-03\)](#), утв. [постановлением Госгортехнадзора России от 5 мая 2003 года N 29](#)¹⁵⁶, которые устанавливали требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, а также на других опасных производственных объектах, в которых обращаются вещества, образующие паро-, газо- и пылевоздушные взрывопожароопасные смеси.

¹⁵⁶ РГ, 2003, 21 июня, N 120/1.

Так, в [пункте 2.1](#) названного документа предусматривалось, что разработка технологического процесса, разделение технологической схемы на отдельные технологические блоки, ее аппаратное оформление, выбор типа отключающих устройств и мест их установки, средств контроля, управления и противоаварийной защиты при обоснованной технологической целесообразности должны обеспечивать минимальный уровень взрывоопасности технологических блоков, входящих в технологическую систему. Указанное постановление признано не подлежащим применению [приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 года N 96](#), которым утверждены [Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств"](#)¹⁵⁷.

¹⁵⁷ БНА ФОИВ, 2013, N 23.

Комментарий к главе 21. Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчета пожарного риска

Комментарий к статье 94. Последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте

1-2. В комментируемой [статье](#) определена последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте. При регламентации данного вопроса в [ГОСТ Р 12.3.047-98 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#) (взамен утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 12.3.047-2012 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#)) излагались метод определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей (о сущности данного метода см. комментарий к ст.79 Закона) и метод определения вероятности возникновения пожара (взрыва) в пожароопасном объекте (о сущности данного метода см. комментарий к ст.96 Закона).

В [пункте 6.3 ГОСТ Р 12.3.047-98](#) устанавливалось, что оценку пожарной опасности технологических процессов следует проводить на основе оценки их риска; в случае невозможности проведения такой оценки (например из-за отсутствия необходимых данных) допускается использование иных критериев пожарной безопасности технологических процессов (допустимых значений параметров этих процессов); в этом случае действие требований [п.6.2 данного стандарта](#) на оценку пожарной опасности технологических процессов не распространяется (о требованиях [п.6.2 ГОСТ Р 12.3.047-98](#) см. комментарий к ст.93 Закона).

В соответствии с [п.21](#) упоминаемого выше (см. комментарий к ст.6 Закона) [Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений \(РД-03-14-2005\)](#) раздел 2 "Результаты анализа безопасности" декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов должен включать:

1) сведения об опасных веществах:
наименование опасного вещества;
степень опасности и характер воздействия вещества на организм человека и окружающую природную среду, в том числе при возникновении аварии;

2) общие сведения о технологии:
схему основных технологических потоков, которая должна представлять блок-схему с указанием наименования опасных веществ и направления их перемещения в технологической системе декларируемого объекта;

общие данные о распределении опасных веществ по декларируемому объекту, которые должны включать сведения об общем количестве опасных веществ, находящихся в технических устройствах, - аппаратах (емкостях), трубопроводах, с указанием максимального количества в единичной емкости или участке трубопровода наибольшей вместимости. Данные должны приводиться для всех составляющих по максимальным регламентным (проектным) значениям количества опасного вещества;

3) основные результаты анализа риска аварии.
Согласно [пункту 22 РД-03-14-2005](#) (в ред. [приказа Ростехнадзора от 18 ноября 2014 года N 521](#)¹⁵⁸) основные результаты анализа риска аварии должны включать:

¹⁵⁸ РГ, 2014, 31 декабря, N 299.

1) результаты анализа условий возникновения и развития аварий:
перечень основных возможных причин возникновения аварии и факторов, способствующих возникновению и развитию аварий;
краткое описание сценариев наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий;

данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для описанных сценариев аварии;

сведения о возможном числе потерпевших, включая погибших среди работников и других физических лиц с указанием максимально возможного количества потерпевших (физических лиц);

сведения о возможном ущербе от аварий;

2) результаты оценки риска аварии, которые должны включать краткие данные о показателях риска причинения вреда работникам декларируемого объекта и иным физическим лицам, ущерба имуществу и вреда окружающей природной среде.

Комментарий к статье 95. Анализ пожарной опасности производственных объектов

1-6. Комментируемая [статья](#) определяет содержание указанных в [ч.2 ст.94 комментируемого Закона](#) элементов анализа пожарной опасности производственных объектов. В этом отношении необходимо отметить, что в [п.4.12 ГОСТ Р 12.3.047-2012 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#) при оценке пожарной опасности технологического процесса предписано определять расчетным или экспериментальным путем:

избыточное давление, развиваемое при сгорании газо-, паро- и пылевоздушных смесей в помещении ([Приложение А](#));

размер зон, ограниченных нижним концентрационным пределом распространения пламени (НКГП) газов и паров ([Приложение Б](#));

интенсивность теплового излучения при пожарах проливов для сопоставления с критическими (предельно допустимыми) значениями интенсивности теплового потока для человека и конструкционных материалов ([Приложение В](#));

размеры зоны распространения облака горючих газов и паров при аварии для определения оптимальной расстановки людей и техники при тушении пожара и расчета времени достижения облаком мест их расположения ([Приложение Г](#));

возможность возникновения и поражающее воздействие огненного шара при аварии для расчета радиусов зон поражения людей от теплового воздействия в зависимости от вида и массы топлива ([Приложение Д](#));

параметры волны давления при сгорании газо-, паро- и пылевоздушных смесей в открытом пространстве ([Приложение Е](#));

поражающие факторы при разрыве технологического оборудования вследствие воздействия на него очага пожара ([Приложение Ж](#));

интенсивность испарения горючих жидкостей и сжиженных газов на открытом пространстве и в помещении ([Приложение И](#));

параметры истечения жидкости и газа, а также размер сливных отверстий для горючих жидкостей в поддонах, отсеках и секциях производственных участков. При этом площадь сливного отверстия должна быть такой, чтобы исключить перелив жидкости через борт ограничивающего устройства и растекание жидкости за его пределами ([Приложение К](#));

параметры паровых завес для предотвращения контакта парогазовых смесей с источниками зажигания ([Приложение Л](#));

концентрационные пределы распространения пламени для горючих смесей, находящихся в технологических аппаратах и оборудовании, определяемые согласно [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#). Допускается рассчитывать концентрационные пределы согласно методическому пособию "Расчет концентрационных пределов распространения пламени парогазовых смесей сложного состава" (Москва, ВНИИПО, 2012);

другие показатели пожаровзрывоопасности технологического процесса, необходимые для анализа их опасности.

Там же, в [п.4.12 ГОСТ Р 12.3.047-2012](#) установлено, что выбор параметров, необходимых для оценки пожарной опасности технологических процессов, осуществляется на основе анализа специфики их пожарной опасности.

[Пунктом 4.13 ГОСТ Р 12.3.047-2012](#) к мероприятиям по снижению последствий пожара, взрыва предписано относить:

ограничение растекания горючих жидкостей по цеху, производственной площадке или складу;

уменьшение интенсивности испарения горючих жидкостей;

аварийный слив горючих жидкостей в аварийные емкости;

установку огнепреградителей;

ограничение массы опасных веществ при хранении и в технологических аппаратах;

водяное орошение технологических аппаратов и резервуаров ([Приложение М](#));

флегматизацию горючих смесей в аппаратах и технологическом оборудовании;

вынос пожароопасного оборудования в изолированные помещения;

применение устройств, снижающих давление в аппаратах до безопасной величины при сгорании газо-, паро- и пылевоздушных смесей ([Приложение Н](#));

установку в технологическом оборудовании быстродействующих отключающих устройств;

ограничение распространения пожара, взрыва с помощью противопожарных разрывов и преград с требуемым пределом огнестойкости ([Приложения П и Р](#));

применение огнезащитных красок и покрытий;

защиту технологических процессов установками пожаротушения;

применение пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

обучение персонала предприятий способам ликвидации аварий;

создание условий для скорейшего ввода в действие подразделений пожарной охраны путем устройства подъездных путей, пожарных водоемов и наружного противопожарного водоснабжения.

В отношении порядка обеспечения пожарной безопасности технологических процессов в [п.5.2 ГОСТ Р 12.3.047-2012](#) установлено, что анализ пожарной опасности технологических процессов должен включать:

определение показателей пожарной опасности используемых в технологическом процессе веществ и материалов в соответствии с методиками, регламентируемыми [ГОСТ 12.1.044-89](#) "ССБТ. [Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения](#)";

изучение технологического процесса с целью определения оборудования, участков или мест, где сосредоточены горючие материалы или возможно образование газо-, паро- и пылевоздушных горючих смесей;

определение возможности образования горючей среды внутри помещений, аппаратов и трубопроводов;

определение возможности образования в горючей среде источников зажигания;

исследование различных вариантов аварий, путей распространения пожара и выбор вариантов проектных аварий;

расчет категории помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности;

определение состава систем предотвращения пожара, взрыва и противопожарной защиты технологических процессов;

разработку мероприятий по повышению пожарной безопасности технологических процессов и отдельных его участков.

Следует также упомянуть о существовании таких документов, как [Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах \(РД 03-496-02\)](#)¹⁵⁹,

утв. [постановлением](#)

[Госгортехнадзора России от 29 октября 2002 года N 63](#)¹⁶⁰,

Руководство по безопасности "Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей", утв. [приказом Ростехнадзора от 31 марта 2016 года N 137](#)

¹⁶¹, и [Руководство по безопасности "Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах"](#),

утв. [приказом Ростехнадзора от 11 апреля 2016 года N 144](#)¹⁶².

¹⁵⁹ М., ГУП "НТЦ по безопасности в промышленности Госгортехнадзора РФ", 2002.

¹⁶⁰ СПС.

¹⁶¹ СПС.

¹⁶² СПС.

Комментарий к статье 96. Оценка пожарного риска на производственном объекте

1-3. В комментируемой [статье](#) содержатся положения, посвященные оценке пожарного риска на производственном объекте. В этой связи следует отметить, что в [п.6.7](#) ранее действовавшего [ГОСТ Р 12.3.047-98 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#) устанавливалось следующее:

оценку социального и индивидуального риска при аварии проводят на основе расчета поражающих факторов пожара и принятых мер по снижению их вероятности и последствий;

расчет индивидуального и социального риска должен быть выполнен для возможной гибели людей как на предприятии, так и за его пределами ([Приложения Ш, Э, Ю](#)). При этом необходимо рассмотреть все возможные способы его уменьшения и обосновать принятый минимальный риск;

расчетные значения риска должны удовлетворять требованиям [п.6.2 данного стандарта](#) (о требованиях [п.6.2 ГОСТ Р 12.3.047-98](#) см. комментарий к ст.93 Закона).

Взамен [ГОСТ Р 12.3.047-98](#) утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 12.3.047-2012 "ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля"](#), в [п.5.3](#) которого в рамках определения порядка обеспечения пожарной безопасности технологических процессов установлено, что пожарная опасность технологических процессов определяется на основе изучения:

технологического регламента;

принципиальной технологической схемы производства продукции;

показателей пожарной опасности веществ и материалов, обращающихся в технологическом процессе;

конструктивных особенностей аппаратов, машин и агрегатов;

схемы расположения в цехе, на участке или открытой площадке потенциально пожароопасного оборудования.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.94 Закона), в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) предусмотрен метод определения вероятности возникновения пожара (взрыва) в пожароопасном объекте. В отношении сущности данного метода наряду с прочим предусмотрено следующее:

для расчета вероятности возникновения пожара (взрыва) на действующих или строящихся объектах необходимо располагать статистическими данными о времени существования различных пожаровзрывоопасных событий. Вероятность возникновения пожара (взрыва) в проектируемых объектах определяют на основе показателей надежности элементов объекта, позволяющих рассчитывать вероятность производственного оборудования, систем контроля и управления, а также других устройств, составляющих объект, которые приводят к реализации различных пожаровзрывоопасных событий. Под пожаровзрывоопасными понимают события, реализация которых приводит к образованию горючей среды и появлению источника зажигания;

численные значения необходимых для расчетов вероятности возникновения пожара (взрыва) показателей надежности различных технологических аппаратов, систем управления, контроля, связи и тому подобных, используемых при проектировании объекта, или исходные данные для их расчета выбирают в соответствии с [ГОСТ 2.106-96 "Единая система конструкторской документации. Текстовые документы"](#), [ГОСТ 2.118-73* "Единая система конструкторской документации. Техническое предложение"](#), [ГОСТ 2.119-73* "Единая система конструкторской документации. Эскизный проект"](#), [ГОСТ 2.120-73* "Единая система конструкторской документации. Технический проект"](#), [ГОСТ Р 15.201-2000 "Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство"](#), из нормативно-технической документации, стандартов и паспортов на элементы объекта. Необходимые сведения могут быть получены в результате сбора и обработки статистических данных об отказах анализируемых элементов в условиях эксплуатации. Сбор необходимых статистических данных проводят по единой программе, входящей в состав данного метода.

Комментарий к главе 22. Требования к размещению пожарных депо, дорогам, въездам (выездам) и проездам, источникам водоснабжения на территории производственного объекта

Комментарий к статье 97. Размещение подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах

1-3. [Части 1, 2 и 3 комментируемой статьи](#) посвящены требованиям к размещению пожарных депо на территории производственного объекта. Ранее подобные требования устанавливались в соответствующих положениях [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#) и [СНиП II-97-76 "Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий"](#). [Части 1_1 и 1_2 статьи](#), соответственно определяющие перечень производственных объектов, на которых подлежат размещению подразделения пожарной охраны и пожарные депо, и регламентирующие оснащение подразделений пожарной охраны пожарными автомобилями, введены [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). В [пояснительной записке](#) к проекту данного Закона отмечалось, что комментируемый [Закон](#) предлагается дополнить положениями, устанавливающими требования к созданию подразделений пожарной охраны на объектах с пожароопасными и взрывопожароопасными технологическими процессами производств, а также объектах, критически важных для национальной безопасности РФ. [Части 1_1 и 1_2 комментируемой статьи](#) вступили в силу по истечении трех лет после дня официального опубликования [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#), т.е. с 13 июля 2015 г.

[Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 234-ФЗ](#) признан утратившим силу [пункт 3 ч.1_1 комментируемой статьи](#), предусматривавший, что подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на производственных объектах критически важных для национальной безопасности России, перечень которых определяется Правительством РФ. Этим же Законом в [ч.1_2 данной статьи](#) понятие гарнизона пожарной охраны заменено понятием пожарно-спасательного гарнизона.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.76 Закона), в соответствии с указанной [статьей](#) и комментируемой [статьей](#) утвержден и введен в действие [СП 11.13130.2009 "Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к определению числа и мест дислокации подразделений пожарной охраны на территории поселений, городских округов и производственных объектов.

[Приказом МЧС России от 3 июля 2015 года N 341](#)¹⁶³ утвержден [СП 232.1311500.2015 "Пожарная охрана предприятий. Общие требования"](#)¹⁶⁴, который согласно его [п.1.3](#) распространяется на производственные объекты, на которых размещаются подразделения пожарной охраны в соответствии с комментируемой [статьей](#). Названный документ, как указано в его [п.1.1](#) и [1.2](#): устанавливает требования к определению численности и технической оснащенности пожарной охраны предприятия, созданной в целях организации и осуществления профилактики пожаров и (или) их тушения ([п.1.1](#)); применяется при определении численности и технической оснащенности пожарной охраны предприятия независимо от вида пожарной охраны ([п.1.2](#)).

¹⁶³ Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации, 2015, N 8.

¹⁶⁴ СПС.

Комментарий к статье 98. Требования к дорогам, въездам (выездам) и проездам на территории производственного объекта

1-11. В комментируемую [статью](#), устанавливающую требования к дорогам, въездам (выездам) и проездам на территории производственного объекта, вошли, но с определенными изменениями, соответствующие положения [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#) и [СНиП II-97-76 "Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий"](#) (как говорилось выше, ряд этих положений вошел и в [ст.67 комментируемого Закона](#), устанавливающую требования к проездам, проездам и подъездам к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений; см. комментарий к указанной статье).

Так, в [пункте 3.43 СНиП II-89-80*](#) устанавливалось, что предприятия с площадками размером более 5 га должны иметь не менее двух въездов; при размере стороны площадки предприятия более 1000 м и расположении ее вдоль улицы или автомобильной дороги на этой стороне следует предусматривать не менее двух въездов на площадку. Расстояние между въездами не должно превышать 1500 м (согласно примечанию к указанному пункту огражденные участки внутри площадок предприятий (открытые трансформаторные подстанции, склады и т.п.) площадью более 5 га должны иметь не менее двух въездов).

В [пункте 3.44 СНиП II-89-80*](#) предусматривалось, что ширину ворот автомобильных въездов на площадку предприятия надлежит принимать по наибольшей ширине применяемых автомобилей плюс 1,5 м, но не менее 4,5 м, а ширину ворот для железнодорожных въездов - не менее 4,9 м.

Как устанавливалось в [п.3.46 СНиП II-89-80*](#):

к зданиям и сооружениям по всей их длине должен быть обеспечен подъезд пожарных автомобилей: с одной стороны - при ширине здания или сооружения до 18 м и с двух сторон - при ширине более 18 м, а также при устройстве замкнутых и полузамкнутых дворов;

к зданиям с площадью застройки более 10 га или шириной более 100 м подъезд пожарных автомобилей должен быть обеспечен со всех сторон;

в случаях, когда по производственным условиям не требуется устройства дорог, подъезд пожарных автомобилей допускается предусматривать по спланированной поверхности, укрепленной по ширине 3,5 м в местах проезда при глинистых и песчаных (пылеватых) грунтах различными местными материалами с созданием уклонов, обеспечивающих естественный отвод поверхностных вод;

расстояние от края проезжей части или спланированной поверхности, обеспечивающей проезд пожарных машин, до стен зданий высотой до 12 м должно быть не более 25 м, при высоте зданий свыше 12 до 28 м - не более 8 м, при высоте зданий свыше 28 м - не более 10 м;

в необходимых случаях расстояние от края проезжей части автодороги до крайней оси производственных зданий и сооружений допускается увеличивать до 60 м при условии устройства к зданиям и сооружениям тупиковых дорог с площадками для разворота пожарных машин и устройством на этих площадках пожарных гидрантов, при этом расстояние от зданий и сооружений до площадок для разворота пожарных машин должно быть не менее 5 и не более 15 м, расстояние между тупиковыми дорогами не должно превышать 100 м.

Согласно примечаниям к [п.3.46 СНиП II-89-80*](#):

1) за ширину зданий и сооружений следует принимать расстояние между крайними разбивочными осями;

2) к водоемам, которые могут быть использованы для тушения пожара, надлежит устраивать подъезды с площадками размером не менее 12 x 12 м;

3) пожарные гидранты надлежит располагать вдоль автомобильных дорог на расстоянии не более 2,5 м от края проезжей части, но не ближе 5 м от стен здания; при технико-экономическом обосновании допускается располагать гидранты на проезжей части.

Ряд требований, подобных предусмотренным в комментируемой [статье](#), содержался также в соответствующих положениях [СНиП II-97-76](#):

площадки сельскохозяйственных предприятий размером более 5 га должны иметь не менее двух въездов, расстояние между которыми по периметру ограждения должно быть не более 1500 м ([п.4.5](#));

ширину ворот для въездов на площадки сельскохозяйственных предприятий надлежит принимать на 1,5 м более ширины принятых для этих предприятий типов автомобилей или сельскохозяйственных машин, но не менее 4,5 м ([п.4.9](#));

к зданиям и сооружениям по всей их длине должен быть обеспечен свободный подъезд пожарных автомобилей: с одной стороны здания или сооружения - при ширине их до 18 м и с двух сторон - при ширине более 18 м. Расстояние от края проезжей части дорог или спланированной поверхности, обеспечивающей подъезд пожарных машин, до зданий или сооружений должно быть не более 25 м ([п.4.14](#));

к водоемам, являющимся источниками противопожарного водоснабжения, а также к градирням, брызгальным бассейнам и другим сооружениям, вода из

которых может быть использована для тушения пожара, надлежит предусматривать подъезды с площадками для разворота автомобилей ([п.4.15](#)).

Наряду с этим следует отметить, что в [ч.1 комментируемой статьи](#) также вошло положение [п.2.15 СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#), устанавливающее, что склады нефти и нефтепродуктов I и II категорий независимо от размеров площадки должны иметь не менее двух выездов на автомобильные дороги общей сети или на подъездные пути склада или предприятия.

[Часть 4 комментируемой статьи](#) изложена полностью в новой редакции [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). В прежней [редакции](#) данной нормы (т.е. в ред. [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#)) устанавливалось, что к зданиям и сооружениям по всей их длине должен быть обеспечен подъезд пожарных автомобилей с одной стороны при ширине здания или сооружения не более 18 метров и с двух сторон при ширине более 18 метров, а также при устройстве замкнутых и полузамкнутых дворов.

Комментарий к статье 99. Требования к источникам противопожарного водоснабжения производственного объекта

1-2. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к источникам противопожарного водоснабжения производственного объекта. Ранее подобные, но более развернутые требования предусматривались в соответствующих положениях о противопожарном водоснабжении [СНиП 2.04.02-84* "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения"](#). Положение, допускающее не предусматривать наружное противопожарное водоснабжение соответствующих отдельно стоящих зданий и сооружений, введено в [ч.1 комментируемой статьи Закона 2012 года N 117-ФЗ](#).

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.68 Закона), в соответствии с указанной [статьей](#) и комментируемой [статьей](#) утвержден и введен в действие [СП 8.13130.2009 "СПЗ. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности"](#), который является нормативным документом добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к источникам наружного противопожарного водоснабжения на территории поселений, городских округов и организаций.

Комментарий к статье 100. Требования к ограничению распространения пожара на производственном объекте

1. В комментируемую [статью](#), устанавливающую требования к ограничению распространения пожара на производственном объекте, вошли соответствующие положения [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#) и [СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#).

Наряду с этим в [ч.1 данной статьи](#) установлено общее требование, согласно которому расстояния между зданиями и сооружениями, от складов, открытых технологических установок, агрегатов и оборудования до зданий и сооружений, между складами, открытыми технологическими установками, агрегатами и оборудованием, от газгольдеров для горючих газов до зданий и сооружений на территории производственного объекта в зависимости от степени огнестойкости, категории зданий по взрывопожарной и пожарной опасности и других характеристик должны исключать возможность перехода пожара от одного здания или сооружения к другому. Это требование, по сути, содержалось и в названных [СНиП II-89-80*](#), [СНиП 2.11.03-93](#), но оно не формулировалось в таком общем виде, а предусматривалось посредством нормирования расстояний, о которых идет речь в [ч.1 комментируемой статьи](#).

2-4. Положения [ч.2-4 комментируемой статьи](#) воспроизводят требования [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#). Так, согласно [п.3.60](#) названного документа:

резервуарные парки или отдельно стоящие резервуары с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, сжиженными горючими газами, ядовитыми веществами должны располагаться, как правило, на более низких отметках по отношению к зданиям и сооружениям предприятия и в соответствии с требованиями противопожарных норм должны быть обнесены (с учетом рельефа местности) сплошными несгораемыми стенами или земляными валами;

в случаях размещения указанных сооружений на более высоких отметках следует предусматривать дополнительные мероприятия по предотвращению при авариях наземных резервуаров возможности проникновения разлившейся жидкости за пределы ограждающих сооружений.

В [пункте 4.5 СНиП II-89-80*](#) установлено, что размещение наружных сетей с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями и газами под зданиями и сооружениями не допускается.

Указание на резервуары с сжиженными горючими газами включено в [ч.3 комментируемой статьи Законом 2017 года N 244-ФЗ](#).

5-9. [Части 5-9 комментируемой статьи](#) признаны утратившими силу [Закон 2017 года N 244-ФЗ](#). В [частях 5-9 данной статьи](#), в которые вошли соответствующие требования [СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#) (но не все в том виде, как они изложены в данном документе), предусматривалось и регламентировалось устройство замкнутого земляного обвалования или ограждающей стены из негорючих материалов по периметру площадок производственных объектов хранения нефтепродуктов в таре.

10-11. В положениях [ч.10-11 комментируемой статьи](#) воспроизведены требования [СНиП II-89-80* "Генеральные планы промышленных предприятий"](#). Так, в [пункте 4.23](#) данного документа установлено, что не допускается размещение надземных сетей:

а) транзитных внутриплощадочных трубопроводов с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями и газами по эстакадам, отдельно стоящим колоннам и опорам из сгораемых материалов, а также по стенам и кровлям зданий за исключением зданий I, II, IIIa степеней огнестойкости с производствами категорий В, Г и Д;

б) трубопроводов с горючими жидкими и газообразными продуктами в галереях, если смешение продуктов может вызвать взрыв или пожар;

в) трубопроводов с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями и газами; по сгораемым покрытиям и стенам;

по покрытиям и стенам зданий, в которых размещаются взрывоопасные материалы;

г) газопроводов горючих газов:

по территории складов легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и материалов.

Согласно примечанию к [п.4.23](#) внутриплощадочный трубопровод является транзитным по отношению к тем зданиям, технологические установки которых не производят и не потребляют жидкостей и газов, транспортируемых по указанным трубопроводам.

[Часть 11 комментируемой статьи](#) признана утратившей силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#). В [части 11 данной статьи](#), в которую вошли положения [п.4.24 СНиП II-89-80*](#), устанавливалось, что надземные сети трубопроводов для горючих жидкостей, прокладываемые на отдельных опорах и эстакадах, следует размещать на расстоянии не менее 3 метров от стен зданий с проемами и не менее 0,5 метра от стен зданий без проемов.

Комментарий к разделу V. Требования пожарной безопасности к пожарной технике

Комментарий к главе 23. Общие требования

Комментарий к статье 101. Требования к пожарной технике

1-5. Комментируемая [глава](#) открывает [раздел V комментируемого Закона](#), устанавливающий требования пожарной безопасности к пожарной технике. В данной главе предусмотрены общие требования, предъявляемые в целом ко всей пожарной технике, а в других главах указанного раздела - требования, предъявляемые к отдельным типам пожарной техники (о понятии и классификации пожарной техники см. комментарий к ст.41 и 42 Закона): в [главе 24](#) - к первичным средствам пожаротушения; в [главе 25](#) - к мобильным средствам пожаротушения; в [главе 26](#) - к автоматическим установкам пожаротушения; в [главе 27](#) - к средствам индивидуальной защиты пожарных и граждан при пожаре; в [главе 28](#) - к пожарному инструменту и дополнительному снаряжению пожарных; в [главе 29](#) - к пожарному оборудованию.

В то же время общие требования, предъявляемые в целом ко всей пожарной технике, содержатся только в комментируемой [статье](#), открывающей комментируемую [главу](#). В других статьях данной [главы Закона](#) установлены требования: в [статье 102](#) - к огнетушителям; в [статье 103](#) - к автоматическим установкам пожарной сигнализации; в [статье 104](#) - к автоматическим установкам пожаротушения.

Ранее общие требования пожарной безопасности к пожарной технике предусматривались, прежде всего, в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#) и [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#). Требования маркировки пожарной техники дополнялись следующими документами, которые действуют и в настоящее время:

утвержденный и введенный в действие постановлением Госстандарта СССР от 6 апреля 1982 года N 1435 [ГОСТ 12.1.114-82 "ССБТ. Пожарные машины и оборудование. Обозначения условные графические"](#)¹⁶⁵, который устанавливает условные графические обозначения (символы) пожарной техники, применяемые при выполнении учебных и оперативных планов пожаротушения, иллюстративного материала к описаниям пожаров;

¹⁶⁵ М., ИПК Издательство стандартов, 1982.

введенный в действие постановлением Госстандарта СССР от 27 апреля 1989 года N 1144 [ГОСТ 28130-89 \(СТ СЭВ 6301-88\) "Пожарная техника. Огнетушители, установки пожаротушения и пожарной сигнализации. Обозначения условные графические"](#)¹⁶⁶, который устанавливает условные графические обозначения огнетушителей, установок пожаротушения и пожарной сигнализации, применяемые для их изображения в документации (стандарт не устанавливает условных графических обозначений судового противопожарного оборудования).

¹⁶⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 1989.

Комментарий к статье 102. Требования к огнетушителям

1-4. В комментируемой [статье](#) установлены требования к огнетушащим веществам. При этом необходимо учитывать, что огнетушащие вещества сами по себе не являются пожарной техникой. Более того, воздействие огнетушащих веществ согласно [п.5 ч.2 ст.9 комментируемого Закона](#) относится к сопутствующим проявлениям опасных факторов пожара.

Ранее общие требования к огнетушащим веществам предусматривались в [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#). В связи с принятием комментируемого [Закона](#) утверждены и введены в действие следующие национальные стандарты, к которым отсылает Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований к огнетушащим веществам:

[ГОСТ Р 50588-2012 "Пенообразователи для тушения пожаров. Общие технические требования и методы испытаний"](#)¹⁶⁷ (приказ Росстандарта от 14 мая 2012 года N 66-ст¹⁶⁸);

¹⁶⁷ М., Стандартиформ, 2012.

¹⁶⁸ СПС.

[ГОСТ Р 53280.1-2010 "Установки пожаротушения автоматические. Огнетушащие вещества. Часть 1. Пенообразователи для тушения пожаров водорастворимых \(полярных\) горючих жидкостей подачей сверху. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁶⁹ (приказ Ростехрегулирования от 29 апреля 2010 года N 67-ст¹⁷⁰);

¹⁶⁹ М., Стандартиформ, 2010.

¹⁷⁰ СПС.

[ГОСТ Р 53280.2-2010 "Установки пожаротушения автоматические. Огнетушащие вещества. Часть 2. Пенообразователи для подслоного тушения пожаров нефти и нефтепродуктов в резервуарах. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁷¹ (приказ Ростехрегулирования от 29 апреля 2010 года N 68-ст¹⁷²);

¹⁷¹ М., Стандартиформ, 2010.

¹⁷² СПС.

[ГОСТ Р 53280.3-2009 "Установки пожаротушения автоматические. Огнетушащие вещества. Часть 3. Газовые огнетушащие вещества. Методы испытаний"](#)¹⁷³ (приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 53-ст¹⁷⁴);

¹⁷³ М., Стандартиформ, 2009.

¹⁷⁴ СПС.

[ГОСТ Р 53280.4-2009 "Установки пожаротушения автоматические. Огнетушащие вещества. Часть 4. Порошки огнетушащие общего назначения. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁷⁵ (приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 54-ст¹⁷⁶);

¹⁷⁵ М., Стандартиформ, 2009.

¹⁷⁶ СПС.

[ГОСТ Р 53280.5-2009 "Установки пожаротушения автоматические. Огнетушащие вещества. Часть 5. Порошки огнетушащие специального назначения. Классификация, общие технические требования и методы испытаний"](#)¹⁷⁷ (приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 55-ст¹⁷⁸);

¹⁷⁷ М., Стандартиформ, 2009.

178 СПС.

Следует также упомянуть [НПБ 304-2001 "Пенообразователи для тушения пожаров. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁷⁹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 3 декабря 2001 года N 80, [НПБ 51-96 "Составы газовые огнетушащие. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁸⁰, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 марта 1996 года N 8, и [НПБ 170-98 "Порошки огнетушащие общего назначения. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁸¹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 30 июня 1998 года N 47.

¹⁷⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2002.

¹⁸⁰ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

¹⁸¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

Комментарий к статье 103. Требования к автоматическим установкам пожарной сигнализации

1-6. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к автоматическим установкам пожарной сигнализации. При этом следует учитывать, что ряд таких требований предусмотрен также в положениях [ст.83](#) и [91 комментируемого Закона](#) (см. комментарий к указанным статьям).

Следует отметить, что существует ряд нормативных документов по пожарной безопасности, устанавливающих общие требования к автоматическим установкам пожарной сигнализации. (Необходимо упомянуть, что [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) на установки средства пожарной и охранно-пожарной сигнализации и связи не распространяется, на что прямо указано в названном стандарте). Это, прежде всего, [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#), а также следующие национальные стандарты:

[ГОСТ 27990-88 "Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Общие технические требования"](#)¹⁸², утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 23 декабря 1988 N 4505. Стандарт устанавливает перспективные требования к техническому уровню и качеству технических средств охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации (стандарт не распространяется на технические средства специального назначения);

¹⁸² М., ИПК Издательство стандартов, 2002.

[ГОСТ 26342-84 "Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Типы, основные параметры и размеры"](#)¹⁸³, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 4 декабря 1984 года N 4084. Стандарт распространяется на технические средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации обыкновенного, пыле- и водозащищенного исполнения по [ГОСТ 12997-84](#), предназначенные для защиты объектов народного хозяйства, квартир и других мест хранения личного имущества граждан от несанкционированного проникновения человека и (или) пожара, и устанавливает типы, основные параметры и размеры этих средств (стандарт не распространяется на технические средства специального назначения);

¹⁸³ М., ИПК Издательство стандартов, 2002.

[ГОСТ Р МЭК 60065-2002 "Аудио-, видео- и аналоговая электронная аппаратура. Требования безопасности"](#)¹⁸⁴, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 21 февраля 2002 года N 75-ст ¹⁸⁵. Стандарт распространяется на электронную аппаратуру, спроектированную для питания от сети или сетевых аппаратов и предназначенную для приема, генерации, записи или воспроизведения соответственно звуковых, видео- и других подобных сигналов. Стандарт также распространяется на аппаратуру, спроектированную для применения только совместно с перечисленной выше аппаратурой. Стандарт устанавливает только требования безопасности указанной выше аппаратуры и не устанавливает других свойств, таких как тип или характеристики;

¹⁸⁴ М., ИПК Издательство стандартов, 2002.

¹⁸⁵ СПС.

[ГОСТ Р 52931-2008 "Приборы контроля и регулирования технологических процессов. Общие технические условия"](#)¹⁸⁶, утв. и введ. в действие [приказом Ростехрегулирования от 27 июня 2008 года N 129-ст](#)¹⁸⁷. Стандарт распространяется на приборы, предназначенные для контроля и регулирования технологических процессов и выполнения одной или нескольких из следующих функций: получения информации; передачи, ввода и (или) вывода информации; преобразования, обработки и хранения информации;

¹⁸⁶ М., Стандартинформ, 2009.

¹⁸⁷ СПС.

[ГОСТ 31817.1.1-2012 \(ИЕС 60839-1-1:1988\) "Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 1. Общие положения"](#)¹⁸⁸, утв. и введ. в действие [приказом Росстандарта от 22 ноября 2012 года N 1034-ст](#)¹⁸⁹. Стандарт устанавливает общие требования к разработке,

монтажу, приемо-сдаточным испытаниям, эксплуатации, техническому обслуживанию и ведению формуляра ручных и автоматических систем тревожной сигнализации (систем охранной, охранно-пожарной сигнализации) (СТС), используемых для защиты людей, имущества и окружающей среды;

¹⁸⁸ М., Стандартиформ, 2013.

¹⁸⁹ СПС.

[ГОСТ Р 52435-2015 "Технические средства охранной сигнализации.](#)

[Классификация. Общие технические требования и методы испытаний"](#)¹⁹⁰, утв. и введ. в действие [приказом Росстандарта от 28 октября 2015 года N 1659-ст](#)¹⁹¹. [Стандарт](#) устанавливает классификацию основных видов технических средств охранной сигнализации, общие технические требования и методы испытаний технических средств охранной сигнализации, предназначенных для работы в системах тревожной сигнализации по [ГОСТ 31817.1.1](#).

¹⁹⁰ М., Стандартиформ, 2016.

¹⁹¹ СПС.

Требования к автоматическим установкам пожарной сигнализации определены [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#). Среди норм пожарной безопасности, предусматривающих требования к приборам и аппаратуре для систем автоматической пожарной и охранно-пожарной сигнализации, необходимо также упомянуть о следующих:

[НПБ 57-97 "Приборы и аппаратура автоматических установок пожаротушения и пожарной сигнализации. Помехоустойчивость и помехозащита. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹², утв. приказом ГУПС МВД России от 31 декабря 1996 года N 63;

¹⁹² М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 58-97 "Системы пожарной сигнализации адресные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹³, утв. приказом ГУПС МВД России от 31 декабря 1996 года N 64;

¹⁹³ М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 65-97 "Извещатели пожарные опто-электронные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹⁴, утв. приказом ГУПС МВД России от 25 августа 1997 года N 57;

¹⁹⁴ М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 66-97 "Извещатели пожарные автономные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹⁵, утв. приказом ГУПС МВД России от 25 августа 1997 года N 56;

¹⁹⁵ М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 70-98 "Извещатели пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹⁶, утв. приказом ГУПС МВД России от 1 июля 1998 года N 48;

¹⁹⁶ М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 71-98 "Извещатели пожарные газовые. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹⁷, утв. приказом ГУПС МВД России от 27 июля 1998 года N 54;

¹⁹⁷ М., ГУПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 72-98 "Извещатели пожарные пламени. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)¹⁹⁸, утв. приказом ГУПС МВД России от 27 июля 1998 года N 55;

¹⁹⁸ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 75-98 "Приборы приемно-контрольные пожарные. Приборы управления пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)

¹⁹⁹, утв. приказом ГУПС МВД России от 4 ноября 1998 года N 71;

¹⁹⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 76-98 "Извещатели пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²⁰⁰, утв. приказом ГУПС МВД России от 24 декабря 1998 года N 77;

²⁰⁰ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 81-99 "Извещатели пожарные дымовые радиоизотопные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²⁰¹, утв. приказом ГУПС МВД России от 20 октября 1999 года N 81;

²⁰¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 82-99 "Извещатели пожарные дымовые оптико-электронные линейные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²⁰², утв. приказом ГУПС МВД России от 20 октября 1999 года N 82;

²⁰² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 85-2000 "Извещатели пожарные тепловые. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#) ²⁰³, утв. приказом ГУПС МВД России от 5 апреля 2001 года N 22.

²⁰³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

Как неоднократно говорилось выше, в связи с принятием комментируемого [Закона](#) утвержден и введен в действие [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

Комментарий к статье 104. Требования к автоматическим и автономным установкам пожаротушения

1-5. В комментируемой [статье](#) установлены общие требования к автоматическим установкам пожаротушения. При этом необходимо иметь в виду, что ряд таких требований предусмотрен также в положениях [ст.83](#) и [91 комментируемого Закона](#) (см. комментарий к указанным статьям). [Часть 5 комментируемой статьи](#), распространяющая требования [ст.103 комментируемого Закона](#) на линии связи и технические средства автоматических установок пожаротушения, введена [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#).

Требования к видам автоматических установок пожаротушения, выделяемым, прежде всего, по виду огнетушащего вещества, установлены в соответствующих статьях [гл.26 комментируемого Закона](#): в [статье 111](#) - к автоматическим установкам водяного и пенного пожаротушения; в [статье 112](#) - к автоматическим установкам газового пожаротушения; в [статье 113](#) - к автоматическим установкам порошкового пожаротушения; в [ст.114](#) - к автоматическим установкам аэрозольного пожаротушения; в [статье 115](#) - к автоматическим установкам комбинированного пожаротушения; в [статье 116](#) - к роботизированным установкам пожаротушения. Наряду с этим в [ст.117 указанной главы](#) установлены требования к автоматическим установкам сдерживания пожара, однако данные установки не являются автоматическими установками пожаротушения.

Существует ряд нормативных документов по пожарной безопасности, устанавливающих общие требования к автоматическим установкам пожаротушения в зависимости от их вида, в т.ч. [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#), [ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#), [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#) (также необходимо иметь в виду, что [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) на установки пожаротушения не распространяется, на что прямо указано в названном стандарте).

Как неоднократно говорилось выше, в связи с принятием комментируемого [Закона](#) утвержден и введен в действие [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

Комментарий к главе 24. Требования к первичным средствам пожаротушения

Комментарий к статье 105. Требования к огнетушителям

1-3. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к огнетушителям (о понятии и классификации огнетушителей см. комментарий к ст.43 Закона). Ранее требования безопасности к огнетушителям устанавливались в [разд.1.3 ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#). Среди данных требований следует указать на положения [п.1.3.1 названного стандарта](#), согласно которым ручные и передвижные огнетушители должны:

обладать, как правило, внешними признаками, способствующими опознаванию;

обеспечивать удобство доставки к очагу пожара и быстроту приведения в действие;

обеспечивать безопасность в режиме ожидания и в режиме пожаротушения;

обеспечивать возможность автоматизации (механизации) зарядки.

Основные показатели и методы испытаний переносных огнетушителей ранее устанавливал и устанавливает в настоящее время [ГОСТ Р 51057-2001 "Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁰⁴, утв. и введ. в действие постановлением

Госстандарта России от 25 октября 2001 года N 435-ст²⁰⁵. Названный стандарт распространяется на переносные огнетушители с полной массой не более 20 кг, предназначенные для тушения пожаров классов А, В, С, Е. Стандарт не распространяется на огнетушители специального назначения (ранцевые, авиационные, для тушения лесных пожаров, для тушения пожаров класса D и др.).

²⁰⁴ М., ИПК Издательство стандартов, 2002.

²⁰⁵ СПС.

Наряду с этим ранее действовал [ГОСТ Р 51017-97 "Техника пожарная. Огнетушители передвижные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁰⁶, утв. и введ. в действие постановлением [Госстандарта России от 28 января 1997 года N 20](#). Взамен названного стандарта [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 66-ст](#)²⁰⁷ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 51017-2009 "Техника пожарная. Огнетушители](#)

[передвижные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁰⁸, который распространяется на передвижные огнетушители с полной массой не менее 20 кг и не более 400 кг, предназначенные для тушения пожаров классов А, В, С, Е, и устанавливает основные показатели и методы испытаний передвижных огнетушителей. Данный стандарт не распространяется на огнетушители специального назначения (для тушения лесных пожаров, для тушения пожаров класса D и др.).

²⁰⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 1997.

²⁰⁷ СПС.

²⁰⁸ М., Стандартинформ, 2009.

Следует также упомянуть о существовании [НПБ 166-97 "Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации"](#)²⁰⁹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 декабря 1997 года N 84, и [НПБ 155-2002 "Техника пожарная. Огнетушители. Порядок постановки огнетушителей на производство и проведения сертификационных испытаний"](#)²¹⁰, утв. приказом ГУГПС МВД России от 28 декабря 2001 года N 88.

²⁰⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

²¹⁰ Пожарная безопасность, 2002, N 3.

Комментарий к статье 106. Требования к пожарным кранам

1-2. В комментируемой [статье](#) установлены требования к пожарным кранам. Ранее соответствующие требования устанавливались в [разд.1.4 ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [п.2.4.6 ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#).

Требования к клапанам пожарных кранов устанавливались в [НПБ 154-2000 "Клапаны пожарных кранов. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)²¹¹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 78. О требованиях к другим комплектующим пожарного крана см.: о требованиях к пожарным рукавам и соединительным головкам - к [ст.128 Закона](#); о требованиях к пожарным стволам - к [ст.129 Закона](#).

²¹¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[Приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 50-ст](#)²¹² утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53278-2009 "Техника пожарная. Клапаны пожарные запорные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²¹³, а [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 51-ст](#)²¹⁴ - [ГОСТ Р 53279-2009 "Техника пожарная. Головки соединительные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²¹⁵. [ГОСТ Р 53278-2009](#) распространяется на клапаны пожарные запорные, которые применяются в пожарных кранах и устанавливаются в системе внутреннего противопожарного водопровода сооружений. [ГОСТ Р 53279-2009](#) распространяется на пожарные соединительные головки, которые применяются для оборудования технических средств, предназначенных для транспортирования огнетушащих веществ по коммуникациям пожаротушения. [ГОСТ Р 53279-2009](#) заменил [ГОСТ 28352-89 "Головки соединительные для пожарного оборудования. Типы, основные параметры и размеры"](#)²¹⁶, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 29 ноября 1989 года N 3522, Также следует упомянуть о существовании [НПБ 153-2000 "Пожарные соединительные головки. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)²¹⁷, утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 81.

²¹² СПС.

²¹³ М., Стандартиформ, 2009.

²¹⁴ СПС.

²¹⁵ М., Стандартиформ, 2009.

²¹⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 1990.

²¹⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

Кроме того, в соответствии в том числе и с комментируемой [статьей](#) утвержден и введен в действие [СП 10.13130.2009 "СПЗ. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности"](#), который устанавливает требования пожарной безопасности к системам внутреннего противопожарного водопровода.

Комментарий к статье 107. Требования к пожарным шкафам

1-5. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к пожарным шкафам. Ранее данные требования наряду с [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) устанавливались [ГОСТ Р 51844-2001 "Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²¹⁸, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 24 декабря 2001 года N 563-ст, и [НПБ 151-2000 "Шкафы пожарные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)²¹⁹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 79.

²¹⁸ М., ИПК Издательство стандартов, 2002.

²¹⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

Взамен [ГОСТ Р 51844-2001 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 52-ст](#)²²⁰ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 51844-2009 "Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²²¹. Названный стандарт распространяется на шкафы пожарные, которые устанавливают в сооружениях и предназначены для размещения и обеспечения сохранности первичных средств пожаротушения, индивидуальной защиты, спасения людей и материальных ценностей.

²²⁰ СПС.

²²¹ М., Стандартиформ, 2009.

В соответствии с комментируемой [статьей](#) утвержден и введен в действие [СП 10.13130.2009 "СПЗ. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности"](#), который устанавливает требования пожарной безопасности к системам внутреннего противопожарного водопровода.

Комментарий к главе 25. Требования к мобильным средствам пожаротушения

Комментарий к статье 108. Требования к пожарным автомобилям

1-2. В комментируемой [статье](#) установлены требования к пожарным автомобилям (о понятии пожарного автомобиля и об их классификации см. комментарий к ст.44 Закона). Ранее требования, о которых идет речь в [ч.1 комментируемой статьи](#), устанавливались, прежде всего, в [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#).

Требования к пожарным автомобилям установлены еще целым рядом нормативных документов по пожарной безопасности, к которым и отсылает норма [ч.2 комментируемой статьи](#). Основными из таких документов являются: [ГОСТ Р 12.2.144-2005 "Система стандартов безопасности труда. Автомобили пожарные. Требования безопасности. Методы испытаний"](#) ²²², утв. [приказом Ростехрегулирования от 11 марта 2005 года N 47-ст](#) ²²³;

²²² М., Стандартиформ, 2005.

²²³ СПС.

[НПБ 163-97 "Пожарная техника. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²²⁴, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 1 декабря 1997 года N 76](#);

²²⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 180-99 "Пожарная техника. Автомобили пожарные. Разработка и постановка на производство"](#) ²²⁵, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 12 апреля 1999 года N 31](#);

²²⁵ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 188-2000 "Автолестницы пожарные. Основные технические требования. Методы испытаний"](#) ²²⁶, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 13 июня 2000 года N 31](#);

²²⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 192-2000 "Техника пожарная. Автомобиль связи и освещения. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²²⁷, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 26 сентября 2000 года N 51](#);

²²⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 191-2000 "Техника пожарная. Автолестницы и автоподъемники пожарные. Термины и определения"](#) ²²⁸, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 27 сентября 2000 года N 52](#);

²²⁸ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 194-2000 "Техника пожарная. Автомобиль газодымозащитной службы. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²²⁹, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 6 декабря 2000 года N 69](#);

²²⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 195-2000 "Автолестницы пожарные и их составные части. Выпуск из ремонта. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²³⁰, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 14 декабря 2000 года N 72](#);

²³⁰ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 197-2001 "Автоподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²³¹, утв. [приказом ГУГПС МВД России от 29 января 2001 года N 5](#);

²³¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 198-2001 "Автоподъемники пожарные и их составные части. Выпуск из ремонта. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²³², утв. [приказом ГУГПС МВД России от 26 января 2001 года N 4](#);

²³² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 307-2002 "Автомобили пожарные. Номенклатура показателей"](#)²³³, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 23 декабря 2002 года N 48²³⁴;

²³³ Пожарная безопасность, 2003, N 4.

²³⁴ СПС.

[НПБ 308-2002 "Порядок разработки и требования к ремонтной и эксплуатационной документации на пожарные автомобили и насосы"](#)²³⁵, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 24 декабря 2002 года N 49;

²³⁵ Пожарная безопасность, 2003, N 2.

[НПБ 311-2002 "Техника пожарная. Пожарный штабной автомобиль. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²³⁶, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 27 декабря 2002 года N 51²³⁷;

²³⁶ Пожарная безопасность, 2003, N 4.

²³⁷ СПС.

[НПБ 312-2003 "Техника пожарная. Аварийно-спасательный автомобиль. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²³⁸, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 31 декабря 2002 года N 59;

²³⁸ Пожарная безопасность, 2003, N 4.

[ГОСТ Р 52284-2004 "Автомобили пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²³⁹, утв. и введ. в действие приказом Ростехрегулирования от 15 декабря 2004 года N 113-ст²⁴⁰;

²³⁹ М., ИПК Издательство стандартов, 2005.

²⁴⁰ СПС.

[Нормы табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей, изготавливаемых с 2006 года](#)²⁴¹, утв. приказом МЧС России от 25 июля 2006 года N 425²⁴².

²⁴¹ Пожарная безопасность, 2006, N 6.

²⁴² Там же.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) утверждены и введены в действие:

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 99-ст](#)²⁴³ - [ГОСТ Р 53323-2009 "Огнепреградители и искрогасители. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁴⁴;

²⁴³ СПС.

²⁴⁴ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 104-ст](#)²⁴⁵ - [ГОСТ Р 53328-2009 "Техника пожарная. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁴⁶;

²⁴⁵ СПС.

²⁴⁶ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 105-ст](#)²⁴⁷ - [ГОСТ Р 53329-2009 "Автоподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁴⁸;

247 СПС.

248 М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 106-ст](#) ²⁴⁹ - [ГОСТ Р 53330-2009 "Автопеноподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ²⁵⁰.

249 СПС.

250 М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 109. Требования к пожарным летательным аппаратам, поездам и судам

Комментируемая [статья](#) устанавливает требования, точнее, единственное требование к пожарным летательным аппаратам (самолетам и вертолетам), поездам и судам (о понятиях указанных видов пожарной техники см. комментарий к ст.44 Закона). В этом отношении следует отметить лишь то, что ни [ГОСТ 12.2.037-78*](#) "[ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности](#)", ни [ГОСТ 12.4.009-83](#) "[ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание](#)" на пожарные поезда, суда, вертолеты и самолеты не распространяются, на что прямо указано в названных стандартах (соответствующее указание в [ГОСТ 12.2.037-78*](#) включено изменением N 2 ²⁵¹, утв. постановлением Госстандарта СССР от 21 июня 1989 года N 1784). При этом говорить о каких-либо специальных нормативных документах по пожарной безопасности, отдельно устанавливающих требования к пожарным летательным аппаратам (самолетам и вертолетам), поездам и судам, довольно сложно.

²⁵¹ М., ИУС "Государственные стандарты", 1989, N 10.

Комментарий к статье 110. Требования к пожарным насосам и мотопомпам

1-3. В [частях 1-3 комментируемой статьи](#) установлены требования к пожарным мотопомпам. Ранее подобные требования охватывались общими положениями [ГОСТ 12.2.037-78*](#) "[ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности](#)" и [ГОСТ 12.4.009-83](#) "[ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание](#)", касающимися пожарных автомобилей, мотопомп и прицепов.

[Приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 108-ст](#) ²⁵² утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53332-2009](#) "[Техника пожарная. Мотопомпы пожарные. Основные параметры. Общие технические требования. Методы испытаний](#)" ²⁵³, который распространяется на пожарные мотопомпы, которые предназначены для подачи воды и водных растворов пенообразователей температурой до 30°C с водородным показателем pH от 7 до 10,5, плотностью до 1100 кг * м⁻³ и массовой концентрацией твердых частиц до 0,5% при их максимальном размере 3 мм при тушении пожаров.

252 СПС.

253 М., Стандартиформ, 2009.

В отношении требований к пожарному оборудованию пожарных мотопомп см. комментарий к ст.106 Закона.

4-5. [Части 4 и 5 комментируемой статьи](#), введенные [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), устанавливают требования к пожарным насосам. Ранее подобные требования охватывались соответствующими положениями упомянутых выше [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#). Кроме того, существует [ГОСТ Р 52283-2004 "Насосы центробежные пожарные. Общие технические требования.](#)

[Методы испытаний"](#)²⁵⁴, утв. и введ. в действие приказом Ростехрегулирования от 15 декабря 2004 года N 112-ст²⁵⁵. Названный [стандарт](#) распространяется на центробежные пожарные насосы (нормального давления, высокого давления, комбинированные), предназначенные для подачи воды и водных растворов пенообразователей температурой до 303 К (30°С) с водородным показателем от 7 до 10,5 рН плотностью до 1100 кг * м⁻³ и массой концентрацией твердых частиц до 0,5% при их максимальном размере 3 мм. Как указано в названном стандарте, такие насосы используются для установки в закрытых отсеках пожарных автомобилей, пожарных катеров, передвижных пожарных установок, в которых во время работы обеспечивается положительная температура.

²⁵⁴ М., ИПК Издательство стандартов, 2005.

²⁵⁵ СПС.

Комментарий к главе 26. Требования к автоматическим установкам пожаротушения

Комментарий к статье 111. Требования к автоматическим установкам жидкостного и пенного пожаротушения

Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к автоматическим установкам жидкостного и пенного пожаротушения (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменений говорилось об автоматических установках водяного, а не жидкостного пожаротушения). Ранее данные требования наряду с НПБ [88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#) устанавливали [ГОСТ Р 50680-94 "Установки водяного пожаротушения автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁵⁶, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 20 июня 1994 года N 175, и [ГОСТ Р 50800-95 "Установки пенного пожаротушения автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁵⁷, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 5 июля 1995 года N 347.

²⁵⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 1994.

²⁵⁷ М., ИПК Издательство стандартов, 1995.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований к автоматическим установкам водяного и пенного пожаротушения наряду с данными двумя национальными стандартами перечисляет следующие:

1) [ГОСТ Р 51043-2002 "Установки водяного и пенного пожаротушения автоматические. Оросители. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

2) [ГОСТ Р 51052-2002 "Установки водяного и пенного пожаротушения автоматические. Узлы управления. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

3) [ГОСТ Р 51114-97 "Установки пенного пожаротушения автоматические. Дозаторы. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

4) [ГОСТ Р 51737-2001 "Установки водяного и пенного пожаротушения автоматические. Муфты трубопроводные разъемные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

5) [ГОСТ Р 53287-2009 "Установки водяного и пенного пожаротушения. Оповещатели пожарные звуковые гидравлические, дозаторы. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

6) [ГОСТ Р 53288-2009 "Установки водяного и пенного пожаротушения автоматические. Модульные установки пожаротушения тонкораспыленной водой автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

7) [ГОСТ Р 53289-2009 "Установки водяного пожаротушения автоматические. Оросители спринклерные для подвесных потолков. Огневые испытания"](#);

8) [ГОСТ Р 53290-2009 "Техника пожарная. Установки пенного пожаротушения. Генераторы пены низкой кратности для подслоного тушения резервуаров. Общие технические требования. Методы испытаний"](#).

Следует также упомянуть, что [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#) содержит [раздел 5 "Водяные и пенные установки пожаротушения"](#).

Комментарий к статье 112. Требования к автоматическим установкам газового пожаротушения

В комментируемой [статье](#) установлены требования к автоматическим установкам газового пожаротушения. Ранее данные требования устанавливались [ГОСТ Р 50969-96 "Установки газового пожаротушения автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁵⁸, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 13 ноября 1996 года N 619.

²⁵⁸ М., ИПК Издательство стандартов, 1997.

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований к автоматическим установкам газового пожаротушения наряду с данным национальным стандартом перечисляет следующие:

1) [ГОСТ Р 53281-2009 "Установки газового пожаротушения автоматические. Модули и батареи. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

2) [ГОСТ Р 53282-2009 "Установки газового пожаротушения автоматические. Резервуары изотермические пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

3) [ГОСТ Р 53283-2009 "Установки газового пожаротушения автоматические. Устройства распределительные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#);

4) [ГОСТ Р 56028-2014 "Техника пожарная. Установка и модули газопорошкового пожаротушения автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний"](#).

В [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#) содержится раздел 8 "Установки газового пожаротушения". Как установлено в [п.8.1.1](#) данного документа, автоматические установки газового пожаротушения (АУГП) применяются для ликвидации пожаров классов А, В, С по [ГОСТ 27331-87 "Пожарная техника. Классификация пожаров"](#) и электрооборудования (электроустановок под напряжением). При этом установки не должны применяться для тушения пожаров: волокнистых, сыпучих, пористых и других горючих материалов, склонных к самовозгоранию и тлению внутри объема вещества (древесные опилки, хлопок, травяная мука и др.); химических веществ и их смесей, полимерных материалов, склонных к тлению и горению без доступа воздуха; гидридов металлов и пирофорных веществ; порошков металлов (натрий, калий, магний, титан и др.).

Комментарий к статье 113. Требования к автоматическим установкам порошкового пожаротушения

Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к автоматическим установкам порошкового пожаротушения. В этой связи следует отметить, что постановлением Госстандарта России от 16 сентября 1997 года N 308 принят и введен в действие [ГОСТ 51091-97 "Установки порошкового пожаротушения автоматические. Типы и основные параметры"](#)²⁵⁹, который распространяется на стационарные автоматические установки порошкового тушения (АУПТ), предназначенные для подачи огнетушащего порошка в защищаемый объект, для тушения или локализации пожара.

²⁵⁹ М., ИПК Издательство стандартов, 1997.

[Приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 61-ст](#)²⁶⁰ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53286-2009 "Техника пожарная. Установки порошкового пожаротушения автоматические. Модули. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁶¹, который устанавливает общие технические требования, требования безопасности, порядок и методы проведения испытаний и распространяется на модули порошкового пожаротушения, применяемые в автоматических установках, предназначенных для подачи огнетушащего порошка в защищаемый объект при тушении или локализации пожаров класса А, В, С и электрооборудования под напряжением (в зависимости от марки огнетушащего порошка) по [ГОСТ 27331-87 "Пожарная техника. Классификация пожаров"](#).

²⁶⁰ СПС.

²⁶¹ М., Стандартиформ, 2009.

[СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#) содержит [раздел 9 "Установки порошкового пожаротушения модульного типа"](#), согласно [п.9.1.1](#) которого автоматические установки порошкового пожаротушения (АУПТ) применяются для ликвидации пожаров классов А, В, С и электрооборудования (электроустановок под напряжением).

Комментарий к статье 114. Требования к автоматическим установкам аэрозольного пожаротушения

В комментируемой [статье](#) установлены требования к автоматическим установкам аэрозольного пожаротушения. Основным нормативным документом по пожарной безопасности, ранее устанавливающим такие требования, являются [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#).

Постановлением Госстандарта России от 8 апреля 1997 года N 126 был принят и введен в действие [ГОСТ Р 51046-97 "Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля. Типы и основные параметры"](#)²⁶², который распространяется на применяемые в стационарных автоматических установках объемного аэрозольного пожаротушения генераторы огнетушащего аэрозоля (ГОА) на основе твердотопливных аэрозолеобразующих огнетушащих составов, предназначенные для получения огнетушащего аэрозоля и подачи его в защищаемое помещение (стандарт не распространяется на генераторы огнетушащего аэрозоля, предназначенные для защиты транспортных средств и других объектов, проектируемых по специальным нормам).

²⁶² М., ИПК Издательство стандартов, 1997.

[Приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 59-ст](#)²⁶³ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53284-2009 "Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁶⁴, а [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 60-ст](#)²⁶⁵ - [ГОСТ Р 53285-2009 "Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля переносные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)

²⁶⁶.

²⁶³ СПС.

²⁶⁴ М., Стандартинформ, 2009.

²⁶⁵ СПС.

²⁶⁶ М., Стандартинформ, 2009.

[ГОСТ Р 53284-2009](#) распространяется на все типы и разновидности (семейства) генераторов огнетушащего аэрозоля, размещаемых на стационарных объектах, снаряжаемых аэрозолеобразующими составами и предназначенных для получения огнетушащего аэрозоля и подачи его в защищаемые помещения для локализации и тушения пожара; стандарт устанавливает общие технические требования, требования безопасности, порядок и методы проведения всех видов испытаний генераторов огнетушащего аэрозоля; стандарт не распространяется на генераторы огнетушащего аэрозоля, предназначенные для оперативного применения, защиты транспортных средств и других объектов, проектируемых и эксплуатируемых по специальным нормам.

[ГОСТ Р 53285-2009](#) распространяется на переносные (забрасываемые) генераторы огнетушащего аэрозоля для оперативного применения на основе пиротехнических или твердотопливных аэрозолеобразующих огнетушащих составов, предназначенные для использования при локализации и тушении (ликвидации) пожара в замкнутых помещениях; стандарт устанавливает общие технические требования, требования безопасности, порядок и методы проведения всех видов испытаний генераторов огнетушащего аэрозоля для оперативного применения.

В [СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#) содержится [раздел 10 "Установки аэрозольного пожаротушения"](#). Как установлено в [п.10.1.1](#), автоматические установки аэрозольного пожаротушения (АУАП) применяются для тушения (ликвидации) пожаров подкласса А2 и класса В по [ГОСТ 27331-87 "Пожарная техника. Классификация пожаров"](#) объемным способом в помещениях объемом до 10000 куб.м, высотой не более 10 м и с параметром негерметичности, не превышающим установленный; при этом допускается наличие в указанных помещениях горючих материалов, горение которых относится к пожарам подкласса А1 по [ГОСТ 27331-87](#), в количествах, тушение пожара которых может быть осуществлено штатными ручными средствами.

Комментируемая [статья](#) устанавливает требования, а точнее, единственное общее требование к автоматическим установкам комбинированного пожаротушения, т.е. к автоматическим установкам пожаротушения, в которых используются два и более вида огнетушащего вещества. Данное требование ранее прямо не предусматривалось в нормативных документах по пожарной безопасности, но с очевидностью подразумевалось. В [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#) говорилось о комбинированных установках пожаротушения лишь применительно к автономным установкам пожаротушения. Так, в [пункте 10.1](#) названных норм (здесь и далее в ред. [приказа ГУГПС МЧС России от 31 декабря 2002 года N 60](#)) предусматривалось, что автономные установки пожаротушения подразделяются по виду огнетушащего вещества на аэрозольные, водяные, пенные, газовые, порошковые и комбинированные. Понятие же "автономная установка пожаротушения" определено в [разд.2 НПБ 88-2001](#) как установка пожаротушения, автоматически осуществляющая функции обнаружения и тушения пожара независимо от внешних источников питания и систем управления.

Комментарий к статье 116. Требования к роботизированным установкам пожаротушения

В комментируемой [статье](#) установлены требования к роботизированным установкам пожаротушения. Ранее приказом ГУГПС МВД России от 10 апреля 2000 года N 18 были утверждены [НПБ 84-2000 "Установки водяного и пенного пожаротушения роботизированные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁶⁷, которые распространяются на вновь разрабатываемые и выпускаемые стационарные роботизированные установки пожаротушения ("РУП"), предназначенные для использования в автоматических водяных и пенных установках пожаротушения, а также на пожарные дистанционно управляемые лафетные стволы ("ДУЛС") и устанавливают общие технические требования и методы испытаний, в т.ч. сертификационных.

²⁶⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[Приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 102-ст](#)²⁶⁸ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53326-2009 "Техника пожарная. Установки пожаротушения роботизированные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁶⁹, который распространяется на вновь разрабатываемые и выпускаемые стационарные установки пожаротушения роботизированные, а также позиционно-мобильные, предназначенные для тушения или локализации пожаров.

²⁶⁸ СПС.

²⁶⁹ М., Стандартиформ, 2009.

[СП 5.13130.2009 "СПЗ. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования"](#) содержит [раздел 7 "Роботизированный пожарный комплекс"](#), согласно [п.7.1.4](#) которого стационарная роботизированная установка пожаротушения (РУП) предназначена для формирования и направления сплошной или распыленной струи огнетушащего вещества (ОТВ) к очагу пожара либо для охлаждения технологического оборудования и строительных конструкций.

Комментарий к статье 117. Требования к автоматическим установкам сдерживания пожара

1-2. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к автоматическим установкам сдерживания пожара. Само понятие "автоматические установки сдерживания пожара" является новым. Ни данное понятие, ни близкие к нему по смыслу понятия ранее не использовались в нормативных документах по пожарной безопасности, в т.ч. в [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#), [ГОСТ 12.3.046-91 "ССБТ. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования"](#) и [НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования"](#).

Исходя из регулирования, предусмотренного названными документами, автоматические установки пожаротушения одновременно соответствуют понятию "автоматические установки сдерживания пожара". Так, в [ч.1 комментируемой статьи](#) основное предназначение автоматических установок сдерживания пожара определено как обеспечение снижения скорости увеличения площади пожара и образования его опасных факторов. В то же время предназначением автоматических установок (систем) пожаротушения (АУП) по [ГОСТ 12.4.009-83](#) является локализация или тушение и ликвидация пожара (см. комментарий к ст.104 Закона).

3. Как предусмотрено в [ч.3 комментируемой статьи](#), вид огнетушащих веществ, используемых в автоматических установках сдерживания пожара, определяется особенностями объекта защиты, вида и размещения пожарной нагрузки. В данном положении видится аналогия с нормой [ч.3 ст.62 комментируемого Закона](#), предусматривающей, что тип автоматической установки пожаротушения, вид огнетушащего вещества и способ его подачи в очаг пожара определяются в зависимости от вида горючего материала, объемно-планировочных решений здания, сооружения, строения и параметров окружающей среды.

Комментарий к главе 27. Требования к средствам индивидуальной защиты пожарных и граждан при пожаре

Комментарий к статье 118. Требования к средствам индивидуальной защиты пожарных

1-2. Комментируемая [статья](#) устанавливает общие требования к средствам индивидуальной защиты пожарных (о понятии и классификации средств индивидуальной защиты см. комментарий к ст.47 Закона). Более детальные требования предусмотрены в соответствующих [статьях](#) комментируемой [главы](#) в отношении видов таких средств индивидуальной защиты: в [статье 119](#) - средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарных; в [статье 120](#) - специальной защитной одежды пожарных; в [статье 121](#) - средств защиты рук, ног и головы; в [статье 122](#) - средств самоспасания пожарных. Наряду с этим в [ст.123 Закона](#) установлены требования к средствам индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре.

При этом необходимо учитывать, что отдельные общие требования к средствам индивидуальной защиты пожарных и граждан при пожаре закреплены в [ч.3 ст.55 комментируемого Закона](#): средства индивидуальной защиты людей (в т.ч. защиты их органов зрения и дыхания) должны обеспечивать их безопасность в течение времени, необходимого для эвакуации людей в безопасную зону, или в течение времени, необходимого для проведения специальных работ по тушению пожара; средства индивидуальной защиты людей могут применяться как для защиты эвакуируемых и спасаемых людей, так и для защиты пожарных, участвующих в тушении пожара.

Предваряя рассмотрение статей комментируемой [главы](#), следует отметить, что в их положениях сконцентрированы требования целого ряда нормативных документов по пожарной безопасности (в то же время необходимо иметь в виду, что [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) на средства индивидуальной защиты не распространяется, на что прямо указано в названном стандарте). Требования по безопасному применению средств индивидуальной защиты (как и средств групповой защиты) ранее излагались в соответствующих положениях [Правил по охране труда в подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий \(ПОТРО-01-2002\)](#) ²⁷⁰, утв. и введ. в действие [приказом МЧС России от 31 декабря 2002 года N 630](#). Указанный [приказ](#) признан утратившим силу [приказом МЧС России от 15 апреля 2015 года N 183](#) ²⁷¹. [Правила по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы](#) утверждены [приказом Минтруда России от 23 декабря 2014 года N 1100н](#) ²⁷².

²⁷⁰ РГ, 2003, 3 апреля, N 63.

²⁷¹ [pravo.gov.ru](#), 2015, 13 мая.

²⁷² [pravo.gov.ru](#), 2015, 13 мая.

Комментарий к статье 119. Требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарных

1-8. В комментируемой [статье](#), устанавливающей требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарных, сконцентрированы требования, содержащиеся в целом ряде нормативных документов по пожарной безопасности.

Классификацию средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарных для их правильного выбора определяют [НПБ 310-2002 "Техника пожарная. Средства индивидуальной защиты органов дыхания](#)

[пожарных. Классификация"](#)²⁷³, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 30 декабря 2002 года N 52. Соответствующие требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарных устанавливались рядом нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч.: [НПБ 165-2001 "Техника пожарная. Дыхательные аппараты со сжатым воздухом для пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)

²⁷⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 7 сентября 2001 года N 65; [НПБ 190-2000 "Техника пожарная. Баллоны для дыхательных аппаратов со сжатым воздухом для пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)

²⁷⁵; [НПБ 164-2001 "Техника пожарная. Кислородные изолирующие противогазы \(респираторы\) для пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁷⁶; [НПБ 178-99 "Техника пожарная. Лицевые части средств индивидуальной защиты органов дыхания пожарных. Общие](#)

[технические требования. Методы испытаний"](#)²⁷⁷; [НПБ 309-2002 "Техника пожарная. Приборы для проверки дыхательных аппаратов и кислородных изолирующих противогазов \(респираторов\) пожарных. Общие технические](#)

[требования. Методы испытаний"](#)²⁷⁸, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 30 декабря 2002 года N 53.

²⁷³ Пожарная безопасность, 2003, N 3.

²⁷³ Пожарная безопасность, 2003, N 3.

²⁷⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

²⁷⁵ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

²⁷⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

²⁷⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

²⁷⁸ Пожарная безопасность, 2003, N 3.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) утверждены и введены в действие:

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 26-ст](#)²⁷⁹ - [ГОСТ Р 53255-2009 "Техника пожарная. Аппараты дыхательные со сжатым воздухом с открытым циклом дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁸⁰, который распространяется на аппараты

дыхательные со сжатым воздухом с открытым циклом дыхания для защиты органов дыхания и зрения пожарных от вредного воздействия непригодной для дыхания токсичной и задымленной газовой среды при тушении пожаров в зданиях, сооружениях и на производственных объектах различного назначения. [Стандарт](#) устанавливает общие технические требования и методы испытаний;

²⁷⁹ СПС.

²⁸⁰ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 27-ст](#)²⁸¹ - [ГОСТ Р 53256-2009 "Техника пожарная. Аппараты дыхательные со сжатым кислородом с замкнутым циклом дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁸², который распространяется на аппараты

дыхательные со сжатым кислородом с замкнутым циклом дыхания для защиты органов дыхания и зрения пожарных от вредного воздействия непригодной для дыхания токсичной и задымленной газовой среды при тушении пожаров в зданиях, сооружениях и на производственных объектах различного назначения. [Стандарт](#) устанавливает общие технические требования и методы испытаний;

²⁸¹ СПС.

282 М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 28-ст](#)²⁸³ - [ГОСТ Р 53257-2009 "Техника пожарная. Лицевые части средств индивидуальной защиты органов дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁸⁴, который распространяется на основные лицевые части аппаратов дыхательных со сжатым воздухом с открытым циклом дыхания и аппаратов дыхательных со сжатым кислородом с замкнутым циклом дыхания, применяемые для защиты органов дыхания и зрения пожарных от вредного воздействия непригодной для дыхания токсичной и задымленной газовой среды при тушении пожаров в зданиях, сооружениях и на производственных объектах различного назначения. [Стандарт](#) устанавливает общие технические требования и методы испытаний основных лицевых частей аппаратов дыхательных;

283 СПС.

284 М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 29-ст](#)²⁸⁵ - [ГОСТ Р 53258-2009 "Техника пожарная. Баллоны малолитражные для аппаратов дыхательных и самоспасателей со сжатым воздухом. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁸⁶, который распространяется на малолитражные баллоны вместимостью до 12 л, рассчитанные на рабочее давление не более 31 МПа (316 кгс/см кв.) и предназначенные для использования в составе аппаратов дыхательных со сжатым воздухом для пожарных или в составе самоспасателей. Стандарт устанавливает общие технические требования и методы испытаний;

285 СПС.

286 М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 33-ст](#)²⁸⁷ - [ГОСТ Р 53262-2009 "Техника пожарная. Установки для проверки дыхательных аппаратов. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁸⁸, который распространяется на установки для проверки и технического обслуживания аппаратов дыхательных со сжатым воздухом, аппаратов дыхательных со сжатым кислородом. Установки предназначены для применения в стационарных условиях на контрольных постах и базах ГДЗС, сервисных центрах, а также в составе оборудования автомобилей газодымозащитной службы. Установки для проверки дыхательных аппаратов входят в состав оборудования для спасения людей при пожаре. [Стандарт](#) разработан с необходимостью обеспечения безопасных условий труда пожарных. Стандарт устанавливает общие технические требования и методы испытаний;

287 СПС.

288 М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 34-ст](#)²⁸⁹ - [ГОСТ Р 53263-2009 "Техника пожарная. Установки компрессорные для наполнения сжатым воздухом баллонов дыхательных аппаратов для пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹⁰, который распространяется на стационарные, переносные и мобильные установки компрессорные для наполнения сжатым воздухом баллонов дыхательных аппаратов для пожарных. [Стандарт](#) устанавливает общие технические требования и методы испытаний.

289 СПС.

290 М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 120. Требования к специальной защитной одежде пожарных

1-5. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к специальной защитной одежде пожарных, выделяя при этом в ч.1 такие ее виды, как специальная защитная одежда общего назначения, специальная одежда для защиты от тепловых воздействий и специальная защитная одежда изолирующего типа. Ранее соответствующие требования к указанным видам специальной защитной одежды пожарных устанавливались рядом нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч.:

[НПБ 157-99 "Боевая одежда пожарного. Общие технические требования.](#)

[Методы испытаний"](#)²⁹¹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 12 августа 1999 года N 61;

²⁹¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 196-2000 "Боевая одежда пожарного для районов России с умеренно холодным, холодным и очень холодным климатом. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)²⁹², утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 77;

²⁹² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 162-2002 "Специальная защитная одежда пожарных изолирующего типа. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹³, утв. приказом ГУГПС МЧС России от 30 декабря 2002 года N 56;

²⁹³ Пожарная безопасность, 2003, N 3.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) [приказом](#) [Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 35-ст](#)²⁹⁴ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53264-2009 "Техника пожарная. Специальная защитная одежда пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹⁵, который устанавливает общие технические требования к специальной защитной одежде пожарного и материалам, используемым для ее изготовления, а также методы испытаний данных изделий. [Стандарт](#) распространяется на все виды специальной защитной одежды ее комплектующие, а также средства защиты рук пожарного, предназначенные для оснащения подразделений противопожарных и аварийно-спасательных служб. [Стандарт](#) не распространяется на средства индивидуальной защиты органов дыхания, зрения, слуха и ног. [Стандарт](#) может быть применен при проведении сертификационных испытаний специальной защитной одежды, средств защиты рук пожарного, комплектующих и материалов верха.

²⁹⁴ СПС.

²⁹⁵ М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 121. Требования к средствам защиты рук, ног и головы пожарных

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) установлены требования к средствам защиты рук. Изменением, внесенным [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), уточнено, что речь идет о средствах защиты рук только пожарного, а не вообще человека.

Ранее общие технические требования и методы испытаний средств индивидуальной защиты кистей рук пожарных, а также материалов и тканей, используемых для их изготовления, определяли [НПБ 182-99 "Пожарная техника. Средства индивидуальной защиты рук пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 7 июня 1999 года N 43 (в нормах указанные средства защиты обозначаются сокращением "СИЗР"). Нормы распространялись на выпускаемые и разрабатываемые СИЗР, предназначенные для применения в комплекте с боевой одеждой пожарных, и не распространялись на средства защиты рук специального назначения, а также на средства защиты рук, входящие в комплект специальной защитной одежды от повышенных тепловых воздействий и специальной защитной одежды изолирующего типа.

²⁹⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 35-ст](#) утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53264-2009 "Техника пожарная. Специальная защитная одежда пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний"](#), который распространяется не только на все виды специальной защитной одежды ее комплектующие, но также и на средства защиты рук пожарного, предназначенные для оснащения подразделений противопожарных и аварийно-спасательных служб.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) устанавливают требования к средствам защиты головы и средствам защиты ног. Аналогично сказанному выше эти требования распространяются на средства индивидуальной защиты как пожарных, так и граждан при пожаре. Изменением, внесенным [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), уточнено, что речь идет о средствах защиты головы и ног только пожарного.

Ранее соответствующие требования устанавливались [НПБ 173-98 "Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹⁷, утв. приказом ГУГПС МВД России от 10 июля 1998 года N 52, и [НПБ 158-97 "Специальная защитная обувь пожарных. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)²⁹⁸, утв. приказом ГУГПС МВД России от 12 марта 1997 года N 12

²⁹⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

²⁹⁸ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) утверждены и введены в действие:

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 40-ст](#)²⁹⁹ - [ГОСТ Р 53269-2009 "Техника пожарная. Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰⁰, который распространяется на выпускаемые, вновь разработанные и приобретенные за рубежом каски пожарные, предназначенные для оснащения пожарно-спасательных подразделений МЧС России, и может применяться при сертификационных испытаниях;

²⁹⁹ СПС.

³⁰⁰ М., Стандартинформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 36-ст](#)³⁰¹ - [ГОСТ Р 53265-2009 "Техника пожарная. Средства индивидуальной защиты ног пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰², который устанавливает общие технические требования к средствам индивидуальной защиты ног пожарного и материалам, используемым для их изготовления, а также методы испытаний данных изделий. [Стандарт](#) распространяется на средства, предназначенные для защиты ног человека от неблагоприятных и вредных факторов окружающей среды, возникающих во время тушения пожаров и ликвидации последствий аварий, а также от климатических воздействий. [Стандарт](#) не распространяется: на средства защиты ног, предназначенные для защиты от воздействия электрического тока, ионизирующих излучений; на средства защиты ног, используемые в комплекте со специальной защитной одеждой от повышенных тепловых воздействий; на форменную обувь без защитных элементов. [Стандарт](#) может быть применен при проведении сертификационных испытаний.

³⁰¹ СПС.

³⁰² М., Стандартинформ, 2009.

Комментарий к статье 122. Требования к средствам самоспасания пожарных

Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к средствам самоспасания пожарных, но относя к таким средствам только веревку пожарную, пояс пожарный и карабин пожарный. Требования к указанным средствам самоспасания пожарных также предусмотрены в ряде нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч.:

[НПБ 167-97* "Веревки пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰³;

³⁰³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

[НПБ 172-98 "Пояса пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 10 июля 1998 года N 51;

³⁰⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

[НПБ 168-97 "Карабин пожарный. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰⁵, утв. приказом ГУГПС МВД России от 9 января 1998 года N 4;

³⁰⁵ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

[НПБ 193-2000 "Устройства канатно-спускные пожарные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)³⁰⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 5 октября 2000 года N 55;

³⁰⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) утверждены и введены в действие:

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 37-ст](#)³⁰⁷ - [ГОСТ Р 53266-2009 "Техника пожарная. Веревки пожарные спасательные.](#)

[Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁰⁸, который устанавливает общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества веревок пожарных спасательных, а также материалов, применяемых для их изготовления. [Стандарт](#) может применяться при проведении сертификационных испытаний;

³⁰⁷ СПС.

³⁰⁸ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 38-ст](#)³⁰⁹ - [ГОСТ Р 53267-2009 "Техника пожарная. Карабин пожарный. Общие](#)

[технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁰, который устанавливает общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества карабинов пожарных спасательных. [Стандарт](#) может применяться при проведении сертификационных испытаний;

³⁰⁹ СПС.

³¹⁰ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 39-ст](#)³¹¹ - [ГОСТ Р 53268-2009 "Техника пожарная. Пояса пожарные спасательные.](#)

[Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹², который устанавливает общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества поясов пожарных спасательных, а также материалов, применяемых для их изготовления. [Стандарт](#) может применяться при проведении сертификационных испытаний.

³¹¹ СПС.

³¹² М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 123. Требования к средствам индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре

1-3. В комментируемой [статье](#) установлены требования к средствам индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре. [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в эти требования внесены следующие изменения: во-первых, признана утратившей силу [часть 3](#), предусматривавшая, что до принятия соответствующего технического регламента область применения, функциональное назначение и технические характеристики средств индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре определяются нормативными документами по пожарной безопасности; во-вторых, из [ч.2 статьи](#) исключено указание на то, что конструкция средств индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре должна позволять их использование любым человеком без предварительной подготовки.

Ранее требования к средствам индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре предусматривались целым рядом нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе:

[НПБ 169-2001 "Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие для защиты органов дыхания и зрения людей при эвакуации из помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹³, утв. приказом ГУГПС МВД России от 7 сентября 2001 года N 65;

³¹³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

[НПБ 302-2001 "Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты органов дыхания и зрения людей при эвакуации из помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 18 декабря 2001 года N 82;

³¹⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2002.

[НПБ 185-99 "Техника пожарная. Аппараты искусственной вентиляции легких для оказания доврачебной помощи пострадавшим при пожарах. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁵, утв. приказом ГУГПС МВД России от 12 августа 1999 года N 62;

³¹⁵ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

[НПБ 303-2001 "Устройства спасательные прыжковые пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 14 ноября 2001 года N 77;

³¹⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2002.

[НПБ 187-99 "Устройства спасательные рукавные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁷, утв. приказом ГУГПС МВД России от 25 декабря 1999 года N 102.

³¹⁷ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

В соответствии с комментируемым [Законом](#) утверждены и введены в действие:

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 42-ст](#)³¹⁸ - [ГОСТ Р 53271-2009 "Техника пожарная. Рукава спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³¹⁹, который распространяется на рукава спасательные пожарные всех типов и устанавливает классификацию, общие технические требования и методы испытаний. [Стандарт](#) может применяться на стадиях разработки, изготовления и других видов испытаний спасательных рукавов, а также при их сертификации;

³¹⁸ СПС.

³¹⁹ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 43-ст](#)³²⁰ - [ГОСТ Р 53272-2009 "Техника пожарная. Устройства канатно-спускные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³²¹, который устанавливает общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества устройств канатно-спускных пожарных, а также материалов, применяемых для их изготовления;

³²⁰ СПС.

³²¹ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 44-ст](#)³²² - [ГОСТ Р 53273-2009 "Техника пожарная. Устройства спасательные прыжковые пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³²³, который распространяется на устройства спасательные прыжковые пожарные, предназначенные для спасения людей из зданий при возникновении угрозы пожара или других чрезвычайных ситуациях, и устанавливает общие технические требования к устройствам и методы их испытаний;

³²² СПС.

³²³ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 45-ст](#)³²⁴ - [ГОСТ Р 53274-2009 "Техника пожарная. Трапы спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³²⁵, который устанавливает общие технические требования к спасательным трапам и материалам, используемым для их изготовления, а также методы испытаний данных изделий. [Стандарт](#) распространяется на спасательные трапы, предназначенные для спасения людей с высотных уровней при пожарах или аварийных ситуациях в сооружениях, на морских судах и других объектах;

³²⁴ СПС.

³²⁵ М., Стандартиформ, 2009.

[приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 47-ст](#)³²⁶ - [ГОСТ Р 53276-2009 "Техника пожарная. Лестницы навесные спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³²⁷, который устанавливает общие технические требования на лестницы навесные спасательные пожарные, предназначенные для спасения людей из зданий при возникновении угрозы от пожара или в других чрезвычайных ситуациях. [Стандарт](#) устанавливает классификацию, технические требования и методы испытаний лестниц. [Стандарт](#) не распространяется на спасательные веревочные линии, петлевые лестницы и аналогичное спортивное снаряжение, а также элементы крепления лестниц навесных спасательных в зданиях и сооружениях.

³²⁶ СПС.

³²⁷ М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к главе 28. Требования к пожарному инструменту и дополнительному снаряжению пожарных

Комментарий к статье 124. Требования к пожарному инструменту

1-5. В комментируемой [статье](#) установлены требования к пожарному инструменту. Ранее соответствующие требования устанавливались [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#), а также [ГОСТ 16714-71 "Инструмент пожарный ручной немеханизированный. Технические условия"](#)³²⁸, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 22 февраля 1971 года N 298, и [ГОСТ Р 50982-2003 "Техника пожарная. Инструмент для проведения специальных работ на пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³²⁹, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 12 августа 2003 года N 257-ст³³⁰.

³²⁸ М., ИПК Издательство стандартов, 1999.

³²⁹ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

³³⁰ СПС.

Взамен [ГОСТ Р 50982-2003 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 48-ст](#) утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 50982-2009 "Техника пожарная. Инструмент для проведения специальных работ на пожарах. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³³¹, который распространяется на инструмент, используемый для проведения специальных работ по вскрытию и разборке строительных и других конструкций, металлических дверных и оконных проемов при тушении пожаров, следующих видов:

³³¹ М., Стандартинформ, 2009.

ручной немеханизированный инструмент: пожарные топоры, багры, ломы, крюки, устройства для резки воздушных линий электропередач и внутренней электропроводки, а также комплекты многофункционального универсального инструмента для проведения аварийно-спасательных работ на пожарах;

ручной механизированный инструмент с приводом от электродвигателя, двигателя внутреннего сгорания, сжатого воздуха, гидроагрегата.

Комментарий к статье 125. Требования к дополнительному снаряжению пожарных

Комментируемая [статья](#), устанавливая требования к дополнительному снаряжению пожарных, относит к данному виду пожарной техники, прежде всего, пожарные фонари, тепловизоры, радиомаяки и звуковые маяки. Среди нормативных документов по пожарной безопасности, ранее предусматривавших требования к указанному дополнительному снаряжению пожарных, можно назвать лишь [НПБ 175-2002 "Фонари пожарные носимые. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³³², утв. [приказом ГУГПС МЧС России от 20 августа 2002 года N 34. Приказом](#)

[Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 41-ст](#)³³³ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53270-2009 "Техника пожарная. Фонари пожарные. Общие](#)

[технические требования. Методы испытаний"](#)³³⁴, который распространяется на фонари пожарные всех типов, предназначенные для освещения рабочих участков при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, и устанавливает общие технические требования к фонарям и методы их испытаний.

³³² Пожарная безопасность, 2003, N 4.

³³³ СПС.

³³⁴ М., Стандартинформ, 2009.

Комментарий к главе 29. Требования к пожарному оборудованию

Комментарий к статье 126. Общие требования к пожарному оборудованию

Комментируемая [статья](#) устанавливает общие требования к пожарному оборудованию, прямо называя виды данной пожарной техники (о понятии и классификации пожарного оборудования см. комментарий к ст.43 Закона). Более детальные требования предусмотрены в соответствующих [статьях](#) комментируемой [главы](#) в отношении видов пожарного оборудования: в [статье 127](#) - пожарных гидрантов и колонок; в [статье 128](#) - пожарных рукавов и соединительных головок; в [статье 129](#) - пожарных стволов, пеногенераторов и пеносмесителей; в [статье 130](#) - пожарных рукавных водосборников и пожарных рукавных разветвлений; в [ст.131](#) - пожарных гидроэлеваторов и пожарных всасывающих сеток; в [статье 132](#) - ручных пожарных лестниц.

Предваряя рассмотрение статей комментируемой [главы](#), следует отметить, что в их положениях сконцентрированы требования целого ряда нормативных документов по пожарной безопасности к соответствующим видам пожарного оборудования. В этих, а также в более общих документах - [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), [ГОСТ 12.2.037-78* "ССБТ. Техника пожарная. Требования безопасности"](#) и [ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание"](#) - и подразумевались требования, прямо закрепленные к комментируемой [статье](#).

Комментарий к статье 127. Общие требования к пожарным гидрантам и колонкам

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) установлены требования к пожарным гидрантам, причем, как указано в названии данной [статьи](#), лишь общие такие требования. Ранее соответствующие требования устанавливались [ГОСТ 8220-85 "Гидранты пожарные подземные. Технические условия"](#)³³⁵, утв. и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 2 сентября 1985 года N 2831. На территории России применение [ГОСТ 8220-85](#) прекращено [приказом Росстандарта от 25 ноября 2010 года N 522-ст](#)³³⁶, которым утвержден [ГОСТ Р 53961-2010 "Техника пожарная. Гидранты пожарные подземные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³³⁷.

³³⁵ М., ИПК Издательство стандартов, 1988.

³³⁶ СПС.

³³⁷ М., Стандартинформ, 2011.

[ГОСТ Р 53961-2010](#) распространяется на гидранты пожарные подземные, устанавливаемые в водопроводной сети на пожарной подставке по [ГОСТ 5525-88 "Части соединительные чугунные, изготовленные литьем в песчаные формы для трубопроводов. Технические условия"](#)³³⁸, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 29 июня 1988 года N 2516, для отбора воды с помощью пожарных колонок по [ГОСТ Р 53250-2009 "Техника пожарная. Колонка пожарная. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³³⁹, утв. и введ. в действие [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 21-ст](#)³⁴⁰.

³³⁸ М., ИПК Издательство стандартов, 1992.

³³⁹ М., Стандартинформ, 2009.

³⁴⁰ СПС.

2-3. Положения [ч.2](#) и [3 комментируемой статьи](#) предусматривают требования к пожарным колонкам, причем, как указано в названии данной статьи, лишь общие такие требования. Ранее соответствующие требования устанавливались [ГОСТ 7499-71 "Колонка пожарная. Технические условия"](#)³⁴¹, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 23 апреля 1971 года N 780, а также [НПБ 184-99 "Техника пожарная. Колонка пожарная. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁴², утв. приказом ГУГПС МВД России от 29 июня 1999 года N 51.

³⁴¹ М., ИПК Издательство стандартов, 1986.

³⁴² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

Взамен [ГОСТ 7499-71 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 21-ст](#)³⁴³ утвержден и введен в действие названный выше [ГОСТ Р 53250-2009 "Техника пожарная. Колонка пожарная. Общие технические требования. Методы испытаний"](#), который распространяется на колонку пожарную, предназначенную для открывания (закрывания) подземных гидрантов и присоединения пожарных рукавов в целях отбора воды из водопроводных сетей на пожарные нужды.

³⁴³ СПС.

Комментарий к статье 128. Требования к пожарным рукавам и соединительным головкам

1-3. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к пожарным рукавам и соединительным головкам. Ранее соответствующие требования в отношении пожарных рукавов устанавливались [ГОСТ 5398-76 "Рукава резиновые напорно-всасывающие с текстильным каркасом, неармированные. Технические условия"](#)³⁴⁴, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 28 мая 1976 года N 1346, [ГОСТ Р 51049-97 "Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытания"](#)³⁴⁵, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 15 апреля 1997 года N 135, и [НПБ 152-2000 "Рукава пожарные напорные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)³⁴⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 80.

³⁴⁴ М., Стандартинформ, 2005.

³⁴⁵ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

³⁴⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2001.

Названный [ГОСТ 5398-76](#), который действует и в настоящее время, распространяется на неармированные резиновые рукава с текстильным каркасом и металлической спиралью, имеющие на концах мягкие манжеты для присоединения их к арматуре, применяемые для всасывания и нагнетания различных жидкостей, топлив, масел на нефтяной основе и газов. Взамен [ГОСТ Р 51049-97 приказом Ростехрегулирования от 15 декабря 2008 года N 409-ст](#)³⁴⁷ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 51049-2008 "Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁴⁸, который распространяется на напорные пожарные рукава, принимающие плоскую форму при отсутствии избыточного давления и предназначенные для транспортирования огнетушащих веществ к месту пожара.

³⁴⁷ СПС.

³⁴⁸ М., Стандартинформ, 2009.

Как упоминалось выше (см. комментарий к ст.106 Закона), в отношении соединительных головок соответствующие требования устанавливались [ГОСТ 28352-89 "Головки соединительные для пожарного оборудования. Типы, основные параметры и размеры"](#), утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 29 ноября 1989 года N 3522, и [НПБ 153-2000 "Пожарные соединительные головки. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#), утв. приказом ГУГПС МВД России от 27 декабря 2000 года N 81. Взамен [ГОСТ 28352-89 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 51-ст](#) утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53279-2009 "Техника пожарная. Головки соединительные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#), который распространяется на пожарные соединительные головки, применяемые для оборудования технических средств, предназначенных для транспортирования огнетушащих веществ по коммуникациям пожаротушения.

Комментарий к статье 129. Требования к пожарным стволам, пеногенераторам и пеносмесителям

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) установлены требования к пожарным стволам, а точнее, к их конструкции. Требования к пожарным стволам предусматривались рядом нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе [ГОСТ Р 50399-92 "Стволы воздушно-пенные. Технические условия"](#)³⁴⁹, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 20 ноября 1992 года N 1499, [ГОСТ Р 51115-97 "Техника пожарная. Стволы пожарные лафетные комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵⁰, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 25 декабря 1997 года N 425, [НПБ 159-97 "Техника пожарная. Стволы пожарные лафетные комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵¹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 4 июля 1997 года N 41, [НПБ 177-99 "Техника пожарная. Стволы пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵², утв. приказом ГУГПС МВД России от 1 февраля 1999 года N 4, и [НПБ 189-2000 "Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵³, утв. приказом ГУГПС МВД России от 21 июня 2000 года N 33.

³⁴⁹ М., ИПК Издательство стандартов, 2004

³⁵⁰ М., ИПК Издательство стандартов, 1998.

³⁵¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

³⁵² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

³⁵³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

Названный [ГОСТ Р 51115-97](#), который действует и в настоящее время, распространяется на стволы пожарные лафетные комбинированные (водопенные), предназначенные для формирования сплошной или сплошной и распыленной с изменяемым углом факела струй воды, а также струй воздушно-механической пены низкой кратности при тушении пожаров. Как указано в названном [стандарте](#), надежная и устойчивая работа стволов обеспечивается при температуре окружающего воздуха от минус 40° до плюс 40°.

Взамен [ГОСТ Р 50399-92 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 22-ст](#)³⁵⁴ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53251-2009 "Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵⁵, который распространяется на стволы пожарные воздушно-пенные, предназначенные для формирования и направления струй воздушно-механической пены низкой кратности, а также низкой и средней кратности (комбинированные стволы) при тушении пожаров.

³⁵⁴ СПС.

³⁵⁵ М., Стандартинформ, 2009.

В свою очередь, [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 107-ст](#)³⁵⁶ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53331-2009 "Техника пожарная. Стволы пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵⁷, который распространяется на ручные пожарные стволы, предназначенные для формирования и направления сплошной или распыленной струи воды, а также струй водных растворов огнетушащих веществ при тушении пожаров.

³⁵⁶ СПС.

³⁵⁷ М., Стандартинформ, 2009.

Общие технические требования к пожарным воздушно-пенным стволам, методы их испытаний устанавливают [НПБ 189-2000 "Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#), утв. приказом ГУГПС МВД России от 21 июня 2000 года N 33. Нормы пожарной безопасности распространяются на пожарные воздушно-пенные стволы (в нормах обозначаются сокращением "стволы"), предназначенные для формирования и направления струй воздушно-механической пены низкой кратности, а также низкой и средней кратности (комбинированные) при тушении пожаров.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) устанавливает требования к пеногенераторам, а точнее, к их конструкции. В этой связи следует отметить, что общие технические требования к высоконапорным пеногенераторам, номенклатуру показателей и методы их оценки устанавливают [ГОСТ Р 50409-92 "Генераторы пены средней кратности. Технические условия"](#)³⁵⁸, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 25 ноября 1992 года N 1512, и [НПБ 61-97 "Пожарная техника. Установки пенного пожаротушения. Генераторы пены низкой кратности для подслоного тушения резервуаров. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁵⁹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 26 мая 1997 года N 32. Названный [ГОСТ Р 50409-92](#), который действует и в настоящее время, распространяется на генераторы пены, предназначенные для получения из водного раствора пенообразователя воздушно-механической пены средней кратности. [Стандарт](#) не распространяется на генераторы, предназначенные для работы на морской воде.

³⁵⁸ М., ИПК Издательство стандартов, 1993.

³⁵⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

3. В [части 3 комментируемой статьи](#) установлены требования к пеносмесителям. В этом отношении следует отметить, что ранее общие технические требования к пеносмесителям, методы их испытаний устанавливались [ГОСТ Р 50408-92 "Пеносмесители. Технические условия"](#)³⁶⁰, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 25 ноября 1992 года N 1511, и [НПБ 200-2001 "Техника пожарная. Пеносмесители. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁶¹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 15 июня 2001 года N 33.

³⁶⁰ М., ИПК Издательство стандартов, 1993.

³⁶¹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 2000.

Взамен [ГОСТ Р 50408-92](#) [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 23-ст](#) утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53252-2009 "Техника пожарная. Пеносмесители. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁶², который распространяется на пеносмесители, которые предназначены для получения водного раствора пенообразователя, применяемого для образования пены в воздушно-пенных стволах СВП (СВПК, СВПП) и генераторах пены средней кратности ГПС.

³⁶² М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 130. Требования к пожарным рукавным водосборникам и пожарным рукавным разветвлениям

1. [Часть 1 комментируемой статьи](#) устанавливает требования к пожарным рукавным водосборникам. Ранее общие технические требования к рукавному водосборнику, методы его испытаний устанавливались [ГОСТ 14279-79 "Водосборник рукавный. Технические условия"](#)³⁶³, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 19 ноября 1979 года N 4400, и [НПБ 183-99 "Техника пожарная. Водосборник рукавный. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁶⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 29 июня 1999 года N 52. Нормы распространяются на рукавный водосборник (в нормах обозначается сокращением "водосборник"), предназначенный для соединения двух потоков воды из пожарной колонки и подвода ее к всасывающему патрубку пожарного насоса.

³⁶³ М., ИПК Издательство стандартов, 1986.

³⁶⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

Взамен [ГОСТ 14279-79 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 20-ст](#)³⁶⁵ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53249-2009 "Техника пожарная. Водосборник рукавный. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁶⁶, который распространяется на водосборник рукавный, предназначенный для соединения двух потоков воды из пожарной колонки и подвода ее к всасывающему патрубку пожарного насоса.

³⁶⁵ СПС.

³⁶⁶ М., Стандартиформ, 2009.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) установлены требования к пожарным рукавным разветвлениям. В этом отношении следует отметить, что постановлением Госстандарта России от 23 ноября 1992 N 1501 был утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 50400-92 "Разветвления рукавные. Технические условия"](#)³⁶⁷, который распространялся на рукавные разветвления, предназначенные для разделения потока и регулирования количества проходящей воды или раствора пенообразователя ([стандарт](#) не распространяется на разветвления, предназначенные для работы на морской воде).

³⁶⁷ М., ИПК Издательство стандартов, 1993.

Взамен [ГОСТ Р 50400-92 приказом Росстандарта от 13 декабря 2011 года N 1132-ст](#)³⁶⁸ утвержден [ГОСТ Р 50400-2011 "Техника пожарная. Разветвления рукавные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁶⁹, который распространяется на рукавные разветвления (в [стандарте](#) обозначаются сокращением "разветвления"), предназначенные для разделения потока и регулирования количества проходящей воды или раствора пенообразователя. [ГОСТ Р 50400-2011](#) устанавливает общие технические требования к разветвлениям рукавным, номенклатуру показателей и методы их оценки.

³⁶⁸ СПС.

³⁶⁹ М., Стандартиформ, 2012.

Комментарий к статье 131. Требования к пожарным гидрозеваторам и пожарным всасывающим сеткам

1. В [части 1 комментируемой статьи](#) установлены требования к пожарным гидроэлеваторам. В этом отношении следует отметить, что постановлением Госстандарта России от 20 ноября 1992 года N 1498 утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 50398-92 "Гидроэлеватор пожарный. Технические условия"](#)

³⁷⁰, который распространяется на гидроэлеватор эжекторного типа, предназначенный для забора воды из водоисточника с уровнем, превышающим максимальную высоту всасывания насосов, а также для удаления из помещений воды, пролитой при тушении пожара (стандарт не распространяется на гидроэлеваторы, предназначенные для работы на морской воде). Названный стандарт действует и в настоящее время.

³⁷⁰ М., ИПК Издательство стандартов, 1993.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) устанавливает требования к пожарным всасывающим сеткам. В этой связи следует отметить, что общие технические требования к всасывающим сеткам, методы их испытаний устанавливались

[ГОСТ Р 50401-92 "Сетки всасывающие. Технические условия"](#) ³⁷¹, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 23 ноября 1992 года N 1502, и [НПБ 306-2002 "Техника пожарная. Сетки всасывающие. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ³⁷², утв. [приказом ГУГПС МЧС России от 6 июня 2002 года N 20](#). Нормы распространяются на всасывающие сетки, предназначенные для удержания воды во всасывающей линии при кратковременной остановке насоса, а также предохранения его от попадания посторонних предметов.

³⁷¹ М., ИПК Издательство стандартов, 2004.

³⁷² Пожарная безопасность, 2002, N 4.

Взамен [ГОСТ Р 50401-92 приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 24-ст](#) ³⁷³ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53253-2009 "Техника пожарная. Сетки всасывающие. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) ³⁷⁴, который распространяется на сетки всасывающие, предназначенные для удержания воды во всасывающей линии при кратковременной остановке насоса, а также для предохранения его от попадания посторонних предметов.

³⁷³ СПС.

³⁷⁴ М., Стандартинформ, 2009.

Комментарий к статье 132. Требования к ручным пожарным лестницам

1-3. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к ручным пожарным лестницам. Ранее общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества лестниц ручных пожарных определяли [ГОСТ 8556-72 "Лестницы пожарные ручные деревянные. Технические условия"](#)³⁷⁵, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 30 марта 1972 года N 660, и [НПБ 171-98* "Лестницы ручные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁷⁶, утв. приказом ГУГПС МВД России от 10 июля 1998 года N 50. [ГОСТ 8556-72](#), который действует и в настоящее время, распространяется на пожарные ручные деревянные лестницы, предназначенные для работы при тушении пожаров.

³⁷⁵ М., ИПК Издательство стандартов, 1985.

³⁷⁶ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1999.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) [приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 46-ст](#)³⁷⁷ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53275-2009 "Техника пожарная. Лестницы ручные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁷⁸, который устанавливает технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества лестниц ручных пожарных. Названный [стандарт](#) может применяться при сертификации лестниц ручных пожарных. [Стандарт](#) не распространяется на лестницы навесные спасательные пожарные.

³⁷⁷ СПС.

³⁷⁸ М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к разделу VI. Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения

Комментарий к главе 30. Требования пожарной безопасности к веществам и материалам

Комментарий к статье 133. Требования пожарной безопасности к информации о пожарной опасности веществ и материалов

1-4. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к информации о пожарной опасности веществ и материалов (как сообщено в [письме МЧС России от 1 октября 2015 года N 19-2-12-4101 "О рассмотрении обращения"](#)³⁷⁹, требования данной [статьи](#) на пищевую продукцию не распространяется), в т.ч.: закреплена обязанность производителя (поставщика) разработать техническую документацию на вещества и материалы, содержащую информацию о безопасном применении этой продукции ([ч.1](#)); предусмотрено, что техническая документация на вещества и материалы должна содержать информацию о показателях пожарной опасности веществ и материалов ([ч.2](#)); определены перечни обязательных показателей для включения в техническую документацию в зависимости от агрегатного состояния веществ и материалов - для газов, для жидкостей, для твердых веществ и материалов (за исключением строительных материалов, для твердых дисперсных веществ, т.е. для пылей ([ч.3](#); при этом в [ч.4 статьи](#) предусмотрено, что необходимость включения дополнительной информации о показателях пожарной опасности определяет разработчик технической документации на вещества и материалы).

³⁷⁹ СПС.

Ранее данные требования содержались в ряде документов. Так, в [разд.4 ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), предусматривалось, что организационно-технические мероприятия наряду с прочим должны включать: паспортизацию веществ и материалов в части обеспечения пожарной безопасности; разработку и реализацию норм и правил пожарной безопасности, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами.

В [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#) установлена номенклатура показателей пожаровзрывоопасности веществ и материалов и методы их определения. Номенклатура показателей и их применяемость для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов приведены в табл.1 [п.1.4 названного стандарта](#). При этом в [п.1.5 ГОСТ 12.1.044-89](#) предусмотрено, что число показателей, необходимых и достаточных для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов в условиях производства, переработки, транспортирования и хранения, определяет разработчик системы обеспечения пожаровзрывобезопасности объекта или разработчик стандарта и технических условий на вещество (материал).

В таблице [п.3.8 НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#) определен перечень показателей пожарной опасности технологических сред. При этом предусмотрено, что перечень показателей, необходимых и достаточных для характеристики пожарной опасности технологических сред в условиях производства, переработки, транспортирования и хранения, определяет разработчик проекта; при необходимости могут быть использованы и другие показатели, не указанные в таблице.

Указанные таблицы [п.1.4 ГОСТ 12.1.044-89](#) и [п.3.8 НПБ 23-2001](#) вошли в [таблицу 1 "Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния" приложения к комментируемому Закону](#). К этой [таблице](#) отсылает [часть 1 ст.11 комментируемого Закона](#), указывая, что в ней приведен перечень показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния, а также [часть 1 ст.15 данного Закона](#), предусматривая, что в этой таблице приведен перечень показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности, определяющие перечни обязательных показателей для включения в техническую документацию в зависимости от агрегатного состояния веществ и материалов - для газов, для жидкостей, для твердых веществ и материалов (за исключением строительных материалов, для твердых дисперсных веществ, т.е. для пылей).

Комментарий к статье 134. Требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях

1-3. Комментируемая [статья](#), устанавливая требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях, прежде всего, в [ч.1](#) предписывает применять строительные материалы в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.13 Закона), ранее пожарно-техническая классификация строительных материалов определялась в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). С учетом этой классификации в [разд.4 НПБ 244-97 "Материалы строительные. Декоративно-отделочные и облицовочные материалы. Материалы для покрытия полов. Кровельные, гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы.](#)

[Показатели пожарной опасности"](#)³⁸⁰, утв. приказом ГУГПС МВД России от 16 октября 1997 года N 63, в отношении пожарно-технических характеристик отделочных и облицовочных материалов, покрытий полов, кровельных, гидро- и теплоизоляционных материалов предусматривалось следующее:

³⁸⁰ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

пожарная опасность строительных материалов определяется следующими пожарно-техническими характеристиками: горючестью, распространением пламени по поверхности, воспламеняемостью, дымообразующей способностью и токсичностью;

строительные материалы подразделяются на негорючие (НГ) и горючие (Г). Горючие материалы подразделяются на четыре группы: Г1, Г2, Г3, Г4. Для негорючих строительных материалов другие показатели пожарной опасности не определяются;

горючие строительные материалы по распространению пламени по поверхности подразделяются на четыре группы: РП1, РП2, РП3, РП4;

горючие строительные материалы по воспламеняемости подразделяются на три группы: В1, В2, В3.

горючие строительные материалы по дымообразующей способности подразделяются на три группы: с малой дымообразующей способностью (Д1); с умеренной дымообразующей способностью (Д2); с высокой дымообразующей способностью (Д3);

горючие строительные материалы по показателю токсичности продуктов горения подразделяются на четыре класса опасности: малоопасные (Т1); умеренно опасные (Т2); высокоопасные (Т3); чрезвычайно опасные (Т4).

В качестве общих требований в [разд.3 НПБ 244-97](#) установлено следующее:

нормативная и техническая документация на строительный материал должна содержать сведения о его пожарной опасности - пожарно-технические характеристики, указанные в [разд.4](#) данных норм. Для отделочных и облицовочных материалов, покрытий полов, кровельных, гидро- и теплоизоляционных материалов определяются показатели пожарной опасности, представленные в [разд.5](#) данных норм, и вносятся в сертификат пожарной безопасности и нормативно-техническую документацию (ГОСТы, ТУ и др.) на них;

организация-производитель в нормативной и технической документации на строительный материал может заявить предельные значения показателей его пожарной опасности (наиболее опасные: Г4, РП4, В3, Д3, Т4) без подтверждения стандартными испытаниями;

материалы должны применяться в соответствии с действующими нормами и правилами.

В [разделе 5 НПБ 244-97 \(п.5.1, табл. 1\)](#) приведена номенклатура необходимых показателей пожарной опасности строительных материалов. Данная таблица, но с определенными изменениями, вошла в [таблицу 27 приложения к комментируемому Закону](#), к которой и отсылают положения [ч.2](#) и [3 комментируемой статьи](#), предусматривающие, что: применительно к приведенным в таблице показателям пожарной опасности строительных материалов устанавливаются требования пожарной безопасности к применению этих материалов в зданиях и сооружениях ([ч.2](#)); информация о приведенных в таблице показателях пожарной опасности строительных материалов должна содержаться в технической документации этих материалов ([ч.3](#)).

4-6. В положения [ч.4-6 комментируемой статьи](#) вошли требования [п.6.25 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в указанном [пункте](#) предусмотрено, что в зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса С3, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем:

Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;

Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе;

Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;

В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в общих коридорах, холлах и фойе.

Данные требования и послужили основой для формирования [табл. 28 "Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации"](#) приложения к [комментируемому Закону](#), к которой и отсылает [часть 6 комментируемой статьи](#). При этом требования [СНиП 21-01-97*](#), прежде всего, детализированы применительно к классам (подклассам) зданий по функциональной пожарной опасности, а также к этажности и высоты зданий. Наряду с этим требования [СНиП 21-01-97*](#) видоизменены с учетом нового деления строительных материалов на классы пожарной опасности в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов (см. комментарий к ст.13 Закона).

В [пункте 6.25 СНиП 21-01-97*](#) также содержится следующие положения, которые вошли соответственно в [ч.4](#) и [5 комментируемой статьи](#):

в помещениях класса Ф5 категорий А, Б и В1, в которых производятся, применяются или хранятся легковоспламеняющиеся жидкости, полы следует выполнять из негорючих материалов или материалов группы горючести Г1;

каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов.

Следует также отметить, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесены изменения в [ч.5](#) и [6 комментируемой статьи](#): [часть 5](#) дополнена положением, согласно которому окрашенные лакокрасочными покрытиями каркасы из негорючих материалов должны иметь группу горючести НГ или Г1; в [часть 6](#) включены указания на покрытия полов в зальных помещениях и на исключения - покрытия полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов.

[Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) внесено изменение в [ч.4 комментируемой статьи](#): положение о том, что полы следует выполнять из негорючих материалов или материалов группы горючести Г1, заменено положением о том, что покрытия полов должны иметь класс пожарной опасности не выше чем КМ1.

7-20. В [частях 7-20 комментируемой статьи](#) закреплены требования, которые ранее в данном виде не предусматривались или предусматривались лишь частично в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), а также в соответствующих строительных нормах и правилах по проектированию зданий и сооружений различного назначения: [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#), [СНиП 31-03-2001 "Производственные здания"](#), [СНиП 31-04-2001 "Складские здания"](#) и пр.

Требования [ч.7-20 комментируемой статьи](#) изложены с учетом нового деления строительных материалов на классы пожарной опасности в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов (см. комментарий к ст.13 Закона). Для наглядности данные требования представляется целесообразным изложить в следующей табличной форме.

Класс (подкласс) функциональной пожарной опасности здания	Вид помещения	Вид материала	Класс пожарной опасности материала, не более

Ф1.1	спальные и палатные помещения, а также помещения зданий детских дошкольных образовательных учреждений	декоративно-отделочные материалы и материалы для покрытия пола	КМ2
-	залы для проведения музыкальных и физкультурных занятий в детских дошкольных образовательных учреждениях	материалы для отделки стен и потолков	КМ0
-	помещения для физиотерапевтических процедур	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3
-	помещения для диагностики	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ3
		материалы для покрытия пола	КМ3
-	операционные и реанимационные помещения	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3
Ф1.2	жилые помещения	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ4

		материалы для покрытия пола	КМ4
Ф2.1	гардеробные помещения	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ1
		материалы для покрытия пола	КМ2
-	читальные залы	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3
-	помещения книгохранилищ и архивов, а также помещения, в которых содержатся служебные каталоги и описи	материалы для отделки стен и потолков	КМ0
Ф2.2	демонстрационные залы	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3
-	танцевальные залы	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2

		материалы для покрытия пола	КМ2
Ф3.1	торговые залы	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3
Ф3.3	залы ожидания	материалы для отделки стен, потолков, заполнения подвесных потолков и покрытия пола	КМ0
Ф3.4	процедурные кабинеты и помещения для диагностики	материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков	КМ2
		материалы для покрытия пола	КМ3

Аналогично сказанному выше следует отметить, что [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесены изменения в комментируемую [статью](#). Так, признаны утратившими силу:

[часть 9](#), предусматривавшая, что в помещениях для физиотерапевтических процедур не допускается применять материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2, и материалы для покрытия пола с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ3;

[часть 10](#), устанавливавшая, что в помещениях для диагностики не допускается применять материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ3, и материалы для покрытия пола с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ3;

[часть 17](#), указывавшая, что в танцевальных залах не допускается применять материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2, и материалы для покрытия пола с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2;

[часть 20](#), предусматривавшая, что в процедурных кабинетах и помещениях для диагностики зданий подкласса Ф3.4 не допускается применять материалы для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2, и материалы для покрытия пола с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ3.

Кроме того, [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в [ч.8](#) и [15 комментируемой статьи](#) внесены дополнения, согласно которым отделка соответствующих стен и потолков может производиться из материала класса не только КМ0, а КМ0 и (или) КМ1.

Наряду с этим [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) внесены изменения в [таблицы 27 "Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов"](#) и [29 "Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов в зальных помещениях"](#).

В обоснование вносимых изменений в пояснительно записке к проекту указанного Закона отмечалось следующее:

комментируемой [статьей](#) определена область применения строительных материалов в зданиях, сооружениях и строениях (в т.ч. покрытий полов в спальнях и палатных помещениях, а также в помещениях зданий детских дошкольных образовательных учреждений, гардеробных помещениях, танцевальных залах) в зависимости от их принадлежности к определенному классу по пожарной опасности;

классификация строительных материалов по пожарной опасности основывается на их свойствах и способности к образованию опасных факторов пожара и установлена [статьей 13 комментируемого Закона](#) в зависимости от их групп пожарной опасности;

проведенный анализ характеристик современных материалов, применяемых для покрытия полов, показал их несоответствие указанным требованиям по свойствам воспламеняемости, и после вступления в силу комментируемого [Закона](#) они не могут быть использованы в тех же областях применения, что и раньше;

ограничение области применения напольных покрытий только по свойствам воспламеняемости, в свою очередь, может негативно повлиять на среду обитания человека с точки зрения здоровья, так как аналогичные материалы, соответствующие требованиям пожарной безопасности, установленным комментируемым [Законом](#), не обладают рядом других положительных функциональных свойств (таких как визуальное восприятие, износоустойчивость, тепло- и звукоизоляция, травмобезопасность), являющихся важными для создания интерьера, комфорта и безопасности в помещениях.

Комментарий к статье 135. Требования пожарной безопасности к применению текстильных и кожевенных материалов, к информации об их пожарной опасности

1-4. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к применению текстильных и кожевенных материалов, а также к информации об их пожарной опасности. [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в положения данной [статьи](#) внесены изменения: во-первых, признана утратившей силу [часть 2](#), предусматривавшая, что требования пожарной безопасности к применению текстильных и кожевенных материалов устанавливаются применительно к показателям пожарной опасности этих материалов, приведенным в [таблице 30 приложения к комментируемому Закону](#), и, во-вторых, в [часть 4 статьи](#) введено дополнение, согласно которому информацию о пожарной опасности текстильных и кожевенных материалов и их применении в зданиях и сооружениях или изделиях различного функционального назначения необходимо указывать в соответствии с показателями, указанными в [таблице 30 приложения к комментируемому Закону](#).

Ранее соответствующие требования предусматривались рядом нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе упоминаемым выше (см. комментарий к ст.13 Закона) [ГОСТ Р 50810-95 "Пожарная безопасность текстильных материалов. Ткани декоративные. Метод испытания на воспламеняемость и классификация"](#), [НПБ 257-2002 "Материалы текстильные. Постельные принадлежности. Мягкая мебель. Шторы. Занавеси. Метод испытаний на воспламеняемость"](#)³⁸¹, утв. [приказом ГУГПС МЧС России от 30 декабря 2002 года N 57](#), а также упоминаемыми выше (см. комментарий к ст.120 Закона), [НПБ 157-99 "Боевая одежда пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний"](#), [НПБ 161-97* "Специальная защитная одежда пожарных от повышенных тепловых воздействий. Общие технические требования. Методы испытаний"](#) и [НПБ 162-2002 "Специальная защитная одежда пожарных изолирующего типа. Общие технические требования. Методы испытаний"](#). К последним из указанных документов и отсылает [часть 3 комментируемой статьи](#) в отношении [методов определения классификационных признаков устойчивости материалов специальной защитной одежды](#).

³⁸¹ Пожарная безопасность, 2003, N 2.

Кроме того, продолжают действовать или приняты следующие национальные стандарты, которые перечисляет Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований пожарной безопасности к применению текстильных и кожевенных материалов, к информации об их пожарной опасности:

- 1) [ГОСТ Р 12.4.200-99 "ССБТ. Одежда специальная для защиты от тепла и огня. Метод испытаний при ограниченном распространении пламени"](#);
- 2) [ГОСТ ISO 15025-2012 "ССБТ. Одежда специальная для защиты от тепла и пламени. Метод испытаний на ограниченное распространение пламени"](#);
- 3) [ГОСТ Р 53294-2009 "Материалы текстильные. Постельные принадлежности. Мягкие элементы мебели. Шторы. Занавеси. Методы испытаний на воспламеняемость"](#);
- 4) [ГОСТ Р ИСО 6942-2007 "ССБТ. Одежда для защиты от тепла и огня. Методы оценки материалов и пакетов материалов, подвергаемых воздействию источника теплового излучения"](#);
- 5) [ГОСТ Р ИСО 9151-2007 "ССБТ. Одежда для защиты от тепла и пламени. Метод определения теплопередачи при воздействии пламени"](#);
- 6) [ГОСТ Р ИСО 9185-2007 "ССБТ. Одежда специальная защитная. Метод оценки стойкости к выплеску расплавленного металла"](#).

Комментарий к статье 136. Требования к информации о пожарной безопасности средств огнезащиты

1-2. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования к информации о пожарной безопасности средств огнезащиты. В положения данной статьи в сконцентрированном виде вошли требования ряда нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч. [НПБ 236-97 "Огнезащитные составы для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности"](#)³⁸², утв. приказом ГУГПС МВД России от 29 апреля 1997 года N 25, [НПБ 238-97 "Огнезащитные кабельные покрытия. Общие технические требования и методы испытаний"](#)³⁸³, утв. приказом ГУГПС МВД России от 30 июня 1997 года N 42, [НПБ 251-98 "Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на ее основе. Общие технические требования. Методы испытаний"](#)³⁸⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 марта 1998 года N 30.

³⁸² М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

³⁸³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

³⁸⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) утверждены и введены в действие следующие национальные стандарты, к которым отсылает Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований к информации о пожарной безопасности средств огнезащиты:

[ГОСТ Р 53292-2009 "Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на ее основе. Общие требования. Методы испытаний"](#)³⁸⁵ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 68-ст](#)³⁸⁶), который устанавливает общие требования к огнезащитным составам и веществам для древесины и материалов на ее основе, а также методы их испытаний. Требованиями стандарта следует руководствоваться при определении огнезащитных свойств огнезащитных составов, разработке технической документации, сертификации, осуществлении контроля качества огнезащитных составов и выполненной огнезащиты;

³⁸⁵ М., Стандартинформ, 2009.

³⁸⁶ СПС.

[ГОСТ Р 53293-2009 "Пожарная опасность веществ и материалов. Материалы, вещества и средства огнезащиты. Идентификация методами термического анализа"](#)³⁸⁷ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 69-ст](#)³⁸⁸), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации и распространяется на вещества, материалы, применяемые в строительстве, энергетике, текстильные материалы, а также на средства огнезащиты. [Стандарт](#) устанавливает порядок и методы проведения термического анализа и последующей аналитической идентификации веществ (материалов) и средств огнезащиты в целях выявления соответствия определенным требованиям. [Стандарт](#) предназначен для применения при испытаниях веществ (материалов) на пожарную опасность, определении огнезащитных свойств составов и пропиток, установлении соответствия и инспекционном контроле продукции, изготавливаемой предприятиями, юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, а также продукции, произведенной за рубежом и ввезенной в Россию. [Стандарт](#) может быть использован при экспертизе пожаров и других видах экспертной оценки;

³⁸⁷ М., Стандартинформ, 2009.

³⁸⁸ СПС.

[ГОСТ Р 53295-2009 "Средства огнезащиты для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности"](#)³⁸⁹ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 71-ст](#)³⁹⁰), который является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации и устанавливает общие требования к средствам огнезащиты для стальных конструкций, а также метод определения огнезащитной эффективности этих средств. Стандарт не распространяется на определение пределов огнестойкости строительных конструкций с огнезащитой. Соблюдение требований стандарта рекомендуется при разработке

нормативно-технической документации на данные средства огнезащиты и при их сертификации;

³⁸⁹ М., Стандартиформ, 2009.

³⁹⁰ СПС.

[ГОСТ Р 53311-2009 "Покрытия кабельные огнезащитные. Методы определения огнезащитной эффективности"](#)³⁹¹ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 87-ст](#)³⁹²), который распространяется на огнезащитные кабельные покрытия и устанавливает методы определения их огнезащитной эффективности.

³⁹¹ М., Стандартиформ, 2009.

³⁹² СПС.

Комментарий к главе 31. Требования пожарной безопасности к строительным конструкциям и инженерному оборудованию зданий и сооружений

Комментарий к статье 137. Требования пожарной безопасности к строительным конструкциям

1-7. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к строительным конструкциям. В положениях данной [статьи](#) воспроизведены соответствующие требования [разд.7 "Предотвращение распространения пожара" СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), в том числе:

строительные конструкции не должны способствовать скрытому распространению горения ([п.7.8](#));

огнестойкость узла крепления строительной конструкции должна быть не ниже требуемой огнестойкости самой конструкции ([п.7.9](#));

конструкции, образующие уклон пола в зальных помещениях, должны соответствовать требованиям, установленным в таблицах 4* и 5* для междуэтажных перекрытий (согласно таблице 4* здания и пожарные отсеки подразделяются по степеням огнестойкости, а согласно таблице 5* - по конструктивной пожарной опасности) ([п.7.10](#));

узлы пересечения кабелями и трубопроводами ограждающих конструкций с нормируемой огнестойкостью и пожарной опасностью не должны снижать требуемых пожарно-технических показателей конструкций ([п.7.11](#));

подвесные потолки, применяемые для повышения пределов огнестойкости перекрытий и покрытий, по пожарной опасности должны соответствовать требованиям, предъявляемым к этим перекрытиям и покрытиям ([п.7.14](#));

противопожарные перегородки в помещениях с подвесными потолками должны разделять пространство над ними ([п.7.14](#));

в пространстве за подвесными потолками не допускается предусматривать размещение каналов и трубопроводов для транспортирования горючих газов, пылевоздушных смесей, жидкостей и материалов ([п.7.14](#));

подвесные потолки не допускается предусматривать в помещениях категорий А и Б ([п.7.14](#)).

Комментарий к статье 138. Требования пожарной безопасности к конструкциям и оборудованию вентиляционных систем, систем кондиционирования и противодымной защиты

1-7. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования пожарной безопасности к конструкциям и оборудованию вентиляционных систем, систем кондиционирования и противодымной защиты. Эти требования дополняют предусмотренные в [ст.85 комментируемого Закона](#) требования к системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений. Как говорилось в комментарии к указанной статье, ранее требования как данной [статьи](#), так и комментируемой [статьи](#) содержались в ряде нормативных документов по пожарной безопасности, но прежде всего - в [СНиП 2.04.05-91* "Отопление, вентиляция и кондиционирование"](#) (к названному документу отсылают положения [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), касающиеся противодымной защиты зданий).

Ранее методы испытаний, по результатам которых должны устанавливаться фактические значения параметров систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, устанавливались такими документами как:

[НПБ 239-97 "Воздуховоды. Методы испытаний на огнестойкость"](#)³⁹³, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 июля 1997 года N 49;

³⁹³ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

[НПБ 241-97 "Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Методы испытаний на огнестойкость"](#)³⁹⁴, утв. приказом ГУГПС МВД России от 31 июля 1997 года N 52;

³⁹⁴ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

[НПБ 253-98 "Оборудование противодымной защиты зданий и сооружений. Вентиляторы. Методы испытаний на огнестойкость"](#)³⁹⁵, утв. приказом ГУГПС МВД России от 29 мая 1998 года N 39.

³⁹⁵ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1997.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) утверждены и введены в действие следующие национальные стандарты, к которым отсылает Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в отношении требований пожарной безопасности к конструкциям и оборудованию вентиляционных систем, систем кондиционирования и противодымной защиты:

[ГОСТ Р 53299-2009 "Воздуховоды. Метод испытаний на огнестойкость"](#)³⁹⁶ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 75-ст](#)³⁹⁷), который устанавливает метод испытания на огнестойкость следующих элементов конструкций: воздуховодов приточно-вытяжных систем общеобменной, аварийной, противодымной вентиляции, систем местных отсосов, систем кондиционирования воздуха, а также дымоходов различного назначения; каналов технологической вентиляции, в т.ч. газоходов. [Стандарт](#) не предназначен для проведения испытаний на огнестойкость: вентиляционных каналов, выполненных в пустотах конструкций стен и перекрытий; дымовых вытяжных каналов, выполненных в элементах ограждающих строительных конструкций;

³⁹⁶ М., Стандартинформ, 2009.

³⁹⁷ СПС.

[ГОСТ Р 53300-2009 "Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемо-сдаточных и периодических испытаний"](#)³⁹⁸ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 76-ст](#)³⁹⁹), который устанавливает порядок и периодичность проведения приемо-сдаточных и периодических испытаний систем противодымной вентиляции зданий и сооружений различного назначения. Установленные по данному методу результаты испытаний предназначены для оценки технического состояния систем противодымной вентиляции на объектах нового строительства и реконструкции, а также на эксплуатируемых зданиях;

³⁹⁸ М., Стандартинформ, 2009.

³⁹⁹ СПС.

[ГОСТ Р 53301-2009 "Клапаны противопожарные вентиляционных систем.](#)

[Метод испытаний на огнестойкость](#)"⁴⁰⁰ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 77-ст](#)⁴⁰¹), который устанавливает метод испытания на огнестойкость следующих разновидностей конструкций: противопожарных нормально открытых клапанов систем общеобменной, аварийной вентиляции, систем местных отсосов, систем кондиционирования воздуха; противопожарных нормально закрытых клапанов систем приточно-вытяжной противодымной вентиляции; дымовых клапанов систем вытяжной противодымной вентиляции; дымовых люков (клапанов) систем вытяжной противодымной вентиляции с естественным побуждением тяги;

⁴⁰⁰ М., Стандартиформ, 2009.

⁴⁰¹ СПС.

[ГОСТ Р 53302-2009 "Оборудование противодымной защиты зданий и сооружений. Вентиляторы. Метод испытаний на огнестойкость"](#)⁴⁰² ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 78-ст](#)⁴⁰³), который устанавливает метод испытания на огнестойкость вентиляторов, предназначенных для применения в системах вытяжной противодымной вентиляции, а также в системах общеобменной, местной вытяжной вентиляции и кондиционирования, используемых в режиме вытяжной противодымной вентиляции при пожарах в зданиях и сооружениях различного назначения;

⁴⁰² М., Стандартиформ, 2009.

⁴⁰³ СПС.

[ГОСТ Р 53305-2009 "Противодымные экраны. Метод испытаний на огнестойкость"](#)⁴⁰⁴ ([приказ Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 81-ст](#)⁴⁰⁵), который устанавливает метод испытаний на огнестойкость конструкций противодымных экранов, предназначенных для блокирования или ограничения распространения продуктов горения во внутренних объемах зданий при пожарах, в том числе: через сквозные проемы межэтажных перекрытий, в т.ч. в местах установки внутренних открытых лестниц и эскалаторов; через открытые проемы стен перегородок, в т.ч. технологические и транспортные; в подпотолочном пространстве помещений, в т.ч. производственных и складских одноэтажных зданий, рекреаций, галерей и коридоров общественных и производственных зданий. Требования данного стандарта не распространяются на конструкции противопожарных занавесей, в т.ч. предназначенных для перекрытия проемов строительных порталов существующих коробок театров, а также на конструкции штор и экранов, используемых в качестве заполнения проемов в противопожарных преградах или в качестве трансформируемых противопожарных перегородок. Указанные конструкции подлежат испытаниям на огнестойкость с учетом требований [ГОСТ 30247.0-94 \(ИСО 834-75\)](#), [ГОСТ 30247.1-94 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Несущие и ограждающие конструкции"](#), [ГОСТ 30247.2-97 "Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость. Двери и ворота"](#).

⁴⁰⁴ М., Стандартиформ, 2009.

⁴⁰⁵ СПС.

[Часть 6 комментируемой статьи](#) изложена [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) полностью в новой редакции. В прежней (первоначальной) [редакции ч.6 данной статьи](#) устанавливалось, что противодымные экраны (шторы, занавесы) должны быть оборудованы автоматическими и дистанционно управляемыми приводами (без термоэлементов) и выполнены из негорючих материалов с рабочей длиной выпуска не менее толщины образующегося при пожаре в помещении дымового слоя.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.85 Закона), в соответствии с указанной [статьей](#) и комментируемой [статьей](#) был утвержден и введен в действие [СП 7.13130.2009 "Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования"](#), который являлся нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает требования пожарной безопасности к системам отопления, вентиляции, в т.ч. противодымной, и кондиционирования воздуха в помещениях зданий и сооружений. На замену данного [свода правил](#) утвержден и введен в действие [СП 7.13130 "Отопление, вентиляция и](#)

[кондиционирование. Требования пожарной безопасности](#)", который применяется при проектировании и монтаже систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, противодымной вентиляции вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений.

Комментарий к статье 139. Требования пожарной безопасности к конструкциям и оборудованию систем мусороудаления

1-3. Комментируемая [статья](#) устанавливает требования пожарной безопасности к конструкциям и оборудованию систем мусороудаления. [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) из [ч.1 данной статьи](#) исключено требование, запрещающее применение в составе конструкций стволов мусороудаления материалов, способных к взрывоподобному разрушению при пожаре. Ранее подобные соответствующие требования предусматривались в различных нормативных документах, в том числе в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) (п.7.22), [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#) (п.1.54), [СП 31-108-2002 "Мусоропроводы жилых и общественных зданий и сооружений"](#)⁴⁰⁶ (п.5.1.3), одобр. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 29 октября 2002 года N 148](#)⁴⁰⁷, [Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда](#)⁴⁰⁸, утв. [постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года N 170](#).

⁴⁰⁶ М., Госстрой России, ГУП ЦПП, 2002.

⁴⁰⁷ Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве, 2002, N 6.

⁴⁰⁸ РГ, 2003, 23 октября, N 214.

В связи с принятием комментируемого [Закона приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 80-ст](#)⁴⁰⁹ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53304-2009 "Стволы мусоропроводов. Метод испытания на огнестойкость"](#)⁴¹⁰, который устанавливает метод испытаний на огнестойкость сборных конструкций стволов с загрузочными клапанами систем мусороудаления жилых и общественных зданий. Требования данного [стандарта](#) не распространяются на стволы, выполненные в полостях строительных конструкций или используемые в составе объединенных (централизованных) систем мусороудаления.

⁴⁰⁹ СПС.

⁴¹⁰ М., Стандартиформ, 2009.

Комментарий к статье 140. Требования пожарной безопасности к лифтам

1-4. В комментируемой [статье](#) установлены требования пожарной безопасности к лифтам. Эти требования дополняют те предусмотренные в [ч.15-17, 19 и 20 ст.88 комментируемого Закона](#) требования к ограничению распространения пожара в зданиях, сооружениях, строениях, пожарных отсеках, которые касаются устройства лифтов. Ранее требования как данной [статьи](#), так и комментируемой [статьи](#) содержались в ряде нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч. в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), [ГОСТ Р 52382-2005 \(ЕН 81-72:2003\) "Лифты пассажирские. Лифты для пожарных"](#)⁴¹¹, утв. [приказом Ростехрегулирования от 31 октября 2005 года N 269-ст](#)⁴¹², [ГОСТ Р 52383-2005 \(ЕН 81-73:2004\) "Лифты. Пожарная безопасность"](#)⁴¹³, утв. [приказом Ростехрегулирования от 31 октября 2005 года N 270-ст](#)⁴¹⁴, [Правилах устройства и безопасной эксплуатации лифтов \(ПБ 10-558-03\)](#)⁴¹⁵, утв. [постановлением Госгортехнадзора России от 16 мая 2003 года N 31](#), [Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда](#), утв. [постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 года N 170](#).

⁴¹¹ М., Стандартинформ, 2006.

⁴¹² СПС.

⁴¹³ М., Стандартинформ, 2006.

⁴¹⁴ СПС.

⁴¹⁵ РГ, 2003, 21 июня, N 120/1.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) приказом Ростехрегулирования от 18 февраля 2009 года N 72-ст⁴¹⁶ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53296-2009 "Установка лифтов для пожарных в зданиях и сооружениях. Требования пожарной безопасности"](#)⁴¹⁷, который устанавливает требования пожарной безопасности к пассажирским лифтам, имеющим режим работы "перевозка пожарных подразделений". Как установлено в названном [стандарте](#), оборудование зданий и сооружений лифтами для пожарных должно производиться в соответствии с требованиями данного [стандарта](#), а также государственных стандартов, норм и правил, действующих на территории РФ.

⁴¹⁶ СПС.

⁴¹⁷ М., Стандартинформ, 2009.

В а м е н [ГОСТ Р 52383-2005 \(ЕН 81-73:2004\) приказом Ростехрегулирования от 31 марта 2010 года N 41-ст](#)⁴¹⁸ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53780-2010 \(ЕН 81-1:1998, ЕН 81-2:1998\) "Лифты. Общие требования безопасности к устройству и установке"](#)⁴¹⁹, модифицированный по отношению к европейским стандартам ЕН 81-1:1998 "Правила безопасности по устройству и установке лифтов. Часть 1. Лифты электрические" и ЕН 81-2:1998 "Правила безопасности по устройству и установке лифтов. Часть 2. Лифты гидравлические". Новый [стандарт](#) устанавливает общие требования безопасности к конструкции и установке в зданиях, сооружениях новых электрических лифтов с приводом трения, приводом с барабаном или звездочкой и гидравлических лифтов. Данный стандарт допускается использовать при замене отработавших назначенный срок службы лифтов в качестве нормативной базы.

⁴¹⁸ СПС.

⁴¹⁹ М., Стандартинформ, 2010.

Взамен [ГОСТ Р 52382-2005 \(ЕН 81-72:2003\) приказом Росстандарта от 13 августа 2010 года N 212-ст](#)⁴²⁰ утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 52382-2010 \(ЕН 81-72:2003\) "Лифты пассажирские. Лифты для пожарных"](#)⁴²¹, модифицированный по отношению к европейскому стандарту ЕН 81-72:2003 "Правила безопасности по устройству и установке лифтов. Специальные применения пассажирских и грузопассажирских лифтов. Часть 72. Лифты для пожарных". Новый [стандарт](#) распространяется на пассажирские лифты, соответствующие общим требованиям безопасности по [ГОСТ Р 53780-2010](#), а

также специальным требованиям безопасности, установленным настоящим стандартом. [Стандарт](#) распространяется на новые лифты, устанавливаемые в новые и реконструируемые здания, а также на замену лифтов в существующих зданиях. [Стандарт](#) не предусматривает использование лифтов с частичным ограждением шахты в качестве лифтов для пожарных. Действие стандарта ограничивается моментом проникновения опасных факторов пожара и воды в холл или тамбур-шлюз лифта для пожарных.

⁴²⁰ СПС.

⁴²¹ М., Стандартиформ, 2010.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) в комментируемую [статью](#) была введена [часть 4](#), предусматривавшая, что требования к лифтам для транспортировки подразделений пожарной охраны устанавливаются техническими регламентами, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#). Речь шла о [Техническом регламенте о безопасности лифтов](#), утв. [постановлением Правительства РФ от 2 октября 2009 года N 782](#)⁴²², содержащим [раздел III "Специальные требования к характеристикам лифтов и устройств безопасности лифтов, предназначенных для транспортировки пожарных во время пожара \(лифты для пожарных\)"](#).

⁴²² СЗ РФ, 2009, N 41, ст.4768.

[Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года N 824](#) принят [Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов" \(ТР ТС 011/2011\)](#)⁴²³, устанавливающий в [п.3](#) специальные требования, которые должны выполняться для обеспечения безопасности на лифте, обеспечивающем транспортирование пожарных во время пожара. В связи с этим [постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2012 года N 1175 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам безопасности лифтов"](#)⁴²⁴ признано утратившим силу указанное выше [постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 года N 782](#), а [приказом Ростехнадзора от 14 января 2013 года N 5 "О признании не подлежащими применению некоторых актов Федерального горного и промышленного надзора России"](#)⁴²⁵ - указанное выше [постановление Госгортехнадзора России от 16 мая 2003 года N 31](#).

⁴²³ www.tsouz.ru, 2011, 21 октября.

⁴²⁴ СЗ РФ, 2012, N 48, ст.6684.

⁴²⁵ РГ, 2013, 13 февраля, N 30.

[Законом 2017 года N 244-ФЗ](#) признаны утратившими силу как приведенная выше [часть 4 комментируемой статьи](#), так и [ч.1](#) и [3 данной статьи](#), которыми (в ред. [Закона 2012 года N 117-ФЗ](#)) предусматривалось, что:

пассажирские лифты с автоматическими дверями и со скоростью движения 1 и более метра в секунду должны иметь режим работы, обозначающий пожарную опасность, включающийся по сигналу, поступающему от систем автоматической пожарной сигнализации здания, и обеспечивающий независимо от загрузки и направления движения кабины возвращение ее на основную посадочную площадку, открытие и удержание в открытом положении дверей кабины и шахты ([ч.1](#));

требования к оборудованию, устройству, огнестойкости лифтов, материалам, из которых они изготовлены, к системам управления, сигнализации, связи и энергоснабжения устанавливаются комментируемым [Законом](#) и техническими регламентами на такие объекты, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#) ([ч.3](#)).

Комментарий к главе 32. Утратила силу

В [главе 32 комментируемого Закона](#) устанавливались требования пожарной безопасности к электротехнической продукции. Данная [глава](#) включала три статьи - [статью 141](#), устанавливавшую требования к информации о пожарной опасности электротехнической продукции, [статью 142](#), устанавливавшую требования пожарной безопасности к электротехнической продукции, и [статью 143](#), устанавливавшую требования пожарной безопасности к электрооборудованию. В положения данной главы в сконцентрированном виде вошли требования целого ряда нормативных документов по пожарной безопасности, в т.ч. [ГОСТ 12.1.004-91 "ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования"](#), [ГОСТ 12.2.007.0-75 "Изделия электротехнические. Общие требования безопасности"](#)⁴²⁶, утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 10 сентября 1975 года N 2368, [ГОСТ Р МЭК 60695-1-1-2003 "Испытания на пожарную опасность. Часть 1-1. Руководство по оценке пожарной опасности электротехнических изделий. Основные положения"](#)⁴²⁷, прин. и введ. в действие постановлением Госстандарта России от 21 марта 2003 года N 90-ст⁴²⁸, и [НПБ 247-97 "Электронные изделия. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний"](#)⁴²⁹, утв. приказом ГУГПС МВД России от 25 ноября 1997 года N 73. Наряду с этим существует ряд национальных стандартов и норм пожарной безопасности, устанавливающих требования пожарной безопасности к видам электротехнической продукции.

⁴²⁶ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

⁴²⁷ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

⁴²⁸ СПС.

⁴²⁹ М., ГУГПС МВД РФ, ФГУ ВНИИПО МВД РФ, 1998.

[Глава 32 комментируемого Закона](#) признана утратившей силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), в чем видятся последствия принятия [решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года N 768 технического регламента Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" \(ТР ТС 004/2011\)](#)⁴³⁰. Как говорилось выше (см. комментарий к ст.3 Закона), в соответствии с [ч.1 ст.29 Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#) технический регламент, принятый федеральным законом, действует до дня вступления в силу соответствующего технического регламента, принятого международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ.

⁴³⁰ tsouz.ru, 2011, 2 сентября.

Комментарий к разделу VII. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Комментарий к главе 33. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Комментарий к статье 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

1. Общее понятие "оценка соответствия" определено в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) как прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. Требование о том, что технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия, определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, закреплено в [п.3 ст.7 названного Закона](#).

Там же, в [п.3 ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ](#)) предусмотрено, что оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме. На основании данного положения [часть 1 комментируемой статьи](#) определяет следующие формы проведения оценки соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным техническими регламентами, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#) (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось только о федеральных законах о технических регламентах), нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров:

аккредитация ([п.1](#)). Процедура аккредитации предусмотрена в [ч.21 ст.147 комментируемого Закона](#), согласно которой испытания проводятся испытательными лабораториями, прошедшими аккредитацию на право проведения работ. В [статье 148 данного Закона](#) установлены дополнительные требования, учитываемые при аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров);

независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) ([п.2](#)). Этой форме оценки соответствия посвящена [часть 2 комментируемой статьи](#);

федеральный государственный пожарный надзор ([п.3](#), до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось указывалось на государственный пожарный надзор). Как определено в [ст.1 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#) (в ред. [Федерального закона от 28 мая 2017 года N 100-ФЗ](#)), федеральный государственный пожарный надзор - это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством РФ о пожарной безопасности, посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков, продаваемой пожарно-технической продукции, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности. В соответствии с названным [Законом Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре"](#)

431 утверждено [Положение о федеральном государственном пожарном надзоре](#);

431 СЗ РФ, 2012, N 17, ст.1964.

декларирование пожарной безопасности ([п.4](#)). Данная форма оценки соответствия является новой. Согласно определению, данному в [п.7 ст.2 комментируемого Закона](#), декларация пожарной безопасности - это форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска. Требования к декларации пожарной безопасности предусмотрены в [ст.64 данного Закона](#);

исследования (испытания) ([п.5](#)). Речь идет о проведении исследований (испытаний) в рамках осуществления такой формы оценки соответствия, как

подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) (см. комментарий к ст.146 и 147 Закона);

подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) ([п.6](#)). Эта форма оценки регламентирована положениями [ст.145-150 комментируемого Закона](#) (т.е. всеми иными статьями комментируемой главы, нежели комментируемая статья). Согласно [части 1 ст.145 Закона](#) подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в добровольном или обязательном порядке. Как предусмотрено в [ч.2 и 3 указанной статьи](#), добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации, а обязательное подтверждение соответствия - в форме декларирования соответствия или в форме обязательной сертификации;

приемка и ввод в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности ([п.7](#)). Комментируемый закон не содержит положений, регламентирующих данную форму оценки соответствия. В [части 5 ст.6 данного Закона](#) установлено лишь то, что собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором, должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со [ст.64 данного Закона](#) разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности;

производственный контроль ([п.8](#)). Аналогично сказанному выше в отношении исследований (испытаний) следует отметить, что речь идет о проведении производственного контроля в рамках осуществления такой формы оценки соответствия, как подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) (см. комментарий к ст.146 и 147 Закона);

экспертиза ([п.9](#)). Об экспертизе документов, представленных изготовителем (продавцом), в целях определения возможности признания соответствия продукции требованиям пожарной безопасности говорится в [п.4 ч.3 ст.147 комментируемого Закона](#) как об одном из этапов процедуры подтверждения соответствия продукции требованиям данного Закона.

В [Федеральном законе "О пожарной безопасности"](#) говорится только о подтверждении соответствия в области пожарной безопасности. Как предусмотрено в [ст.33 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](#)), подтверждение соответствия продукции и услуг установленным требованиям в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством РФ. Объясняется это тем, что понятие "оценка соответствия" является принципиально новым для законодательства РФ о техническом регулировании. До принятия же [Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](#) в указанной статье говорилось лишь о сертификации, определяемой как деятельность по подтверждению соответствия продукции и услуг установленным требованиям пожарной безопасности, осуществляемая в соответствии с законодательством РФ.

2. На основании нормы [ч.2 комментируемой статьи постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2009 года N 304](#) утверждены [Правила оценки соответствия объектов защиты \(продукции\) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска](#)⁴³². Как определено в [п.2 названных Правил](#), независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Во исполнение названных [Правил Приказом МЧС России от 25 ноября 2009 года N 660](#) утвержден [Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты \(продукции\) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска](#)⁴³³.

⁴³² СЗ РФ, 2009, N 15, ст.1836.

⁴³³ РГ, 2010, 5 марта, N 46.

В соответствии с [п.4 названных Правил](#) независимая оценка пожарного риска включает следующее:

а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;

б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, - проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных комментируемым [Законом](#), - расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

В соответствии с указанным [постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2009 года N 304 приказом МЧС России от 29 июля 2015 года N 405](#) утвержден [Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска](#)⁴³⁴.

⁴³⁴ pravo.gov.ru, 2015, 1 сентября.

Комментарий к статье 145. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

1-3. В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения о подтверждении соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности - о той форме оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, которая предусмотрена в [п.6 ч.1 ст.144 комментируемого Закона](#).

Определение общего понятия "подтверждение соответствия" дано в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (здесь и далее в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)): документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Положения [ч.1-3 комментируемой статьи](#) посвящены формам подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. Как определено в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), форма подтверждения соответствия - это определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям документов по стандартизации или условиям договоров.

[Части 1-3 комментируемой статьи](#) практически воспроизводят применительно к подтверждению соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности общие положения [п.1-3 ст.20 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), согласно которым: подтверждение соответствия на территории России может носить добровольный или обязательный характер ([п.1](#)); добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации ([п.2](#)); обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии и обязательной сертификации ([п.3](#)). При этом согласно [п.4 указанной статьи](#) порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается названным [Законом](#).

Согласно определениям, данным в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#): декларирование соответствия - это форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов; сертификация - это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

4. Часть 4 комментируемой статьи определяет объекты, которые подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности: объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требования пожарной безопасности к которым устанавливаются комментируемым Законом и (или) техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" (до внесения Законом 2012 года N 117-ФЗ изменения говорилось только о федеральных законах о технических регламентах), содержащих требования к отдельным видам продукции. Данное регулирование основано на общем положении п.1 ст.23 Федерального закона "О техническом регулировании", согласно которому обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Там же установлено, что объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории России.

В соответствии со ст.29 Федерального закона "О техническом регулировании" постановлением Правительства РФ от 17 марта 2009 года N 241 утвержден список продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"⁴³⁵.

⁴³⁵ СЗ РФ, 2009, N 12, ст.1442.

На основании нормы п.3 ст.46 Федерального закона "О техническом регулировании" постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982⁴³⁶ утверждены:

⁴³⁶ СЗ РФ, 2009, N 50, ст.6096.

единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;
единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

В названных перечнях указаны отдельные виды продукции, являющейся объектом технического регулирования комментируемого Закона.

5. В [части 5 комментируемой статьи](#) определен перечень лиц, которые могут выступать заявителями при осуществлении обязательного подтверждения соответствия объектов защиты (продукции) требованиям комментируемого [Закона](#) в форме декларирования соответствия. Как определено в [ст.2 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 1 мая 2007 года N 65-ФЗ](#)), заявитель - это физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия.

Согласно [части 5 комментируемой статьи](#) при осуществлении декларирования соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#) заявителем может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ (т.е. прошедшие государственную регистрацию в соответствии с [Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"](#)

(наименование в ред. [Федерального закона от 23 июня 2003 года N 76-ФЗ](#))⁴³⁷ ; говоря иначе, российская организация или индивидуальный предприниматель):

⁴³⁷ СЗ РФ, 2001, N 33, ст.3431; 2003, N 26, ст.2565.

либо являющиеся изготовителями (продавцами) продукции;

либо выполняющие по договору функции иностранного изготовителя (продавца) в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям комментируемого [Закона](#), а также несущие ответственность за нарушение указанных требований.

Эти правила основаны на общем положении [п.1 ст.24 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), согласно которому при декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (в названном Законе такое лицо в юридико-технических целях обозначается сокращением "лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя").

6. Как установлено в [ч.6 комментируемой статьи](#), подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности в форме декларирования с привлечением третьей стороны проводится только в организациях, аккредитованных на право проведения таких работ. Это правило прямо следует из положений [п.1 ст.24 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) о том, что декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра) (в названном [Законе](#) такой орган и (или) такая лаборатория в юридико-технических целях обозначаются сокращением "третья сторона"). Там же предусмотрено, что схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приводит к недостижению целей подтверждения соответствия.

7-8. Согласно [ч.7 комментируемой статьи](#) продукция, соответствие требованиям пожарной безопасности которой подтверждено в установленном комментируемым [Законом](#) порядке, маркируется знаком обращения на рынке. При этом предусмотрено, что в случае, если к продукции предъявляются требования различных технических регламентов, то знак обращения на рынке проставляется только после подтверждения соответствия этой продукции требованиям соответствующих технических регламентов.

Данные правила основаны на общем положении [п.1 ст.27 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), согласно которому продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном названным [Законом](#), маркируется знаком обращения на рынке (как определено в [ст.2 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ](#)), знак обращения на рынке - это обозначение, служащее для информирования приобретателей, в т.ч. потребителей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов).

Из этого же общего положения следует и правило [ч.8 комментируемой статьи](#) о том, что знак обращения на рынке применяется изготовителями (продавцами) на основании сертификата соответствия или декларации соответствия.

В соответствии с [п.1 ст.27 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством РФ. На основании этого [постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2003 года N 696 "О знаке обращения на рынке"](#)⁴³⁸ утверждены описание и изображение знака обращения на рынке. Согласно указанному описанию знак обращения на рынке представляет собой сочетание букв "Т" (с точкой над ней) и "Р", вписанных в букву "С", стилизованную под измерительную скобу, имеющую одинаковую высоту и ширину. Там же установлено, что изображение знака обращения на рынке должно быть одноцветным и контрастировать с цветом поверхности, на которую оно нанесено.

⁴³⁸ СЗ РФ, 2003, N 47, ст.4547.

В соответствии с [ч.8 комментируемой статьи](#) знак обращения на рынке проставляется на продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации. В этой связи следует отметить, что согласно [п.2 ст.27 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 18 июля 2009 года N 189-ФЗ](#)⁴³⁹) маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом; особенности маркировки продукции знаком обращения на рынке устанавливаются техническими регламентами. Там же установлено, что продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, установленном названным [Законом](#), не может быть маркирована знаком обращения на рынке.

⁴³⁹ СЗ РФ, 2009, N 29, ст.3626.

Комментарий к статье 146. Схемы подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует схемы обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности (далее в комментируемом [Законе](#) данные схемы в юридико-технических целях обозначаются сокращением "схемы"), в [ч.1](#) определяя, что каждая из схем представляет собой полный набор операций и условий их выполнения, а также предусматривая, что схемы могут включать одну или несколько операций, результаты которых необходимы для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.145 Закона), установление перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте является одним из определенных в [п.1 ст.19 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) принципов, на основе которых осуществляется подтверждение соответствия. Выше также говорилось, что согласно [п.2 ст.23 названного Закона](#) форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов. Понятие "схема подтверждения соответствия" определено в [ст.2 названного Закона](#) (здесь и далее в ред. [Федерального закона от 1 мая 2007 года N 65-ФЗ](#)) как перечень действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям.

2-9. Схемы декларирования и схемы обязательной сертификации в комментируемой [статье](#) установлены с учетом положений [Рекомендаций по стандартизации Р 50.1.044-2003 "Рекомендации по разработке технических регламентов"](#)⁴⁴⁰, утв. постановлением Госстандарта России от 21 февраля 2003 года N 56-ст, и [Р 50.1.046-2003 "Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов"](#), утв. постановлением Госстандарта России от 23 июня 2003 года N 201а-ст⁴⁴¹, а также [Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов](#), утв. [приказом Минпромэнерго России от 12 апреля 2006 года N 78](#)⁴⁴².

⁴⁴⁰ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

⁴⁴¹ М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

⁴⁴² Вестник Ростехрегулирования, 2006, N 5.

В названных документах дано описание семи схем декларирования, состав которых наглядно отражен в следующей таблице.

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Обозначение европейского модуля, близкого к схеме
1д	Заявитель приводит собственные доказательства соответствия в техническом файле Принимает декларацию о соответствии	А
2д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции Заявитель принимает декларацию о соответствии	С

3д	<p>Орган по сертификации Сертифицирует систему качества на стадии производства Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии Орган по сертификации Осуществляет инспекционный контроль за системой качества</p>	D
4д	<p>Орган по сертификации Сертифицирует систему качества на этапах контроля и испытаний Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии Орган по сертификации Осуществляет инспекционный контроль за системой качества</p>	E
5д	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит выборочные испытания партии выпускаемой продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии</p>	F
6д	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания каждой единицы продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии</p>	G
7д	<p>Орган по сертификации Сертифицирует систему качества на стадиях проектирования и производства Заявитель Проводит испытания образца продукции Принимает декларацию о соответствии Орган по сертификации Осуществляет инспекционный контроль за системой качества</p>	H

Описание схем декларирования в названных документах дано в следующем виде.

Схема 1д.

Схема 1д включает следующие операции, выполняемые заявителем: формирование комплекта технической документации; принятие декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Техническая документация должна позволять проведение оценки соответствия продукции требованиям технического регламента. Она должна в необходимой для оценки мере отражать проект (технические условия), способ производства и принцип действия продукции, а также содержать доказательства соответствия продукции техническому регламенту.

Примерный состав комплекта технической документации: общее описание продукции и принцип действия; проектные данные, чертежи, схемы, технические условия; перечень полностью или частично используемых стандартов и описание решений для обеспечения соответствия продукции требованиям технического регламента; результаты проектных расчетов, проведенных проверок; протоколы испытаний.

Конкретные требования к составу технической документации устанавливаются в техническом регламенте на данный вид продукции.

Заявитель (изготовитель) предпринимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и относящимся к ней требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Схема 2д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель предпринимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Схема 3д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся производства продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о

соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом. Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает заявителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах. Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества. Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

Схема 4д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся контроля и испытаний продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом. Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает заявителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах. Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества. Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

Схема 5д.

Эта схема включает следующие операции: испытания партий продукции, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией, и выдача протоколов испытаний заявителю; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель-изготовитель принимает все необходимые меры, чтобы процесс производства обеспечил соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, прошедшую испытания, знаком обращения на рынке.

Схема 6д.

Эта схема включает следующие операции: испытания каждой единицы продукции, проведенные аккредитованной испытательной лабораторией, и выдача протоколов испытаний заявителю; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, прошедшую испытания, знаком обращения на рынке.

Схема 7д.

Эта схема включает следующие операции: испытания типового образца, проведенные заявителем или другой организацией по его поручению; подача заявителем заявки в орган по сертификации на проведение сертификации системы качества; проведение аккредитованным органом сертификации системы качества, касающейся проектирования и производства продукции; принятие заявителем декларации о соответствии; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль органа по сертификации за системой качества.

Протокол испытаний типового образца, кроме характеристик продукции, должен содержать описание типа продукции непосредственно или в виде ссылки на технические условия или другой аналогичный документ, а также содержать заключение о соответствии образца технической документации, по которой он изготовлен.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей системы качества применительно к соответствующей продукции в один из аккредитованных органов по сертификации систем качества по своему выбору. В заявке должен быть указан документ, на соответствие которому проводится сертификация системы качества.

Система качества должна обеспечивать соответствие изготавливаемой продукции технической документации и требованиям технического регламента.

При получении сертификата на систему качества заявитель принимает декларацию о соответствии, регистрирует ее в порядке, установленном [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#).

Заявитель маркирует продукцию, на которую принята декларация о соответствии, знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции выполняет требования, вытекающие из положений сертифицированной системы качества, и поддерживает ее функционирование надлежащим образом. Заявитель информирует орган по сертификации о всех запланированных изменениях системы. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться ранее сделанная оценка на систему качества с введенными изменениями. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной системой качества с целью удостоверения того, что заявитель продолжает выполнять обязательства, вытекающие из сертифицированной системы качества. Инспекционный контроль проводится с помощью периодических проверок. Периодичность проверок может устанавливаться в технических регламентах. Кроме того, орган по сертификации имеет право провести внезапные проверки. Во время проверок он может поручить или провести сам испытания с целью контроля эффективности функционирования системы качества. Результаты инспекционных проверок оформляются актом и доводятся до сведения заявителя.

В названных выше документах дано описание семи схем обязательной сертификации, состав которых наглядно отражен в следующей таблице (обозначение "прежних" схем сертификации приведено из числа схем сертификации, установленных Изменением N 1 "Порядка проведения сертификации продукции в Российской Федерации" (принято [постановлением Госстандарта России от 25 июля 1996 года N 15](#)⁴⁴³)).

⁴⁴³ РВ, 1996, 8 августа, N 147.

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Обозначение прежней схемы сертификации
1с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия	1
2с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит анализ состояния производства Выдает заявителю сертификат соответствия	1а
3с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции)	2, 3, 4
4с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит анализ состояния производства Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции и анализ состояния производства)	2а, 3а, 4а

5с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит сертификацию системы качества или производства Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (контроль системы качества (производства), испытания образцов продукции, взятых у изготовителя или продавца)</p>	5
6с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания партии продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия</p>	7
7с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания каждой единицы продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия</p>	8

Описание схем обязательной сертификации в названных документах дано в следующем виде.

Схема 1с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 2с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; проведение органом по сертификации анализа состояния производства; обобщение результатов испытаний и анализа состояния производства и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Анализ состояния производства проводится органом по сертификации у заявителя. Результаты анализа оформляются актом.

При положительных результатах испытаний и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 3с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата

соответствия путем периодических испытаний образцов продукции. Место отбора образцов (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте. По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 4с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; проведение органом по сертификации анализа состояния производства; обобщение результатов испытаний и анализа состояния производства и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Анализ состояния производства проводится органом по сертификации у заявителя. Результаты анализа оформляются актом.

При положительных результатах испытаний и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции информирует орган по сертификации об изменениях, вносимых в продукцию. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться действие выданного сертификата. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции и анализа состояния производства. Место отбора образцов для испытаний (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте. По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 5с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний типового образца аккредитованной испытательной лабораторией; сертификация системы качества; анализ результатов испытаний и сертификации системы качества и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке; инспекционный контроль за сертифицированной продукцией и системой качества.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке заявитель указывает документ, на соответствие которому он предпочитает проводить сертификацию системы качества с учетом того, что в техническом регламенте могут быть установлены один или несколько документов, на соответствие которым может проводиться сертификация системы качества. При наличии у заявителя полученного ранее сертификата на систему качества он представляет его вместе с заявкой.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации, в том числе определяет орган, который будет проводить сертификацию системы качества.

Испытания типового образца (типовых образцов) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Сертификацию системы качества проводит орган по сертификации систем

качества, определенный органом по сертификации продукции, либо сам орган по сертификации продукции, если сертификация систем качества входит в его область аккредитации. При положительных результатах сертификации системы качества орган по сертификации систем качества выдает сертификат на систему качества. Сертификация системы качества не проводится, если заявитель представил сертификат на систему качества, уже выданный аккредитованным органом и подтверждающий соответствие системы качества требованиям документа, определенного в техническом регламенте.

При положительных результатах испытаний и наличии сертификата на систему качества орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на продукцию по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Заявитель в процессе производства данной продукции информирует орган по сертификации об изменениях, вносимых в продукцию. Орган по сертификации проверяет эти изменения и решает, будет ли сохраняться действие выданного сертификата. О своем решении он сообщает изготовителю.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции и периодического контроля за системой качества. Место отбора образцов для испытаний (у изготовителя и/или у продавца) устанавливается в техническом регламенте.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: считать действие сертификата соответствия подтвержденным; приостановить действие сертификата соответствия; отменить действие сертификата соответствия.

Схема 6с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний партии продукции аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию партии продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки партии и входящих в нее единиц продукции.

Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания партии продукции (выборки из партии) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данную партию по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

Схема 7с.

Эта схема включает следующие операции: подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации; рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации; проведение испытаний единиц продукции аккредитованной испытательной лабораторией; анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия; маркирование продукции знаком обращения на рынке.

Заявитель подает заявку на сертификацию единицы продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки единицы продукции.

Орган по сертификации выдает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации.

Испытания единицы продукции проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данную единицу продукции по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти по техническому

регулированию, и выдает его заявителю.

Заявитель на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

При установлении в положениях [ч.2-9 комментируемой статьи](#) схем подтверждения соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#) федеральный законодатель руководствовался следующими положениями названных выше [Рекомендаций по стандартизации Р 50.1.044-2003 "Рекомендации по разработке технических регламентов"](#) и [Р 50.1.046-2003 "Рекомендации по выбору форм и схем обязательного подтверждения соответствия продукции при разработке технических регламентов"](#), а также Методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов.

Приоритетной формой обязательного подтверждения соответствия является декларирование соответствия, осуществляемое в соответствии с требованиями технических регламентов. Обязательная сертификация в технических регламентах должна закладываться только в обоснованных случаях. При этом для ее применения рекомендуется использовать один из следующих общих критериев:

высокая степень потенциальной опасности продукции в сочетании со специальными мерами по защите рынка, когда необходимо дополнительно учитывать сложившуюся конкретную ситуацию на определенном секторе рынка (примером этого может быть введение обязательной сертификации лекарственных средств);

принадлежность конкретной продукции к сфере действия международных соглашений, конвенций и других документов, к которым присоединилась Россия и в которых предусмотрена сертификация подобной продукции. Для такой продукции в технических регламентах на основе процедур сертификации, установленных международными документами, должны быть предусмотрены соответствующие схемы подтверждения соответствия в форме сертификации;

исключение случаев, когда заявитель не может реализовать положения [Федерального закона "О техническом регулировании"](#) об обязательном подтверждении соответствия, например при отсутствии на территории России полномочного представителя зарубежного изготовителя или при невозможности заявителя (продавца) обеспечить собственные доказательства подтверждения соответствия в объеме, предусмотренном техническим регламентом.

Первый критерий используется для обеспечения необходимой защиты рынка от опасной продукции в случае, когда состояние определенного сектора российского рынка не вызывает доверия к объективности декларирования соответствия поставщиками данной продукции (даже с частичным участием третьей стороны).

Второй критерий используется в случаях, когда действующие в стране правила сертификации обусловлены международными соглашениями и функционируют в соответствии с этими соглашениями. Например, система сертификации механических транспортных средств на соответствие правилам ЕЭК ООН, система сертификации электрооборудования (МЭК СЭ) и др. Это необязательно относится к международным договорам, предусмотренным [пунктом 4 ст.4 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) и имеющим приоритет перед российским законодательством, но и к случаю, когда выполнение положений соглашений носит добровольный характер.

Применение обязательной сертификации продукции, подпадающей под соглашение, позволит сохранить возможность взаимного признания результатов подтверждения соответствия без повторной сертификации, предусмотренной этим соглашением (системой сертификации).

Третий критерий определяется случаями, когда заявитель не имеет возможности принять декларацию о соответствии, не нарушая норм Федерального закона и технического регламента. Это прежде всего относится к импортируемой продукции, когда у зарубежного изготовителя нет полномочного представителя на территории Российской Федерации или когда первая сторона (в основном продавец) не имеет собственных доказательств соответствия, предусмотренных техническим регламентом.

Применение третьего критерия даст возможность избежать ситуации, когда необходимая рынку продукция не может быть выпущена в обращение на территории Российской Федерации из-за отсутствия недоступной для поставщика процедуры подтверждения соответствия. Например, при отсутствии лица, выполняющего функции иностранного изготовителя (см. [п.4 ст.46 Федерального закона "О техническом регулировании"](#)).

Для повышения гибкости процедур подтверждения соответствия рекомендуется в обоснованных случаях устанавливать в техническом регламенте для одной и той же продукции обе формы подтверждения

соответствия с указанием условий, ограничивающих при необходимости их применение, например, для заявителей-продавцов. В то же время следует исходить из права заявителя выбирать форму и схему подтверждения соответствия, предусмотренные для определенных видов продукции соответствующим техническим регламентом (см. [п.1 ст.28 Федерального закона "О техническом регулировании"](#)).

10. [Часть 10 комментируемой статьи](#) предусматривает, что по желанию заявителя подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности путем декларирования может быть заменено обязательной сертификацией. Данное правило основано на общем положении [п.3 ст.23 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) (в ред. [Федерального закона от 18 июля 2009 года N 189-ФЗ](#)), согласно которому декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории РФ в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ. В то же время возможность замены обязательной сертификации подтверждением соответствия путем декларирования не предусмотрена, что учитывает разницу между данными формами подтверждения соответствия. Эта разница нашла свое отражение в определениях указанных понятий, данных в [ст.2 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)): декларирование соответствия - это форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов; сертификация - это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

11. Согласно [части 11 комментируемой статьи](#) действие декларации соответствия продукции требованиям пожарной безопасности устанавливается на срок не более 5 лет. Это правило закреплено на основании положения [п.5 ст.24 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) о том, что срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом. Следует подчеркнуть, что в [ч.11 комментируемой статьи](#) установлен предельный срок действия декларации о соответствии, т.е. в рамках этого срока заявитель может ограничить срок действия декларации о соответствии.

12. Как предусмотрено в [ч.12 комментируемой статьи](#), декларирование соответствия продукции требованиям пожарной безопасности проводится в порядке, установленном законодательством РФ. Это означает, что подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия осуществляется с учетом требований [ст.24 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) и комментируемого Закона.

В целях реализации [п.5 ст.24 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) [приказом Минпромэнерго России от 22 марта 2006 года N 54](#) (в ред. [приказа Минпромэнерго России от 19 октября 2007 года N 446](#))⁴⁴⁴ утверждены:

⁴⁴⁴ БНА ФОИВ, 2006, N 21; 2007, N 49.

форма декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов;

Рекомендации по заполнению формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов.

На основании [п.6 указанной статьи приказом Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76](#)⁴⁴⁵ утверждены:

⁴⁴⁵ РГ, 2012, 25 мая, N 118.

Порядок регистрации деклараций о соответствии;

Порядок формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений.

13. В [части 13 комментируемой статьи](#) содержится правило, подлежащее применению в случаях, когда техническими регламентами, принятыми в соответствии с [Федеральным законом "О техническом регулировании"](#) (до внесения [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изменения говорилось только о федеральных законах о соответствующих технических регламентах), предусмотрены схемы сертификации для продукции, отличные от схем, установленных комментируемым [Законом](#): в этих случаях подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности должно проводиться по той схеме сертификации, которая обеспечивает наиболее полный контроль и объективность исследований, испытаний и измерений, в т.ч. правил отбора образцов.

14. В соответствии с [ч.14 комментируемой статьи](#) допускается осуществление подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности строительных материалов, имеющих предельные (наиболее опасные) значения показателей пожарной опасности, по схеме 1д (т.е. на основе собственных доказательств). При этом установлено, что информация об этих показателях должна быть приведена в технической документации на данную продукцию.

[Часть 14 комментируемой статьи](#) введена [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), в пояснительной записке к проекту которого отмечалось, что разработка законопроекта обусловлена наличием необоснованно высоких издержек у собственников объектов на обеспечение пожарной безопасности, ограничением возможности выбора оптимальных способов обеспечения необходимого уровня пожарной безопасности, в т.ч. наличием избыточных требований при подтверждении соответствия строительных материалов, не применяемых для отделки путей эвакуации, в случае их предельных пожарно-технических характеристик.

Комментарий к статье 147. Порядок проведения сертификации

1. В комментируемой [статье](#), определяющей порядок проведения сертификации, учтены посвященные сертификации положения [ст.21, 25](#) и [26 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), а также положения [Порядка проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности Российской Федерации](#)⁴⁴⁶, утв. приказом МЧС России от 18 июня 2003 года N 312 "Об утверждении Положения о Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации и Порядка проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности Российской Федерации" (далее - Порядок проведения сертификации продукции; приказ утратил силу в соответствии с [приказом МЧС России от 15 ноября 2010 года N 568](#)⁴⁴⁷), основанного на положениях [Порядка проведения сертификации продукции в Российской Федерации](#)⁴⁴⁸, утв. постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15 (приказ признан не подлежащим применению [приказом Минпромторга России от 5 апреля 2017 года N 1037](#)⁴⁴⁹), и [Правилах по проведению сертификации в Российской Федерации](#)⁴⁵⁰, утв. постановлением Госстандарта России от 10 мая 2000 года N 26.

⁴⁴⁶ РГ, 2003, 24 июня, N 121.

⁴⁴⁷ БНА ФОИВ, 2011, N 17.

⁴⁴⁸ РВ, 1995, 1 июня, N 100.

⁴⁴⁹ pravo.gov.ru, 2017, 2 мая.

⁴⁵⁰ БНА ФОИВ, 2000, N 28.

[Пунктом 1 ст.26 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) в первоначальной редакции предусматривалось, что обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством РФ (в соответствии с [п.4 указанной статьи](#) исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся также аккредитованными испытательными лабораториями (центрами)). Воспроизводя и дополняя данную норму, [часть 1 комментируемой статьи в первоначальной редакции](#) предусматривала, что сертификация продукции проводится органами, аккредитованными в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, и дополнительными требованиями, изложенными в [ст.148 комментируемого Закона](#).

Соответствующим актом на момент вступления комментируемого [Закона](#) в силу являлось [постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 года N 163 "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по подтверждению соответствия"](#)⁴⁵¹, которым было [утверждено Положение об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по подтверждению соответствия](#). Данное постановление признано утратившим силу [постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 года N 602 "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечению и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации"](#)⁴⁵², которым были утверждены Правила аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечению и отбора экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации.

⁴⁵¹ СЗ РФ, 2009, N 10, ст.1221.

⁴⁵² СЗ РФ, 2012, N 27, ст.3728.

Позднее принят [Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"](#)⁴⁵³, в связи с чем [Федеральным законом от 23 июня 2014 года N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#)⁴⁵⁴ в [ч.1 комментируемой статьи](#) и упомянутым выше [пункте 1 ст.26 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) отсылка к порядку, установленному

Правительством РФ, заменена ссылкой к законодательству РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации. Соответственно [постановлением Правительства РФ от 17 мая 2014 года N 460 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"](#)⁴⁵⁵ признано утратившим силу названное выше [постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 года N 602](#).

⁴⁵³ pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.

⁴⁵⁴ pravo.gov.ru, 2014, 24 июня.

⁴⁵⁵ pravo.gov.ru, 2014, 21 мая.

2. В [части 2 комментируемой статьи](#) определен перечень операций, совокупность которых образует сертификацию. Ранее этот перечень определялся в [п.9 Порядка проведения сертификации продукции](#), в котором предусматривалось, что сертификация в области пожарной безопасности включает:

подачу изготовителем заявки на проведение сертификации и рассмотрение представленных материалов органом по сертификации;

принятие решения по заявке на проведение сертификации, в т.ч. выбор схемы сертификации;

оценку соответствия продукции установленным требованиям;

выдачу сертификата либо мотивированного отказа в выдаче сертификата;

осуществление инспекционного контроля за сертифицированной продукцией (в соответствии с применяемой схемой сертификации);

корректирующие мероприятия при выявлении несоответствия продукции установленным требованиям и при неправильном применении знака соответствия ССПБ (в названном документе обозначается сокращением "знак ССПБ");

информацию о результатах сертификации.

3. [Часть 3 комментируемой статьи](#) определяет перечень операций, входящих в процедуру подтверждения соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#). При регламентации данного вопроса в [п.10 Порядка проведения сертификации продукции](#) устанавливалось, что оценка соответствия продукции установленным требованиям в общем случае включает:

отбор и идентификацию образцов продукции;

оценку производства или сертификацию системы качества (производства), если это предусмотрено схемой сертификации;

проведение испытаний продукции для целей сертификации;

экспертизу документов, представленных заявителем (технической документации, документов о качестве, заключений, сертификатов, протоколов испытаний и т.п.), с целью возможности признания соответствия продукции установленным требованиям пожарной безопасности;

анализ полученных результатов и принятие решения о возможности выдачи сертификата.

4. Согласно [ч.4 комментируемой статьи](#) заявитель может обратиться с заявкой на проведение сертификации в любой аккредитованный орган по сертификации, имеющий право проведения таких работ. Право заявителя обращаться для осуществления обязательной сертификации в любой орган по сертификации, область аккредитации которого распространяется на продукцию, которую заявитель намеревается сертифицировать, предусмотрено в [п.1 ст.28 Федерального закона "О техническом регулировании"](#).

5. В [части 5 комментируемой статьи](#) установлены требования к заявке на проведение сертификации. Положения [ч.5 статьи](#) являются нововведениями, поскольку в [п.11.1 Порядка проведения сертификации продукции](#) предусматривалось лишь то, что к заявке на проведение сертификации прикладываются материалы, в которых отражаются подробные сведения об объектах сертификации, а также (при наличии) документы, подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям пожарной безопасности (техническая документация, документы о качестве, заключения, сертификаты, протоколы испытаний и т.п.).

В отношении упомянутых в [ч.5 комментируемой статьи общероссийского классификатора продукции](#) и [Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности](#), применяемой в России, необходимо отметить следующее:

[Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности \(ОКПД2\) ОК 034-2014 \(КПЕС 2008\)](#)⁴⁵⁶ принят и введен в действие [приказом Росстандарта от 31 января 2014 года N 14-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности \(ОКВЭД2\) ОК 029-2014 \(КДЕС Ред.2\) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности \(ОКПД2\) ОК 034-2014 \(КПЕС 2008\)"](#)⁴⁵⁷;

⁴⁵⁶ СПС.

⁴⁵⁷ Экономика и жизнь (Бухгалтерское приложение), 2014, N 21.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза утверждена [решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза"](#) (наименование номенклатуры и решения в ред. [решения Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2014 года N 112](#))⁴⁵⁸.

⁴⁵⁸ tsouz.ru, 2012, 23 июля; eurasiancommission.org, 2014, 15 декабря.

6. Согласно [части 6 комментируемой статьи](#) аккредитованный орган, осуществляющий сертификацию, обязан направить заявителю положительное или отрицательное решение по его заявке на проведение сертификации в течение 30 суток со дня подачи заявки. В [пункте 11.3 Порядка проведения сертификации продукции](#) этот срок определялся иначе: при наличии в полном объеме информации, необходимой для принятия решения, орган по сертификации в кратчайший срок, но не позднее 15 дней после получения всех требуемых материалов направляет заявителю решение по заявке.

7. [Часть 7 комментируемой статьи](#) предусматривает, что отрицательное решение по заявке на проведение сертификации должно содержать мотивированный отказ в проведении сертификации. Данное правило предусматривалось в [п.11.3 Порядка проведения сертификации продукции](#), согласно которому в случае принятия отрицательного решения орган по сертификации указывает в нем обоснованные причины невозможности проведения сертификации представленной (заявленной) продукции.

8. В [части 8 комментируемой статьи](#) предусмотрены требования к содержанию положительного решения уполномоченного органа, осуществляющего сертификацию, по заявке на проведение сертификации. Регламентируя данный вопрос, [пункт 11.4 Порядка проведения сертификации продукции](#) предусматривал, что положительное решение по заявке на проведение сертификации содержит все основные условия сертификации, установленные в документах ССПБ, в том числе информацию: о виде сертификации (обязательная или добровольная); о схеме сертификации; о нормативных документах, на соответствие требованиям которых будет проводиться сертификация; об испытательных лабораториях, в которых могут быть проведены испытания продукции (при необходимости); об организации, которая будет проводить анализ состояния производства (если это предусмотрено схемой сертификации); о порядке отбора образцов продукции.

Там же предусматривалось, что в случае необходимости в решении по заявке указывается порядок проведения испытаний, критерии оценки соответствия, необходимость представления документов, подтверждающих безопасность продукции (например, санитарно-эпидемиологические заключения, разрешения и другие документы, предусмотренные действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами), и других документов, необходимых для проведения сертификации.

9. [Часть 9 комментируемой статьи](#) определяет этапы подтверждения соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#). При этом принципиальных отличий этого перечня от определенного в ч.3 данной статьи перечня операций, входящих в процедуру подтверждения соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#), не видится. Как говорилось выше, ранее перечень операций, входящих в процедуру оценки соответствия продукции установленным требованиям предусматривался в [п.10 Порядка проведения сертификации продукции](#).

Следует подчеркнуть, что в [ч.9 комментируемой статьи](#) определен полный перечень этапов подтверждения соответствия продукции требованиям комментируемого [Закона](#), в то время как отдельные схемы сертификации могут не предусматривать некоторые из этих этапов. О схемах сертификации см. комментарий к ст.146 Закона.

10-15. В положениях [ч.10-15 комментируемой статьи](#) регламентирован этап отбора образцов продукции (контрольных образцов и образцов для испытаний). Ранее этот этап регулировался положениями [п.12 Порядка проведения сертификации продукции](#), которыми предусматривалось, в частности, следующее.

Для целей сертификации в предусмотренных случаях производится отбор образцов продукции (далее - образцов). В тех случаях, когда это технически возможно, помимо образцов для испытаний, отбираются контрольные образцы. Назначение контрольных образцов - дополнительная идентификация продукции в процессе или после окончания работ по сертификации в случае возникновения возможных споров. Допускается в качестве контрольных использовать образцы, подвергшиеся сертификационным испытаниям, если их идентификационные признаки и показатели, проверяемые при сертификации, остаются неизменными в результате испытаний.

Образцы, отобранные для испытаний и в качестве контрольных, должны быть по конструкции, составу и технологии изготовления идентичны продукции, поставляемой потребителю (заказчику). Порядок отбора (представления) образцов определяется схемой сертификации, методикой испытаний и решением по заявке.

Число образцов, отбираемых в целях сертификации продукции, определяется в соответствии с требованиями нормативных документов на конкретную продукцию и методами испытаний и с учетом необходимости сохранения контрольного образца. К образцам заявитель прилагает необходимые технические документы, состав и содержание которых приведены в решении по заявке на проведение сертификации продукции.

Отбор образцов осуществляет, как правило, представитель органа по сертификации либо по поручению органа - представитель испытательной лаборатории (выбранной заявителем для проведения испытаний из указанных в решении по заявке). Отбор образцов проводится в присутствии ответственных лиц изготовителя (заявителя) методом случайной выборки и оформляется актом отбора образцов. После отбора образцов должны быть приняты меры защиты от подмены образцов или ошибок в их определении.

В акте отбора образцов указываются сведения об отобранной продукции (наименование, тип, модель, документ, в соответствии с которым изготовлена продукция (при возможности), количество образцов или объем выборки, комплектация образцов) и процедуре отбора (месте и дате, лицах, участвовавших в отборе), основание и цель отбора, порядок обращения с образцами после отбора и после испытаний, а также информация для идентификации и результаты идентификации.

В отдельных случаях (например, для ускорения или уменьшения стоимости проведения работ) допускается поручать проведение отбора образцов представителю другого органа по сертификации или испытательной лаборатории. При этом ответственность за соблюдение всех необходимых процедур несет орган по сертификации, проводящий сертификацию.

Контрольные образцы подлежат хранению в течение срока действия сертификата или в течение срока службы (годности) продукции. Организация хранения контрольных образцов осуществляется испытательной лабораторией, проводившей испытания, или органом по сертификации. В отдельных случаях контрольные образцы могут быть переданы на ответственное хранение заявителю. Отобранные образцы после испытаний или после окончания срока их хранения подлежат возврату заявителю либо (при невозможности) списанию и утилизации с составлением соответствующих актов.

16-19. Положения [ч.16-19 комментируемой статьи](#) посвящены идентификации продукции. В [пункте 13 Порядка проведения сертификации продукции](#) в отношении идентификация продукции устанавливалось следующее.

Идентификация продукции производится с целью удостоверения, что представленные образцы действительно относятся к сертифицируемой продукции.

Идентификацию проводят как при отборе образцов, так и при испытании продукции. Идентификацию при отборе образцов проводит представитель организации, определенной для проведения отбора образцов в решении по заявке на проведение сертификации продукции. Идентификацию при проведении испытаний проводит испытательная лаборатория, проводящая испытания.

Идентификация состоит в сравнении основных характеристик образцов продукции, указанной в заявке на проведение сертификации продукции и технической (сопроводительной) документации на нее, с фактическими и маркированными на образце, упаковке (таре) и в сопроводительной документации, например: наименования изделия, типа, модели, модификации; наименования изготовителя изделия или данных по происхождению изделия; показателей назначения и других основных показателей; принадлежности к определенной партии; принадлежности к применяемому технологическому процессу и других характеристик. При сертификации партии продукции дополнительно проверяется соответствие ее фактического объема заявляемому и правильность ее идентификации в заявке.

Результаты идентификации при отборе образцов отражаются в акте отбора образцов. К акту прикладывается документ о качестве, выданный изготовителем (или его копия). При отборе образцов для сертификации партии в акте также указывается вид упаковки (тары) и ее количество. Результаты идентификации при проведении испытаний отражаются в протоколе испытаний (отчете об испытаниях).

20-29. Положения [ч.20-29 комментируемой статьи](#) регламентируют этап испытаний в целях сертификации. В этом отношении в [п.4 ст.26 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) установлено, что:

исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами) (см. выше);

аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе;

аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

В [пункте 14 Порядка проведения сертификации продукции](#) в отношении проведения испытаний предусматривалось следующее.

Испытания для целей обязательной сертификации проводятся по методам, принятым в государственных стандартах, нормах пожарной безопасности или иных нормативных документах, утвержденных и введенных в действие на территории России в установленном порядке.

Испытания проводятся испытательными лабораториями, в область аккредитации которых входят методы, которые предусмотрены в нормативных документах, используемых при сертификации данной продукции. При отсутствии испытательной лаборатории, аккредитованной на техническую компетентность и независимость, или значительной ее удаленности, усложняющей транспортирование образцов, увеличивающей стоимость испытаний и недопустимо удлиняющей их сроки, допускается проводить испытания для целей сертификации в испытательных лабораториях, аккредитованных только на техническую компетентность, не зависящих от изготовителя или потребителя сертифицируемой продукции, под контролем представителей органа по сертификации продукции, который проводит работу по сертификации. Объективность таких испытаний наряду с испытательной лабораторией обеспечивает орган по сертификации продукции, поручивший испытательной лаборатории их проведение. Протокол испытаний в этом случае подписывают уполномоченные специалисты испытательной лаборатории и органа по сертификации продукции.

По результатам испытаний испытательные лаборатории оформляют протоколы испытаний. Протоколы испытаний испытательная лаборатория представляет в орган по сертификации или заявителю. Копии протоколов испытаний подлежат хранению в испытательной лаборатории в течение срока службы (годности) сертифицированной продукции, но не менее 3 лет.

Протокол испытаний должен объективно отражать результаты испытаний и другую относящуюся к ним информацию.

Протокол испытаний должен содержать следующую информацию:

сведения об испытательной лаборатории, проводившей испытания (наименование и адрес, регистрационный номер, дату выдачи и срок действия аттестата аккредитации);

сведения о заказчике испытаний и изготовителе продукции (наименование организации (для заказчика, являющегося физическим лицом, - фамилия, имя, отчество), адрес, регистрационные сведения (для отечественных организаций - код [ОКПО](#), для зарубежных - номер и дата выдачи национального регистрационного свидетельства));

сведения об испытанной продукции (наименование, тип, модификация, модель, марка, код [ОКП](#) или код [ТН ВЭД](#) на импортную продукцию, наименование стандарта, технических условий, другого документа, содержащего требования к продукции, устанавливаемые при ее изготовлении (при его наличии)), а также ее характеристику (назначение, конструктивное исполнение, основные параметры или показатели, в т.ч. определяющие безопасность (например, класс опасности (для вредных веществ), класс защиты от поражения электрическим током (для электрооборудования) и т.п.), и т.д.), внешний вид или фотографию (при необходимости));

основание для проведения испытаний (решение по заявке, договор и т.п.) и цель испытаний;

описание программы и метода (методов) испытаний (допускается не приводить, если испытания проводились в соответствии с национальным стандартом);

данные и результаты идентификации образцов;

сведения об отборе образцов (наименование организации, производившей отбор, дата отбора);

условия проведения испытаний (место, период, данные о климатических условиях (при необходимости));

сведения об использованных средствах измерений и испытательном оборудовании, достаточные для подтверждения возможности их применения;

проверяемые требования (значения показателей по нормативным и техническим документам с указанием допусков) и сведения об источниках требований (обозначение нормативного или технического документа, номер раздела или пункта, содержащих конкретное требование);

результаты проверки требований (фактические значения показателей испытанных образцов в соответствии с необходимыми критериями оценки с указанием (при необходимости) расчетной или фактической погрешности измерений);

дополнительные данные (дополнительные параметры и показатели, графики, характеристики, промежуточные данные и рабочие протоколы, результаты расчета и др.);

информацию о дополнительном протоколе испытаний, выполненных на условиях договора с другой аккредитованной испытательной лабораторией (при его наличии);

дату выпуска протокола испытаний;

заявления о том, что протокол испытаний распространяется только на образцы, подвергнутые испытаниям, а также о недопустимости частичной или полной перепечатки или размножения протокола испытаний без разрешения испытательной лаборатории.

Протокол испытаний должен быть подписан всеми лицами, ответственными за проведение и проводившими испытания, и утвержден руководством испытательной лаборатории. Утверждающая подпись должна быть скреплена печатью испытательной лаборатории.

К протоколу прилагается акт отбора образцов.

Форма протокола испытаний устанавливается в руководстве по качеству испытательной лаборатории.

Исправления и дополнения в тексте протокола испытаний после его выпуска не допускаются. При необходимости их оформляют в виде отдельного документа с наименованием "Дополнение к Протоколу испытаний ... (указываются сведения, идентифицирующие первичный протокол (например, регистрационный номер и дата выпуска))" в соответствии с приведенными выше требованиями;

В протоколе испытаний не допускается помещать оценки результатов, рекомендации и советы по устранению недостатков или совершенствованию испытанных изделий.

Заявитель может представить в орган по сертификации Протоколы испытаний или результаты испытаний, выполненных отечественными или зарубежными испытательными лабораториями, аккредитованными в ССПБ, с учетом сроков их действия. После проверки представленных документов, в т.ч. по срокам их действия, соответствия содержащихся в них результатов требований нормативных документов внесенным изменениям в конструкцию (состав), материалы, технологию, орган по сертификации может принять решение о выдаче сертификата или о сокращении объема требуемых испытаний, или о проведении недостающих испытаний, что отражается в соответствующих документах.

Для целей обязательной сертификации при первичной сертификации продукции (не имевшей ранее обязательного сертификата) применяются протоколы испытаний, проведенных в течение не более одного года до подачи заявки на проведение сертификации. При проведении последующей (следующих) сертификации такой продукции допускается применение в установленном порядке протоколов испытаний, проведенных при первичной сертификации. Срок действия протоколов испытаний для этих целей не более шести лет с момента их выпуска.

При проведении добровольной сертификации возможность применения протоколов испытаний с иными сроками проведения испытаний определяется органом по сертификации, проводящим работу.

30-42. В положениях [ч.33-42 комментируемой статьи](#) регламентирован этап анализа состояния производства. Ранее этот этап регулировался положениями [п.15 Порядка проведения сертификации продукции](#), которыми предусматривалось, в частности, следующее.

Оценка производства в случае ее необходимости должна быть выполнена до выдачи сертификата (но не ранее чем за 12 месяцев) и в зависимости от схемы сертификации может проводиться посредством: анализа состояния производства (схемы сертификации 3а, 9а, 10а); сертификации производства или системы качества (схемы сертификации 5 и 6). Речь шла о схемах сертификации, предусмотренных названным выше [Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации](#), утв. [постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15](#).

Оценка производства осуществляется с целью установления возможности и готовности изготовителя стабильно производить сертифицируемую продукцию в соответствии с требованиями нормативных документов.

Анализ состояния производства осуществляет орган по сертификации продукции с учетом особенностей сертифицируемой продукции. Для проведения работ по анализу состояния производства орган по сертификации продукции назначает экспертов по его проверке.

Проверка состояния производства сертифицируемой продукции осуществляется органом по сертификации или комиссионно со специалистами испытательных лабораторий. В отдельных случаях могут привлекаться представители органа управления Государственной противопожарной службы федерального органа исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности (далее - ГПС МЧС России). В проверке также могут участвовать специалисты других организаций, занимающихся сертификацией производства и систем качества предприятий.

Орган по сертификации может поручить организацию и проведение проверки состояния производства представителю аккредитованной в ССПБ испытательной лаборатории, имеющему аттестат эксперта по сертификации данной продукции. В этом случае оформляется обоснованное письменное поручение органа по сертификации. Акт результатов проверки состояния производства испытательная лаборатория представляет органу по сертификации в установленный срок. В отдельных случаях, по согласованию с центральным органом ССПБ, проверка состояния производства сертифицируемой продукции может проводиться специалистами других организаций, занимающихся исключительно сертификацией производства и систем качества предприятий.

При наличии у изготовителя сертификата, подтверждающего соответствие системы качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001, или сертификата производства проводить проверку состояния производства сертифицируемой продукции не обязательно. В этом случае орган по сертификации вправе дополнительно оценить возможности сертифицированной системы качества или производства в отношении обеспечения стабильности характеристик и показателей пожарной безопасности, оцениваемых при сертификационных испытаниях. Сертификаты на системы качества действительны для целей оценки состояния производства в пределах срока действия, установленного при их выдаче.

Проверка и оценка производства осуществляется на основании методики, разрабатываемой органом по сертификации, которая включает изучение следующих вопросов:

наличие на предприятии документированной системы качества и структуры управления качеством;

распределение обязанностей руководителей служб предприятия по обеспечению качества выпускаемой продукции и ее сертификации;

наличие функционального подразделения (лица), ответственного за контроль качества продукции на всех ее этапах;

наличие условий, обеспечивающих стабильный уровень характеристик и показателей, определяемых при сертификационных испытаниях;

наличие конструкторской и технологической документации на сертифицируемую продукцию и установленный порядок ее ведения;

наличие процедур, определяющих порядок внесения изменений и периодического пересмотра документов;

наличие работоспособного метода идентификации продукции на всех этапах производства;

учет в методе идентификации продукции выделения комплектующих изделий и их критических параметров, в наибольшей степени влияющих на характеристики и показатели, определяемые при сертификационных испытаниях;

наличие и выполнение в процедурах входного контроля процедуры

проверки характеристик сырья, материалов, комплектующих изделий, влияющих на выполнение требований к конечной продукции;

наличие технического контроля выделенных комплектующих изделий и их критических параметров в процессе производства;

наличие и выполнение процедур контроля и испытаний сертифицируемой продукции на соответствие требованиям документов, по которым производится ее выпуск и приемка;

наличие системы управления контрольным, измерительным и испытательным оборудованием;

обеспечение необходимой точности контрольного, испытательного и измерительного оборудования, а также приемлемость условий окружающей среды;

наличие процедур, обеспечивающих выявление причин несоответствия сертифицированной продукции и предупреждающих повторение дефектов;

наличие и выполнение процедур регистрации и хранения результатов контроля качества и испытаний продукции, а также комплектующих изделий, параметры которых влияют на характеристики и показатели, определяемые при сертификационных испытаниях продукции;

управление технологическим оборудованием (состояние технического обслуживания и ремонта и др.).

По результатам проверки составляется акт о результатах анализа состояния производства сертифицируемой продукции с выводами и замечаниями по существующей системе управления процессами и испытаниями, который подписывается членами комиссии и представляется для ознакомления руководству предприятия-изготовителя.

Результаты анализа состояния производства орган по сертификации продукции учитывает при подготовке решения о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата.

Акт о результатах анализа состояния производства хранится в органе по сертификации, а его копия направляется заявителю (изготовителю, продавцу). Решение о конфиденциальности информации, полученной в ходе проверки, принимает проверяемая организация.

Орган по сертификации, проводящий сертификацию продукции, аналогичной по назначению и технологии сертифицированной им ранее на одном и том же предприятии, может использовать имеющиеся у него акты о результатах анализа состояния производства с учетом сроков их действия. В этом случае орган по сертификации должен дополнительно оценить выполнение изготовителем установленных на предприятии процедур контроля сертифицируемой продукции.

Ссылки на документы о проведенном анализе состояния производства, сертификации производства или сертификации системы качества указываются в сертификате.

43-52. Положения [ч.43-52 комментируемой статьи](#) регламентируют этап выдачи сертификата. В [пункте 16 Порядка проведения сертификации продукции](#) при регламентации соответствующих вопросов предусматривалось следующее.

Орган по сертификации после анализа протоколов испытаний, результатов оценки производства (если это установлено схемой сертификации), других документов о соответствии продукции осуществляет общую оценку соответствия продукции установленным требованиям. Результаты этой оценки отражаются в решении о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата или о проведении недостающих испытаний и необходимых мероприятий.

Решение о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата орган по сертификации выпускает в течение 10 дней после получения всех документов, указанных в решении по заявке на сертификацию продукции и решениях о проведении недостающих испытаний и необходимых мероприятий.

На основании решения о выдаче сертификата пожарной безопасности орган по сертификации оформляет сертификат и регистрирует его в государственном реестре в установленном порядке. Сертификат действителен только при наличии регистрационного номера. В сертификате указывают все документы, служащие основанием для выдачи сертификата в соответствии со схемой сертификации.

При отрицательных результатах оценки соответствия продукции установленным требованиям орган по сертификации выдает решение об отказе в выдаче сертификата с указанием причин.

При сертификации партии продукции, помимо наименования, типа, модели и документа, по которому производится выпуск продукции, в сертификате указываются размер партии, реквизиты документа, по которому осуществляется поставка продукции (соглашения, договора, контракта, счета и др.), а также, в случае необходимости более подробной идентификации - сведения о виде упаковки (тары) и ее количестве.

Срок действия сертификата на серийно выпускаемую продукцию устанавливает орган по сертификации продукции с учетом результатов анализа состояния производства, срока действия нормативных документов на продукцию, а также срока, на который сертифицировано производство или сертифицирована система качества (если это предусмотрено для сертифицируемой продукции), но не более чем на три года.

На партию или изделие сертификат выдается без указания срока действия. Орган по сертификации, проводящий сертификацию партии или изделия, должен принять меры для обеспечения достоверной идентификации принадлежности остатков продукции к сертифицированной партии при ее последующей реализации.

Для продукции, реализуемой изготовителем в течение срока действия сертификата, на серийно выпускаемую продукцию (серийный выпуск), сертификат действителен после ее поставки, продажи в течение срока годности (службы), установленного в соответствии с законодательством РФ для предъявления требований по поводу недостатков продукции. В течение этих же сроков действителен и сертификат на партию продукции или изделие при поставке или продаже продукции или изделия, сертифицированных как партия.

По истечении срока действия сертификата на серийно выпускаемую продукцию сертификат на новый срок может быть выдан на основании положительных результатов инспекционного контроля за сертифицированной продукцией по соответствующему решению органа по сертификации, проводившего предыдущую сертификацию, или другого органа по сертификации при наличии письменного разрешения органа по сертификации, проводившего предыдущую сертификацию, на использование материалов инспекционного контроля. Объем проводимых испытаний в таких случаях может быть сокращен. Обоснование принятого решения о сокращении объема необходимых испытаний приводится в решении по заявке на сертификацию.

Признание сертификатов и протоколов испытаний в области пожарной безопасности, выданных отечественными или зарубежными органами по сертификации и испытательными лабораториями, не аккредитованными в ССПБ, осуществляет центральный орган данной Системы в соответствии с соглашениями о взаимном признании, участником которых является Россия.

Признание сертификатов осуществляется посредством выдачи сертификата на основании представленных заявителем документов и решения центрального органа ССПБ, если иное не предусмотрено соглашениями о взаимном признании.

Для признания сертификата в части соответствия требованиям пожарной безопасности заявитель направляет заявку в произвольной форме в центральный орган ССПБ, к которой должны быть приложены: заверенные копия оригинала сертификата, его перевод и другие документы и материалы, установленные правилами Системы сертификации, в которой получен

сертификат; протоколы испытаний, проведенных отечественными и (или) зарубежными испытательными лабораториями.

В случае достаточности оснований для признания сертификата или протоколов испытаний центральный орган ССПБ поручает органу по сертификации с соответствующей областью аккредитации выдать сертификат. В случае недостаточности оснований для такого признания центральный орган ССПБ направляет заявителю обоснованный отказ в признании либо может поручить органу по сертификации с соответствующей областью аккредитации провести новую сертификацию. При этом орган по сертификации может принять решение о необходимости проведения испытаний (в полном объеме или по некоторым характеристикам) для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям национальных нормативных документов и о необходимости (в зависимости от схемы сертификации) проведения анализа состояния производства. Решение органа по сертификации, которому поручено проведение работ по результатам сертификации, согласовывается с центральным органом ССПБ.

При внесении изменений в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям нормативных документов при ее сертификации, заявитель заранее извещает об этом орган по сертификации продукции, выдавший сертификат. Орган по сертификации принимает решение о необходимости проведения новых испытаний или оценки производства этой продукции. При внесении изменений в нормативную и техническую документацию, в организационно-правовую форму юридического лица и других изменений, которые могут влиять на требования, подтверждаемые сертификатом, или его содержание, держатель сертификата должен известить об этом орган по сертификации, который может принять решение о необходимости проведения дополнительных проверок или внепланового инспекционного контроля, а также о необходимости переоформления сертификата.

При невозможности использования прежнего сертификата, а также при утере или порче оригинала сертификата его держателем производится переоформление сертификата. Переоформление сертификата производится путем отмены действия прежнего сертификата, потерявшего силу, и выдачи на основании решения, оформленного в соответствии с установленными требованиями нового сертификата с датой окончания срока действия, указанной в прежнем сертификате. При этом требования по срокам выполнения оценки производства не применяются.

Следует отметить, что признание результатов подтверждения соответствия урегулировано [статьей 30 Федерального закона "О техническом регулировании"](#): полученные за пределами территории России документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами РФ.

Согласно [пункту 2 ст.25 названного Закона](#) (в ред. [Федерального закона от 21 июля 2011 года N 255-ФЗ](#)) соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации.

Как установлено там же (в ред. [Федерального закона от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ](#)), сертификат соответствия включает в себя:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия;
- информацию об использовании или о неиспользовании заявителем национальных стандартов РФ, включенных в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

На основании [п.2 ст.25 Федерального закона "О техническом регулировании" приказом Минпромэнерго России от 22 марта 2006 года N 53](#)

технических регламентов; Рекомендации по заполнению формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов. Данным документом также установлено, что бланки сертификатов соответствия изготавливаются и выдаются органам по сертификации в установленном порядке и подлежат строгому учету.

⁴⁵⁹ БНА ФОИВ, 2006, N 21.

В соответствии с [п.3 ст.26 Федерального закона "О техническом регулировании" постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2006 года N 201](#) утверждено Положение о формировании и ведении единого реестра сертификатов соответствия, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений (наименование в ред. [постановления Правительства РФ от 30 января 2008 года N 41](#))⁴⁶⁰. Совместным [приказом Ростехрегулирования, Минпромэнерго России и Минфина России от 11 декабря 2006 года N 3086/311/170н](#)⁴⁶¹ установлен размер платы, зачисляемой в федеральный бюджет, за предоставление по запросам сведений, содержащихся в едином реестре выданных сертификатов соответствия, 26 руб. за информацию об одном сертификате соответствия.

⁴⁶⁰ СЗ РФ, 2006, N 16, ст.1740; 2008, N 5, ст.410.

⁴⁶¹ РГ, 2007, 31 января, N 19.

53-74. В положениях [ч.53-74 комментируемой статьи](#) регламентирован этап инспекционного контроля за сертифицированной продукцией и этап проведения корректирующих мероприятий.

Ранее этап инспекционного контроля регулировался положениями [п.17 Порядка проведения сертификации продукции](#), которыми предусматривалось, в частности, следующее.

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией производится в соответствии с [Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации](#), утв. [постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15](#), и названным [Порядком](#).

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (если он предусмотрен схемой сертификации) осуществляют органы, проводившие ее сертификацию, с привлечением, при необходимости, представителей испытательной лаборатории, проводившей испытания.

Инспекционный контроль проводится в форме периодических и внеплановых проверок, обеспечивающих получение информации о сертифицированной продукции, производстве, системе качества, о соблюдении условий и правил применения сертификата и знака ССПБ с целью подтверждения того, что продукция в течение времени действия сертификата продолжает соответствовать установленным требованиям.

Критериями для определения периодичности и объема инспекционного контроля являются степень потенциальной опасности продукции, результаты проведенной сертификации продукции, стабильность производства, объем выпуска, наличие сертифицированной системы качества (производства), стоимость проведения инспекционного контроля и т.д. Объем, содержание и порядок проведения инспекционного контроля устанавливаются в решении о выдаче сертификата.

Внеплановый инспекционный контроль проводится в случаях поступления информации о претензиях к качеству продукции от потребителей, торговых организаций, а также органов, осуществляющих общественный или государственный контроль за качеством продукции, на которую выдан сертификат.

Для проведения инспекционного контроля на соответствие продукции установленным требованиям составляется программа, которую утверждает руководитель органа по сертификации. Конкретные детали программы проверки могут быть сообщены проверяемой организации до момента начала проверки, если их преждевременное раскрытие не помешает сбору объективных свидетельств.

Инспекционный контроль, как правило, включает:

- анализ материалов сертификации продукции;
- назначение лиц для проведения инспекционного контроля;
- анализ поступающей информации о сертифицированной продукции;
- проверку соответствия нормативно-технических документов на сертифицированную продукцию обязательным требованиям нормативных документов, действующих на момент проведения инспекционного контроля;
- отбор и идентификацию образцов, проведение испытаний образцов и анализ полученных результатов (в случаях, предусмотренных схемой, примененной при сертификации);
- проверку состояния производства и его метрологического обеспечения, если это предусмотрено схемой сертификации;
- оформление результатов и принятие решения по результатам контроля.

Содержание, объем и порядок проведения испытаний при проведении инспекционного контроля (инспекционных испытаний) определяет орган по сертификации, проводящий контроль.

Допускается в качестве результатов испытаний, подтверждающих соответствие продукции установленным требованиям, использовать протоколы периодических испытаний изготовителя, а также испытаний, проведенных у изготовителя в присутствии представителя органа по сертификации, по разработанной органом программе и с соблюдением условий, необходимых для обеспечения достоверности результатов.

В случае получения отрицательных результатов при испытаниях, проведенных у изготовителя в присутствии представителя органа по сертификации, должны быть произведены повторные испытания вновь отобранных образцов аккредитованной в ССПБ испытательной лабораторией. Результаты повторных испытаний считаются окончательными и распространяются на всю сертифицированную продукцию.

Инспекционные испытания продукции, сертифицированной в соответствии со схемой 3, проводятся только испытательными лабораториями, аккредитованными в данной Системе. Речь шла о схемах сертификации, предусмотренных названным выше [Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации](#), утв. [постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1994 года N 15](#).

Результаты инспекционного контроля оформляются актом. В акте делается заключение о соответствии продукции требованиям нормативных документов, стабильности сертифицированных показателей и возможности сохранения действия выданного сертификата или приостановке (отмене) действия сертификата в случае несоответствия продукции требованиям, контролируемым при сертификации. Отказ от проведения или непредоставление возможности проведения инспекционного контроля за сертифицированной продукцией в установленные органом по сертификации сроки является основанием для принятия решения о приостановке (отмене) действия сертификата.

Акт хранится в органе по сертификации, а копии направляются держателю сертификата и в организации, принимавшие участие в инспекционном контроле.

Основаниями для рассмотрения вопроса о невозможности сохранения действия сертификата могут являться:

- изменения нормативного документа на продукцию или метод испытаний;
- изменения конструкции (состава), комплектности продукции;
- изменения организации и (или) технологии производства;
- изменения (невыполнение) требований технологии, методов контроля и испытаний, системы обеспечения качества;
- отрицательные результаты инспекционного контроля;
- сообщения государственных органов или обществ потребителей о несоответствии продукции требованиям нормативных документов, по которым проводилась сертификация;

материалы дознания по пожарам, результаты проверок, осуществляемых органами управления и подразделениями ГПС МЧС России и другими надзорными органами.

Решение о приостановлении действия сертификата принимают в том случае, если путем корректирующих мероприятий, согласованных с органом по сертификации, их выдавшим, держатель сертификата может устранить обнаруженные причины несоответствия и подтвердить без повторных испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории соответствие продукции нормативным документам. Если этого сделать нельзя, то действие сертификата отменяется. Сертификат исключается из государственного реестра, и держатель сертификата обязан возвратить его в орган по сертификации, выдавший сертификат.

В случае признания несоответствия выпускаемой продукции установленным требованиям орган по сертификации выносит решение о приостановлении действия сертификата, в котором указываются выявленные недостатки и сроки их устранения.

Орган по сертификации отменяет сертификат и право применения знака ССПБ в следующих случаях:

- нарушения контролируемых требований нормативных документов к сертифицированной продукции;
- неуведомления органа по сертификации о внесенных изменениях в документацию на продукцию или методы ее испытаний;
- изменения конструкции, состава, комплектности продукции;
- изменения организации и (или) технологии производства;
- изменения или невыполнения требований и технологий, методов контроля и испытаний, системы обеспечения качества;
- невыполнения в установленные сроки требований решения о приостановлении действия сертификата;
- отказа от проведения инспекционного контроля;
- непредоставления возможности инспекционного контроля в установленные при выдаче сертификата сроки.

Отмена действия и изъятие сертификата оформляются решением об отмене сертификата.

Решения о приостановлении действия и отмене сертификата утверждаются руководителем органа по сертификации и вручаются под расписку или высылаются по почте владельцу сертификата в недельный срок.

Информация о приостановлении и отмене сертификатов направляется в центральный орган ССПБ, а также, по импортируемой продукции в Государственный таможенный комитет РФ.

Повторное представление на сертификацию продукции, на которую отменен ранее выданный сертификат, осуществляется в общем порядке.

Этап корректирующих мероприятий ранее регламентировался положениями [п.18 Порядка проведения сертификации продукции](#). В частности, было предусмотрено следующее.

При проведении корректирующих мероприятий орган по сертификации продукции:

- приостанавливает действие сертификата;

информирует заинтересованных участников сертификации, указанных в [Положении о Системе сертификации в области пожарной безопасности в России](#);

устанавливает срок выполнения корректирующих мероприятий;
контролирует выполнение изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий.

При проведении корректирующих мероприятий изготовитель (продавец):
определяет масштаб выявленных нарушений: количество произведенной с нарушением установленных требований продукции, номер и размер партии, наименование, тип и модель продукции;

уведомляет потребителей, общественность, заинтересованные организации об опасности применения (эксплуатации) продукции.

После того, как корректирующие мероприятия выполнены и их результаты признаны удовлетворительными, орган по сертификации:

возобновляет действие сертификата;

информирует заинтересованных участников сертификации.

При невыполнении изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий или их неэффективности орган по сертификации отменяет действие сертификата и выдает держателю сертификата решение об отмене действия сертификата.

Комментарий к статье 148. Дополнительные требования, учитываемые при аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)

1-2. Комментируемая [статья](#), на что указано непосредственно в ее названии, устанавливает дополнительные требования, учитываемые при аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров). К данной статье отсылает положение [ч.1 ст.147 комментируемого Закона](#), предусматривающее, что сертификация продукции проводится органами, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и дополнительными требованиями, изложенными в комментируемой.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст.147 Закона), необходимость аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) для осуществления соответственно обязательной сертификации, проведения исследований (испытаний) и измерений продукции при осуществлении обязательной сертификации предусмотрена в положениях [п.1 и 4 ст.26 Федерального закона "О техническом регулировании"](#).

Выше также говорилось (см. комментарий к ст.147 Закона), что до принятия комментируемого [Закона приказом МЧС России от 18 июня 2003 года N 312](#) было утверждено [Положение о Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации](#) (утратило силу). На основании этого документа МЧС России 21 апреля 2006 г. были утверждены [руководящие документы "Требования к органам по сертификации и порядок их аккредитации. РД ССПБ-1"⁴⁶²](#) и ["Требования к испытательным лабораториям и порядок их аккредитации. РД ССПБ-2"⁴⁶³](#).

⁴⁶² Пожарная безопасность, 2006, N 4.

⁴⁶³ Там же.

Ряд положений ["Требований к испытательным лабораториям и порядок их аккредитации. РД ССПБ-2"](#) и воспроизведен в [ч.1 и 2 комментируемой статьи](#). Так, в [ч.1 и 2 данной статьи](#) вошли следующие положения, содержащиеся в [п.24.1 РД ССПБ-2](#) в отношении оснащения испытательной лаборатории:

испытательная лаборатория должна быть оснащена собственным оборудованием, средствами измерений, а также расходными материалами (химическими реактивами, веществами и др.) для правильного проведения испытаний, определенных областью ее аккредитации, что требуется для признания ее компетентности;

испытательное оборудование, средства и методики измерений должны отвечать требованиям стандартов государственной системы обеспечения единства измерений, нормативных документов на методы испытаний. Испытательное оборудование должно быть аттестовано, а средства измерений поверены в установленном порядке;

использование испытательной лабораторией испытательного оборудования и средств измерений, не принадлежащих лаборатории, допускается только в следующих случаях: 1) для дорогостоящего или уникального оборудования (не имеющего широкого распространения или требующего регулярного квалифицированного обслуживания), если для обеспечения области аккредитации требуется его регулярное использование; 2) для уникального оборудования, которое используется лабораторией нерегулярно; 3) при временной неисправности своего оборудования или прохождении им аттестации или поверки в период проведения испытаний;

в случае, предусмотренном подпунктом 1 ("для дорогостоящего или уникального оборудования"), количество испытаний, в которых необходимо использование стороннего оборудования, должно составлять не более 10% от общего числа показателей, определенных областью аккредитации лаборатории. Это оборудование должно быть учтено в соответствующих документах лаборатории в соответствии с требованиями настоящего документа, и лаборатория должна иметь письменное согласие владельца оборудования (договор аренды, соглашение о сотрудничестве и т.п.) предоставлять его для проведения испытаний в необходимое время, обеспечивать пригодность для этих целей и возможность контроля его состояния;

объем работ, выполняемых с помощью оборудования по подп.2 "для уникального оборудования, которое используется лабораторией нерегулярно", не должен превышать 10% от общего количества за год в пересчете на количество итоговых протоколов испытаний.

Однако, воспроизведены данные положения в комментируемой статье с изменениями, которые наглядно видны при сопоставлении данной статьи с [п.24.1 РД ССПБ-2](#).

3. В соответствии с [ч.3 комментируемой статьи](#) оборудование и средства измерения, не принадлежащие испытательной лаборатории, могут использоваться только при условии, что такое оборудование аттестовано и средства измерений проверены в установленном порядке. Данное требование ранее содержалось в положениях в [п.24.1 "Требований к испытательным лабораториям и порядок их аккредитации. РД ССПБ-2"](#). В [пункте 6 ранее действовавшего](#) (см. комментарий к ст.147 Закона) [Положения об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по подтверждению соответствия](#), предусмотрено, что дополнительным критерием аккредитации испытательных лабораторий (центров) является наличие аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений, необходимых для проверки соответствия объектов подтверждения соответствия установленным требованиям в области аккредитации, указанной заявителем в заявлении об аккредитации.

Требование [ч.3 комментируемой статьи](#) согласуется с [Федеральным законом от 26 июня 2008 года N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"](#)

⁴⁶⁴, в соответствии с [ч.4 ст.1](#) которого измерения, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании, относятся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Это означает, что на измерения продукции, проводимые в рамках обязательной сертификации, распространяются требования названного Закона к измерениям, относящимся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

⁴⁶⁴ СЗ РФ, 2008, N 26, ст.3021.

4. [Пункт 1 ч.4 комментируемой статьи](#) устанавливает, что организация, претендующая на аккредитацию в качестве органа по сертификации на соответствие требованиям комментируемого [Закона](#), может быть аккредитована, если в составе этой организации имеются аккредитованная лаборатория с аналогичной областью аккредитации.

Данное требование отличается от правил [п.43.4 действовавшего ранее Положения о Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации](#) (о данном документе упоминалось выше), которыми предусматривалось следующее: организация может быть аккредитована как орган по сертификации, как правило, при наличии в ее структуре аккредитованной в ССПБ испытательной лаборатории; допускается аккредитация органа по сертификации, не имеющего в своем составе испытательной лаборатории, при наличии в регионе аккредитованных испытательных лабораторий и отсутствии других аккредитованных органов; область аккредитации такого органа по сертификации не должна превышать областей аккредитации испытательных лабораторий данного региона.

[Законом 2012 года N 117-ФЗ в ч.4 комментируемой статьи](#) включен [пункт 2](#), предусматривающий такое условие аккредитации организации в качестве органа по сертификации на соответствие требованиям комментируемого [Закона](#) как наличие работников - специалистов (экспертов), аттестованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Комментарий к статье 149. Особенности подтверждения соответствия веществ и материалов требованиям пожарной безопасности

В комментируемой [статье](#), определяющей особенности подтверждения соответствия веществ и материалов требованиям пожарной безопасности, предусмотрено, что данное подтверждение соответствия может проводиться как путем декларирования их соответствия, так и путем их обязательной сертификации, но в независимости от формы подтверждения соответствия к документам, подтверждающим соответствие веществ и материалов (декларации о соответствии или сертификата соответствия), в обязательном порядке должен прикладываться протокол испытаний с указанием значений показателей, установленных комментируемым [Законом](#).

Выполнение данного требования обеспечивает возможность осуществления т.н. "входного контроля", в рамках которого проверяется соответствие веществ и материалов, используемых в производстве, требованиям комментируемого [Закона](#). Так, ранее в п. [15](#) [ранее действовавшего Порядка проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности Российской Федерации](#), утв. [приказом МЧС России от 18 июня 2003 года N 312](#), предусматривалось, что в рамках такого этапа сертификации, как оценка производства, наряду с прочим исследуются вопросы наличия и выполнения в процедурах входного контроля процедур проверки характеристик сырья, материалов, комплектующих изделий, влияющих на выполнение требований к конечной продукции.

Комментарий к статье 150. Особенности подтверждения соответствия средств огнезащиты

1. Комментируемая [статья](#), определяющая особенности подтверждения соответствия средств огнезащиты, в [ч.1](#) устанавливает, что подтверждение соответствия средств огнезащиты осуществляется только в форме сертификации (это правило следует и из положений [ст.146 комментируемого Закона](#) о схемах подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности). С учетом сказанного выше в отношении принципов выбора федеральным законодателем форм обязательного подтверждения соответствия (см. комментарий к ст.146 Закона) следует отметить, что в данном случае отказ от приоритетной формы обязательного подтверждения соответствия - декларирования соответствия - обусловлен высокой степенью потенциальной опасности, связанной с использованием средств огнезащиты.

2-4. В [частях 2-4 комментируемой статьи](#) определены требования к содержанию: сопроводительных документов, представляемых заявителем в аккредитованный орган по сертификации для проведения сертификации ([ч.2](#)); протоколов испытаний испытательных лабораторий ([ч.3](#)); сертификата соответствия ([ч.4](#)).

Ранее подобные требования содержались в соответствующих нормах пожарной безопасности, в т.ч. в упоминаемых выше (см. комментарий к ст.136 Закона), [НПБ 236-97 "Огнезащитные составы для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности"](#), [НПБ 238-97 "Огнезащитные кабельные покрытия. Общие технические требования и методы испытаний"](#), [НПБ 251-98 "Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на ее основе. Общие технические требования. Методы испытаний"](#).

В частности, согласно [п.5.1 НПБ 236-97](#) для получения сертификата пожарной безопасности заказчик должен представить в орган сертификации: разработанную и утвержденную в установленном порядке техническую документацию на огнезащитный состав; протоколы испытаний, подтверждающие огнезащитную эффективность состава.

В соответствии с [п.5.2 НПБ 236-97](#) в сертификате пожарной безопасности на огнезащитный состав кроме общих сведений, установленных бланком сертификата, должны быть отражены следующие специальные показатели и характеристики: название огнезащитного состава; группа огнезащитной эффективности; виды, марки, толщины слоев грунтовых, декоративных или атмосферостойчивых лакокрасочных покрытий, используемых в комбинации с указанным средством огнезащиты при сертификационных испытаниях; толщина огнезащитного покрытия и расход огнезащитного состава для установленной группы огнезащитной эффективности.

В [пункте 7.5.2 НПБ 236-97](#) предусмотрено, что протокол испытания должен содержать:

- наименование организации, проводящей испытания;
- наименование организации-заказчика;
- дату изготовления огнезащитного состава;
- способ нанесения и толщину покрытия;
- наименование огнезащитного состава, сведения об изготовителе, товарный знак и маркировку огнезащитного состава с указанием технической документации;
- дату проведения испытаний;
- наименование нормативного документа на методы проведения испытаний;
- визуальные наблюдения при испытании;
- эскизы и описание испытанных образцов, данные о контрольных измерениях состояния образцов, эксплуатационных свойствах покрытий и перечень отклонений, допущенных при изготовлении образца, от технических документов на конструкцию;
- запись контролируемых параметров, результаты их обработки и оценку;
- видео- или фотоматериалы;
- заключение о группе огнезащитной эффективности покрытия;
- срок действия протокола.

5. [Часть 5 комментируемой статьи](#) предусматривает, что маркировка средств огнезащиты, наносимая производителями на продукцию, может содержать только сведения, подтвержденные при сертификации. Данное правило является нововведением, поскольку оно в соответствующих нормах пожарной безопасности не содержалось.

Комментарий к разделу VIII. Заключительные положения

Комментарий к главе 34. Заключительные положения

Комментарий к статье 151. Заключительные положения

1. В комментируемой [статье](#) содержатся заключительные положения, т.е. предписания, связанные со вступлением в силу комментируемого [Закона](#). Ранее федеральный законодатель зачастую называл подобные положения переходными, но с определенного времени все чаще используется правило юридической техники о том, что переходными именуются положения, применение которых рассчитано на период между принятием федерального закона и вступлением его в силу (в этом отношении определен характер переходных носят положения [ч.1](#) и [2 комментируемой статьи](#)). Следует иметь в виду, что отдельные заключительные положения содержались и в иных статьях комментируемого [Закона](#), нежели комментируемая [статья](#) - в частности, в нормах [ч.4 ст.4](#), [ч.7](#) и [8 ст.64 Закона](#).

В [части 1 комментируемой статьи в прежней \(первоначальной\) редакции](#) соответственно переходным положениям [ст.46 Федерального закона "О техническом регулировании"](#) предусматривалось, что со дня вступления в силу комментируемого [Закона](#) (т.е. с 30 апреля 2009 г., см. комментарий к ст.152 Закона) до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к объектам защиты (продукции), процессам производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации (вывода из эксплуатации), установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части, не противоречащей требованиям данного Закона. [Часть 1 комментируемой статьи](#) признана утратившей силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), что, видимо, подразумевает окончание периода, на применение в который была рассчитана данная норма.

2. [Часть 2 комментируемой статьи](#) предусматривает особенность декларирования соответствия продукции требованиям пожарной безопасности на основе собственных доказательств для продукции общего назначения на период до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов: схема декларирования соответствия на основе собственных доказательств (а речь идет о схеме 1д подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности - декларация соответствия заявителя на основе собственных доказательств, см. комментарий к ст.146 Закона) применяется только изготовителями или юридическими лицами, выполняющими функции иностранного изготовителя. Иначе говоря, пока не вступят в силу соответствующие технические регламенты, не могут принимать декларацию соответствия продукции общего назначения требованиям пожарной безопасности на основе собственных доказательств следующие виды заявителей: изготовители; юридические лица и предприниматели, выполняющие функции иностранного продавца; предприниматели, выполняющие функции иностранного изготовителя (о понятиях указанных лиц см. комментарий к ст.145 Закона).

3. Согласно [ч.3 комментируемой статьи](#) признается юридическая сила следующих видов документов, выданных, принятых до дня вступления в силу комментируемого [Закона](#) (т.е. до 30 апреля 2009 г., см. комментарий к ст.152 Закона): 1) документов об аккредитации, выданных в установленном порядке органам, осуществляющим сертификацию, испытательным лабораториям (центрам); 2) принятых документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям пожарной безопасности. Указанные документы в соответствии с рассматриваемой нормой считаются действительными до окончания установленного в них срока.

Как представляется, в данной норме учтена правовая позиция, изложенная КС России в [постановлении от 24 мая 2001 года N 8-П](#)⁴⁶⁵ и позднее подтвержденная в ряде других решений. Согласно этой правовой позиции допустимое внесение изменений в действующее правовое регулирование, которое может повлечь ухудшение положения граждан, должно сопровождаться соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также в случае необходимости - предоставлением гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

⁴⁶⁵ СЗ РФ, 2001, N 22, ст.2276.

В соответствии с [ч.3 ст.15 Конституции РФ](#) законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен [Федеральным законом от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"](#)⁴⁶⁶, согласно [ст.4](#) которого (в ред. [Федерального закона от 21 октября 2011 года N 289-ФЗ](#)⁴⁶⁷) официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

⁴⁶⁶ СЗ РФ, 1994, N 8, ст.801.

⁴⁶⁷ СЗ РФ, 2011, N 43, ст.5977.

Полный текст комментируемого [Закона](#) опубликован: в "Парламентской газете" - в N 47-49 от 31 июля 2008 г.; в "Российской газете" - в N 163 от 1 августа 2008 г.; в "Собрании законодательства Российской Федерации" - в выпуске N 30 (ч.1) от 28 июля 2008 г., ст.3579. Положение о том, что официальным опубликованием федерального закона считается также первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации", введено после принятия комментируемого [Закона](#).

При этом следует иметь в виду, что согласно правовой позиции КС России, изложенной в [постановлении от 24 октября 1996 года N 17-П](#)⁴⁶⁸, день, которым датируется выпуск "Собрания законодательства Российской Федерации" с текстом федерального закона, не может считаться днем его обнародования; указанная дата, как свидетельствуют выходные данные, совпадает с датой подписания издания в печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами. С учетом указанной правовой позиции днем официального опубликования комментируемого [Закона](#) следует считать 31 июля 2008 г., т.е. первую из дат опубликования текста Закона в газетах.

⁴⁶⁸ СЗ РФ, 1996, N 45, ст.5202.

Как предусмотрено в [ст.6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"](#), федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, комментируемой [статьей](#) и установлен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого [Закона](#) - данный [Закон](#) (все его положения без каких-либо изъятий) вступает в силу по истечении девяти месяцев со дня его официального опубликования. Таким образом, днем вступления в силу комментируемого [Закона](#) следует считать 30 апреля 2009 г. Предопределен же этот порядок вступления в силу комментируемого [Закона](#) [пунктом 10 ст.7 Федерального закона "О техническом регулировании"](#), в прежней (первоначальной) [редакции](#) которого устанавливалось, что технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства РФ, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

Необходимо также упомянуть, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, [Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"](#) не предусматривает (в [норме ч.4 его ст.9](#) говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно лишь официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно упомянуть об [определении КС России от 20 декабря 2005 года N 515-О](#)⁴⁶⁹, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на норму [ст.4 названного Закона](#),

допускающей действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений. Соответственно, текст комментируемого [Закона](#) повторно - в связи с внесением в него изменений - официально не опубликовывался.

469 СПС.

Комментарий к приложению к Федеральному закону "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Комментарий к таблице 1 Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния

К комментируемой [таблице](#) отсылает [часть 1 ст.11 комментируемого Закона](#), указывая, что в данной [таблице](#) приведен перечень показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния (однако, в названии данной таблицы говорится о перечне показателей, необходимых для оценки только пожарной опасности веществ и материалов). Ранее номенклатура показателей и их применяемость для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов определялись в [п.1.4 ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#). В данном документе указанная номенклатура определена в следующем виде.

Показатель	Агрегатное состояние веществ и материалов			
	газы	жидкости	твердые	пыли
Группа горючести	+	+	+	+
Температура вспышки	-	+	-	-
Температура воспламенения	-	+	+	+
Температура самовоспламенения	+	+	+	+
Концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения)	+	+	-	+

Температурные пределы распространения пламени (воспламенения)	-	+	-	-
Температура тления	-	-	+	+
Условия теплового самовозгорания	-	-	+	+
Минимальная энергия зажигания	+	+	-	+
Кислородный индекс	-	-	+	-
Способность взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и другими веществами	+	+	+	+
Нормальная скорость распространения пламени	+	+	-	-
Скорость выгорания	-	+	-	-
Коэффициент дымообразования	-	-	+	-
Индекс распространения пламени	-	-	+	-
Показатель токсичности продуктов горения полимерных материалов	-	-	+	-
Минимальное взрывоопасное содержание кислорода	+	+	-	+
Минимальная флегматизирующая концентрация флегматизатора	+	+	-	+
Максимальное давление взрыва	+	+	-	+

Скорость нарастания давления взрыва	+	+	-	+
Концентрационный предел диффузионного горения газовых смесей в воздухе	+	+	-	-

Примечания. 1. Знак "+" обозначает применяемость, знак "-" - неприменяемость показателя.

2. Кроме указанных в таблице, допускается использовать другие показатели, более детально характеризующие пожаровзрывоопасность веществ и материалов.

Как видно, второе из примечаний в комментируемой таблице не воспроизведено.

В [пункте 1.5 ГОСТ 12.1.044-89](#) предусмотрено, что число показателей, необходимых и достаточных для характеристики пожаровзрывоопасности веществ и материалов в условиях производства, переработки, транспортирования и хранения, определяет разработчик системы обеспечения пожаровзрывобезопасности объекта или разработчик стандарта и технических условий на вещество (материал).

К комментируемой [таблице](#) отсылает также [часть 1 ст.15 комментируемого Закона](#), предусматривая, что в данной [таблице](#) приведен перечень показателей, необходимых для оценки пожаровзрывоопасности и пожарной опасности технологических сред. В комментарии к указанной статье говорилось, что ранее перечень показателей пожарной опасности технологических сред определялся в [п.3.8 НПБ 23-2001 "Пожарная опасность технологических сред. Номенклатура показателей"](#). В данном документе указанный перечень определен в следующем виде.

Показатель пожарной опасности технологической среды	Применяемость показателя в зависимости от агрегатного состояния вещества				Область применения
	г	ж	т	п	
Группа горючести	+	+	+	+	Для определения способности технологических сред к горению
Температура вспышки	-	+	-	-	При категорировании помещений по взрывопожарной и пожарной опасности; для обеспечения пожарной безопасности технологических процессов
Температура воспламенения	-	+	+	+	При определении группы горючести и оценки пожарной опасности технологических сред

Температура самовоспламенения	+	+	+	+	При определении группы взрывоопасной смеси для выбора типа взрывозащищенного электрооборудования
Концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения)	+	+	-	+	При определении концентраций горючих газов, паров и пылей, при которых возможно распространение пламени
Температурные пределы распространения пламени (воспламенения)	+	+	-	-	При определении пожаробезопасных температурных режимов работы оборудования. Для расчетной оценки концентрационных пределов распространения пламени
Температура тления	-	-	+	+	При разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности технологических сред, склонных к тлению
Условия теплового самовозгорания	-	-	+	+	При выборе безопасных условий хранения и переработки технологических сред, склонных к самовозгоранию
Минимальная энергия зажигания	+	+	-	+	При разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и электростатической искробезопасности технологических сред
Кислородный индекс	-	-	+	-	При обеспечении безопасности технологических сред, связанных с обращением полимерных материалов
Способность взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и другими веществами	+	+	+	+	При определении категории помещений по взрывопожарной и пожарной опасности. При выборе безопасных условий совместного хранения и транспортирования технологических сред. При выборе средств пожаротушения

Нормальная скорость горения смеси (для пылей - эффективная нормальная скорость распространения пламени)	+	+	-	+	При разработке и создании огнепреградителей, предохранительных мембран и других разгерметизирующих устройств
Удельная скорость выгорания	-	+	-	-	При определении продолжительности горения жидких технологических сред в резервуарах, интенсивности тепловыделения и подачи огнетушащих веществ
Коэффициент дымообразования	-	-	+	-	Для классификации технологических сред по дымообразующей способности
Индекс распространения пламени	-	-	+	-	Для классификации технологических сред по способности распространять пламя по поверхности
Показатель токсичности продуктов горения полимерных материалов	-	+	+	+	Для оценки токсичности технологических сред, содержащих полимеры
Минимальное содержание кислорода	+	+	-	+	При разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности технологических сред с пониженным содержанием кислорода
Минимальная флегматизирующая концентрация флегматизатора	+	+	-	+	При разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности технологических сред с наличием разбавителя (флегматизатора, ингибитора)
Максимальное давление взрыва	+	+	-	+	При определении категории помещений по взрывопожарной и пожарной опасности и разработке мероприятий по обеспечению пожаровзрывобезопасности технологического оборудования

Скорость нарастания давления взрыва	+	+	-	+	При разработке мероприятий по взрывозащите технологического оборудования (расчет предохранительных клапанов, мембран и т.п.)
Критическая поверхностная плотность теплового потока	-	+	+	-	При разработке мероприятий по снижению способности технологических сред воспламеняться под действием теплового излучения пламени и определении категорий помещений по пожарной опасности
Длина распространения пламени по струе аэрозоля	-	+	-	-	Для оценки пожарной опасности жидких технологических сред в распыленном состоянии
Предельная скорость срыва диффузионного факела	+	+	-	-	При оценке пожарной опасности аварийного истечения технологических сред
Минимальная концентрация негорючего разбавителя в воздухе, при которой существует диффузионное пламя	+	+	+	-	При оценке последствий аварийного истечения парогазовых технологических сред
Удельная теплота сгорания	+	+	+	+	При оценке пожарной опасности технологических сред и определении категорий помещений и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности
Индекс пожаровзрывоопасности	+	-	-	+	Для оценки пожарной опасности технологических сред в технологическом оборудовании
Способность к экзотермическому разложению	+	+	+	+	Для термодинамически нестабильных технологических сред, способных вызвать резкий рост температуры и давления при разложении

Способность к воспламенению при адиабатическом сжатии	+	+	-	+	Параметр, характеризующий способность технологической среды к воспламенению при адиабатическом сжатии в смеси с воздухом или другим окислителем
Излучающая способность пламени	+	+	+	+	Для оценки плотности теплового потока от пламени при горении технологических сред
Безопасный экспериментальный максимальный зазор	+	+	-	+	При выборе степени взрывозащиты электрооборудования
<p>Примечания. 1. Обозначения колонок 2-5: "г" - газы, "ж" - жидкости, "т" - твердое вещество, "п" - пыль.</p> <p>2. Знак "+" обозначает применимость, знак "-" - неприменимость показателя пожарной опасности для технологической среды.</p>					

Согласно [пункту 3.8 НПБ 23-2001](#) перечень показателей, необходимых и достаточных для характеристики пожарной опасности технологических сред в условиях производства, переработки, транспортирования и хранения, определяет разработчик проекта. Там же предусмотрено, что при необходимости могут быть использованы и другие показатели, не указанные в таблице.

Также необходимо иметь в виду, что к комментируемой [таблице](#) отсылает и [часть 2 ст.95 комментируемого Закона](#), указывая, что в данной таблице приведен перечень показателей пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния, необходимых и достаточных для характеристики пожарной опасности технологической среды.

Комментарий к таблице 2. Классификация горючих строительных материалов по значению показателя токсичности продуктов горения

Отсылка к комментируемой [таблице](#) содержится в [ч.10 ст.13 комментируемого Закона](#), предусматривающей классификацию горючих строительных материалов по токсичности продуктов горения. Данная [таблица](#) воспроизводит классификацию материалов по значению показателя токсичности продуктов горения, приведенную в соответствующей таблице [ГОСТ 12.1.044-89 "ССБТ. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения"](#) (к данному документу отсылает соответствующее положение [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#) о пожарно-технической классификации строительных материалов).

В [ГОСТ 12.1.044-89](#) в отношении классификации материалов по значению показателя токсичности продуктов горения предусмотрено, в частности, следующее.

Класс опасности	H_{CL50} , г х м ⁻³ , при времени экспозиции, мин			
	5	15	30	60
Чрезвычайно опасные	До 25	До 17	До 13	До 10

Высокоопасные	25-70	17-50	13-40	10-30
Умеренноопасные	70-210	50-150	40-120	30-90
Малоопасные	Св. 210	Св. 150	Св. 120	Св. 90

Комментарий к таблице 3. Классы пожарной опасности строительных материалов

К комментируемой [таблице](#) отсылает [часть 11 ст.13 комментируемого Закона](#), предусматривающая деление строительных материалов на классы пожарной опасности в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов. Выделение данных классов является нововведением, поскольку ранее в нормативных документах по пожарной безопасности выделялись лишь группы пожарной опасности строительных материалов.

Комментируемая [таблица](#) [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изложена полностью в новой редакции. В [прежней редакции таблицы](#) классы пожарной опасности строительных материалов были определены следующим образом.

Свойства пожарной опасности строительных материалов	Класс пожарной опасности строительных материалов в зависимости от групп					
	КМ0	КМ1	КМ2	КМ3	КМ4	КМ5
Горючесть	НГ	Г1	Г1	Г2	Г2	Г4
Воспламеняемость	-	В1	В1	В2	В2	В3
Дымообразующая способность	-	Д1	Д3+	Д3	Д3	Д3
Токсичность продуктов горения	-	Т1	Т2	Т2	Т3	Т4
Распространение пламени по поверхности для покрытия полов	-	РП1	РП1	РП1	РП2	РП4

В примечании к данной [таблице](#) указывалось следующее: знак "+" обозначает, что допускается присваивать материалу класс КМ2 при коэффициенте дымообразования $D \leq 1000 \text{ м}^2/\text{кг}$.

Комментарий к таблице 4. Степень защиты пожарозащищенного электрооборудования от внешних твердых предметов

Комментарий к таблице 5. Степень защиты пожарозащищенного электрооборудования от проникновения воды

Отсылка к комментируемым таблицам содержится в [ч.1 ст.22 комментируемого Закона](#), предусматривающей классификацию пожарозащищенного электрооборудования. Согласно [части 3 данной статьи](#) маркировка степени защиты оболочки электрооборудования осуществляется при помощи международного знака защиты (IP) и двух цифр, первая из которых означает защиту от попадания твердых предметов, вторая - от проникновения воды. Соответственно, первая цифра такой маркировки определяется по [таблице 4](#), а вторая - по [таблице 5](#).

Как говорилось в комментарии к указанной статье, ее положения основаны на [ГОСТ 14254-96 \(МЭК 529-89\) "Степени защиты, обеспечиваемые оболочками \(код IP\)"](#), взамен которого введен в действие [ГОСТ 14254-2015 \(IEC 60529:2013\)](#). Соответственно, [таблица 4 приложения к комментируемому Закону](#) основана на таблице 2 "Степени защиты от внешних твердых предметов, обозначаемые первой характеристической цифрой", содержащейся в [ГОСТ 14254-96](#). В свою очередь, [ГОСТ 14254-2015](#) содержит следующую таблицу 2 "Степени защиты от внешних твердых предметов, обозначаемые первой характеристической цифрой".

Первая характеристическая цифра	Степень защиты		Условия испытания, номер пункта
	Краткое описание	Определение	
0	Нет защиты	-	-
1	Защищено от внешних твердых предметов диаметром больше или равным 50 мм	Щуп-предмет - сфера диаметром 50 мм - не должен проникать полностью ¹	13.2
<p>_____</p> <p>¹ Наибольший диаметр щупа-предмета не должен проходить через отверстие в оболочке.</p>			
2	Защищено от внешних твердых предметов диаметром больше или равным 12,5 мм	Щуп-предмет - сфера диаметром 12,5 мм - не должен проникать полностью ¹	13.2
<p>_____</p> <p>¹ Наибольший диаметр щупа-предмета не должен проходить через отверстие в оболочке.</p>			

3	Защищено от внешних твердых предметов диаметром больше или равным 2,5 мм	Щуп-предмет диаметром 2,5 мм не должен проникать ни полностью, ни частично ¹	13.2
---	--------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------	------

¹ Наибольший диаметр щупа-предмета не должен проходить через отверстие в оболочке.

4	Защищено от внешних твердых предметов диаметром больше или равным 1,0 мм	Щуп-предмет диаметром 1,0 мм не должен проникать ни полностью, ни частично ¹	13.2
---	--------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------	------

¹ Наибольший диаметр щупа-предмета не должен проходить через отверстие в оболочке.

5	Пылезащищено	Проникновение пыли исключено не полностью, однако пыль не должна проникать в количестве, достаточном для нарушения нормальной работы оборудования или снижения его безопасности	13.4, 13.5
---	--------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

6	Пыленепроницаемо	Пыль не проникает в оболочку	13.4, 13.5
---	------------------	------------------------------	------------

В [ГОСТ 14254-2015](#) также предусмотрено следующее.

Перечисленные в таблице 2 степени защиты следует нормировать только с использованием первой характеристической цифры, а не с помощью краткого описания или определения.

Защита от попадания внешних твердых предметов предполагает, что щупы-предметы, указанные в таблице 2 до цифры 2 включительно, не проникают в оболочку полностью. Это означает, что наибольший диаметр сферы не должен проходить через отверстие в оболочке. Щупы-предметы, которые соответствуют цифрам 3 и 4, не должны проникать в оболочку.

Пылезащищенные оболочки, соответствующие цифре 5, могут пропускать при определенных условиях ограниченное количество пыли. Пыленепроницаемые оболочки, соответствующие цифре 6, не должны допускать проникновения какой-либо пыли.

Примечание. Оболочки, отнесенные к первой характеристической цифре от 1 до 4, обеспечивают защиту от проникновения внешних твердых предметов правильной или неправильной формы, если какой-либо из трех взаимно перпендикулярных размеров предмета превышает соответствующее значение, указанное в графе "Степень защиты. Определение" таблицы 2.

[Таблица 5 приложения к комментируемому Закону](#) основана на таблице 3 "Степени защиты от воды, обозначаемые с помощью второй характеристической цифры", содержащейся в [ГОСТ 14254-96](#). В свою очередь, [ГОСТ 14254-2015](#) содержит следующую таблицу 3 "Степени защиты от воды, обозначаемые с помощью второй характеристической цифры".

Вторая характеристическая цифра	Степень защиты		Условия испытаний, номер пункта
	Краткое описание	Определение	
0	Нет защиты	-	-
1	Защищено от вертикально падающих капель воды	Вертикально падающие капли воды не должны оказывать вредного воздействия	14.2.1
2	Защищено от вертикально падающих капель воды, когда оболочка отклонена на угол до 15°	Вертикально падающие капли не должны оказывать вредного воздействия, когда оболочка отклонена от вертикали в любую сторону на угол до 15° включительно	14.2.2
3	Защищено от воды, падающей в виде дождя	Вода, падающая в виде брызг в любом направлении, составляющем угол до 60° включительно с вертикалью, не должна оказывать вредного воздействия	14.2.3

4	Защищено от сплошного обрызгивания	Вода, падающая в виде брызг на оболочку с любого направления, не должна оказывать вредного воздействия	14.2.4
5	Защищено от водяных струй	Вода, направляемая на оболочку в виде струй с любого направления, не должна оказывать вредного воздействия	14.2.5
6	Защищено от сильных водяных струй	Вода, направляемая на оболочку в виде сильных струй с любого направления, не должна оказывать вредного воздействия	14.2.6
7	Защищено от воздействия при временном (непродолжительном) погружении в воду	Должно быть исключено проникновение воды внутрь оболочки в количестве, вызывающем вредное воздействие, при ее погружении на короткое время при стандартизованных условиях по давлению и длительности	14.2.7
8	Защищено от воздействия при длительном погружении в воду	Должно быть исключено проникновение воды в оболочку в количествах, вызывающих вредное воздействие, при ее длительном погружении в воду при условиях, согласованных между изготовителем и потребителем, однако более жестких, чем условия для цифры 7	14.2.8

9	Защищено от горячих струй воды под высоким давлением	Горячая вода под высоким давлением, подающаяся на оболочку, не должна оказывать вредного воздействия	14.2.9
---	------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------

В [ГОСТ 14254-2015](#) также предусмотрено следующее.

Перечисленные в таблице 3 степени защиты следует нормировать только с использованием второй характеристической цифры, а не с помощью краткого описания или определения.

Испытания нормированы в [разделе 14](#).

Предполагается, что обозначение второй характеристической цифрой от 0 до 6, 9 означает соответствие одновременно всем требованиям для меньших цифр. При этом не обязательно проводить испытания на установление соответствия какой-либо из более низких степеней защиты, если очевидно, что результаты таких испытаний будут заведомо удовлетворительными.

Принимается, что оболочки, обозначаемые только одной характеристической цифрой 7 либо 8, непригодны для выдерживания воздействия струй воды (обозначаемых второй характеристической цифрой 5, 6 или 9) и не должны удовлетворять требованиям цифр 5, 6 или 9, за исключением случаев двойного (тройного) кодирования, как указано ниже:

Оболочка успешно выдерживает испытания на воздействие		Обозначение и маркировка	Степень использования
струи воды, вторая характеристическая цифра	временного (непродолжительного) или длительного погружения в воду, вторая характеристическая цифра		
5	7	IPX5/IPX7	Двойная
5	8	IPX5/IPX8	Двойная
6	7	IPX6/IPX7	Двойная
6	8	IPX6/IPX8	Двойная
9	7	IPX9/IPX7	Двойная
9	8	IPX9/IPX8	Двойная
5 и 9	7	IPX5/IPX7/IPX9	Тройная
5 и 9	8	IPX5/IPX8/IPX9	Тройная
6 и 9	7	IPX6/IPX7/IPX9	Тройная
6 и 9	8	IPX6/IPX8/IPX9	Тройная

-	7	IPX7	Ограниченная
-	8	IPX8	Ограниченная
9	-	IPX9	Ограниченная
5 и 9	-	IPX5/IPX9	Двойная
6 и 9	-	IPX6/IPX9	Двойная

Оболочки "двойного использования" должны отвечать требованиям к воздействию струй и временного (непродолжительного) или длительного погружения в воду.

Оболочки "ограниченного использования" считаются пригодными для временного (непродолжительного) или длительного погружения и непригодны для воздействия струй воды.

Комментарий к таблицам 6-11. Утратили силу

[Таблица 6 "Порядок определения класса пожарной опасности строительных конструкций"](#) признана утратившей силу [Законом 2017 года N 244-ФЗ](#), которым также признана утратившей силу и [часть 2 ст.36 комментируемого Закона](#), отсылавшая к этой [таблице](#) в части определения класса пожарной опасности строительных конструкций. Как говорилось в комментарии к указанной статье, эта [таблица](#) воспроизводила таблицу, которая содержалась в [разд.10 "Оценка результатов испытаний"](#) ранее действовавшего [ГОСТ 30403-96 "Конструкции строительные. Метод определения пожарной опасности"](#). Взамен [ГОСТ 30403-96](#) введен в действие [ГОСТ 30403-2012 "Межгосударственный стандарт. Конструкции строительные. Метод испытания на пожарную опасность"](#).

[Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) признаны утратившими силу:

[таблица 7 "Расход воды из водопроводной сети на наружное пожаротушение в поселениях";](#)

[таблица 8 "Расход воды на наружное пожаротушение жилых и общественных зданий";](#)

[таблица 9 "Расход воды на наружное пожаротушение производственных объектов и складских зданий";](#)

[таблица 10 "Расход воды на наружное пожаротушение производственных объектов и складских зданий";](#)

[таблица 11 "Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями в зависимости от степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности"](#).

К [таблицам 7-10](#) отсылали положения [статьи 68 комментируемого Закона \(ч.6-12\)](#), посвященной противопожарному водоснабжению поселений и городских округов. Данные таблицы воспроизводили соответственно таблицы 5-8, содержащиеся в [п.2.12-2.14 СНиП 2.04.02-84* "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения"](#). Как говорилось в комментарии к указанной статье, ее [части 6-18 Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) признаны утратившими силу, что подразумевает необходимость обращения в отношении регламентации противопожарного водоснабжения поселений и городских округов к названным [СНиП](#).

К [таблице 11](#) отсылали положения [статьи 69 комментируемого Закона](#), регламентирующей противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями. Данная таблица воспроизводила, но с изменениями требования [п.1 Приложения 1 "Противопожарные требования" к СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#). Как говорилось в комментарии к указанной статье, она [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#) изложена полностью в новой редакции, в которой исключены положения, отсылавшие к [таблице 11](#).

Комментарий к таблице 12. Противопожарные расстояния от зданий и

сооружений на территориях складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты

Отсылка к этой [таблице](#) содержится в положениях [ч.1-3 ст.70 комментируемого Закона](#), регламентирующих противопожарные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов до граничащих с ними объектов защиты. Данная [таблица](#) воспроизводит, но с определенными изменениями, [пункт 2.1 СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#), согласно которому минимальные расстояния от зданий и сооружений складов нефти и нефтепродуктов с взрывопожароопасными и пожароопасными производствами до других объектов следует принимать по следующей таблице.

Объекты	Минимальное расстояние, м, от зданий и сооружений складов категории				
	I	II	IIIa	IIIб	IIIв
1. Здания и сооружения соседних предприятий	100	40 (100)	40	40	30
2. Лесные массивы:					
хвойных и смешанных пород	100	50	50	50	50
лиственных пород	20	20	20	20	20
3. Склады: лесных материалов, торфа, волокнистых веществ, соломы, а также участки открытого залегания торфа	100	100	50	50	50
4. Железные дороги общей сети (до подошвы насыпи или бровки выемки):					
на станциях	150	100	80	60	50
на разъездах и платформах	80	70	60	50	40
на перегонах	60	50	40	40	30
5. Автомобильные дороги общей сети (край проезжей части):					
I, II и III категории	75	50	45	45	45
IV и V категории	40	30	20	20	15

6. Жилые и общественные здания	200	100 (200)	100	100	100
7. Раздаточные колонки автозаправочных станций общего пользования	50	30	30	30	30
8. Гаражи и открытые стоянки автомобилей	100	40 (100)	40	40	40
9. Очистные канализационные сооружения и насосные станции, не относящиеся к складу	100	100	40	40	40
10. Водозаправочные сооружения, не относящиеся к складу	200	150	100	75	75
11. Аварийный амбар для резервуарного парка	60	40	40	40	40
12. Технологические установки с взрывопожароопасными производствами и факельные установки для сжигания газа	100	100	100	100	100
Примечание. Расстояния, указанные в скобках, следует принимать для складов II категории общей вместимостью более 50000 м ³ .					

Комментарий к таблице 13. Противопожарные расстояния от зданий и сооружений до складов горючих жидкостей

К комментируемой [таблице](#) отсылает положение [ч.6 ст.70 комментируемого Закона](#), регламентирующее противопожарные расстояния от жилых домов и общественных зданий до складов нефти и нефтепродуктов общей вместимостью до 2000 кубических метров, находящихся в котельных, на дизельных электростанциях и других энергообъектах, обслуживающих жилые и общественные здания и сооружения. Данная таблица воспроизводит, но с определенными изменениями, [пункт 3 Приложения 1 "Противопожарные требования" к СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#).

Согласно указанному [пункту](#) расстояния от жилых и общественных зданий до складов I группы для хранения нефти и нефтепродуктов следует принимать в соответствии с требованиями [СНиП II-106-79 "Нормы проектирования. Склады нефти и нефтепродуктов"](#) (вместо них введены в действие [СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#)), а до складов горючей жидкости II группы, предусматриваемых в составе котельных, дизельных электростанций и других энергообъектов, обслуживающих жилые и общественные здания, не менее установленных в следующей таблице.

--	--	--	--	--	--

Вместимость склада, м ³	Степень огнестойкости жилых и общественных зданий		
	I, II	III	IIIa, IIIб, IV, IVa, V
Св. 800 до 10000	40	45	50
Св. 100 до 800	30	35	40
До 100	20	25	30

Как предусмотрено в примечании к [СНиП 2.07.01-89*](#), расстояния от зданий детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, школ-интернатов, учреждений здравоохранения и отдыха, зрелищных учреждений и спортивных сооружений до складов вместимостью до 100 м³ следует увеличивать в два раза, а до складов вместимостью св. 100 м³ - принимать в соответствии со [СНиП II-106-79](#) (вместо них введены в действие [СНиП 2.11.03-93](#)).

Комментарий к таблице 14. Категории складов для хранения нефти и нефтепродуктов

Отсылка к комментируемой [таблице](#) содержится в положении [ч.7 ст.70 комментируемого Закона](#), определяющем категорирование складов для хранения нефти и нефтепродуктов. Данная [таблица](#) воспроизводит [пункт 1.1 СНиП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы"](#), в соответствии с которым склады нефти и нефтепродуктов в зависимости от их общей вместимости и максимального объема одного резервуара подразделяются на категории согласно следующей таблице.

Категория склада	Максимальный объем одного резервуара, м ³	Общая вместимость склада, м ³
I	-	Св. 100000
II	-	Св. 20000 до 100000 включ.
IIIa	До 5000 включ.	Св. 10000 до 20000 включ.
IIIб	До 2000 включ.	Св. 2000 до 10000 включ.
IIIв	До 700 включ.	не более 2000 включ.

При этом согласно [п.1.1 СНиП 2.11.03-93](#) общая вместимость складов нефти и нефтепродуктов определяется суммарным объемом хранимого продукта в резервуарах и таре. Объем резервуаров и тары принимается по их номинальному объему.

Там же предусмотрено, что при определении общей вместимости допускается не учитывать:

промежуточные резервуары (сливные емкости) у сливноналивных эстакад;
расходные резервуары котельной, дизельной электростанции общей

вместимостью не более 100 м³;

резервуары сбора утечек;

резервуары пунктов сбора отработанных нефтепродуктов и масел общей

вместимостью не более 100 м³ (вне резервуарного парка);

резервуары уловленных нефтепродуктов и разделочные резервуары (уловленных нефтепродуктов) на очистных сооружениях производственной или производственно-дождевой канализации.

Комментарий к таблице 15. Противопожарные расстояния от автозаправочных станций бензина и дизельного топлива до граничащих с ними объектов

К комментируемой [таблице](#) отсылает положение [ч.2 ст.71 комментируемого Закона](#), предусматривающее, что противопожарные расстояния от автозаправочных станций моторного топлива до соседних объектов должны соответствовать требованиям, установленным в данной [таблице](#). [Таблица](#) воспроизводит [пункт 12 НПБ 111-98 "Автозаправочные станции. Требования пожарной безопасности"](#) (в ред. [Изменения N 2, утв. приказом ГУГПС МВД России от 8 ноября 2000 года N 66](#)), согласно которому минимальные расстояния от АЗС жидкого моторного топлива до объектов, к ней не относящихся, принимаются в соответствии со следующей таблицей (о типах АЗС с надземными резервуарами см. комментарий к ст.71 Закона):

N п/п	Наименование объектов, до которых определяется расстояние	Расстояние от АЗС с подземными резервуарами, м	Расстояние от АЗС с надземными резервуарами, м	
			тип А	тип Б
1	Производственные, складские и административно-бытовые здания и сооружения промышленных предприятий (за исключением указанных в строке 10)	15	25	
2	Лесные массивы:			
	хвойных и смешанных пород	25	40	30
	лиственных пород	10	15	12

3	Жилые и общественные здания	25	50	40
4	Места массового пребывания людей	25	50	
5	Индивидуальные гаражи и открытые стоянки для автомобилей	18	30	20
6	Торговые киоски	20	25	
7	Автомобильные дороги общей сети (край проезжей части): I, II и III категории IV и V категории Маршруты электрифицированного городского транспорта (до контактной сети)	12 9 15	20 12 20	15 9 20
8	Железные дороги общей сети (до подошвы насыпи или бровки выемки)	25	30	
9	Очистные канализационные сооружения и насосные станции, не относящиеся к АЗС	15	30	25
10	Технологические установки категорий Ан, Бн, Гн, здания и сооружения с наличием радиоактивных и вредных веществ 1 и 2 классов опасности по ГОСТ 12.1.007	100		
11	Линии электропередач, электроподстанции (в том числе трансформаторные подстанции)	По ПУЭ		
12	Склады: лесных материалов, торфа, волокнистых горючих веществ, сена, соломы, а также участки открытого залегания торфа	20	40	30

Примечания: 1. Расстояния от АЗС с надземными резервуарами, а также от подземных резервуаров до жилых и общественных зданий I и II степени огнестойкости класса С0 или С1, указанные в таблице, допускается уменьшать не более чем на 25%, за исключением расстояний от надземных резервуаров с одностенными перекрытиями.

2. При оснащении технологической системы АЗС системой флегматизации или иными системами, предотвращающими воспламенение и/или сгорание паровоздушных смесей внутри технологического оборудования, указанные в таблице расстояния допускается уменьшать не более чем на 25% (за исключением указанных в строках 3, 4, 10, 11).

3. При размещении АЗС рядом с лесными массивами расстояния до лесного массива хвойных и смешанных пород допускается сокращать в два раза, при этом вдоль границ лесного массива и прилегающей территории АЗС должны предусматриваться наземное покрытие, выполненное из материалов, не распространяющих пламя по своей поверхности, или вспаханная полоса земли шириной не менее 5 м.

Следует обратить внимание на то, что в [ст.71 комментируемого Закона](#) вошло только примечание 3 приведенной [таблицы](#).

Комментарий к таблице 16. Утратила силу

К [таблице 16](#), определявшей противопожарные расстояния от мест организованного хранения и обслуживания транспортных средств, отсылала [статья 72 комментируемого Закона \(ч.1\)](#), регламентировавшая противопожарные расстояния от гаражей и открытых стоянок автотранспорта до границащих с ними объектов защиты. [Таблица](#) воспроизводила, но с изменениями, положения [п.6.39 СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"](#). Указанные [статья](#) и [таблица](#) признаны утратившими силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), что подразумевает необходимость обращения в отношении противопожарных расстояний от мест организованного хранения и обслуживания транспортных средств к названным [СНиП](#).

Комментарий к таблице 17.

Противопожарные расстояния от резервуара на складе общей вместимостью до 10000 кубических метров при хранении под давлением или 40000 кубических метров при хранении изотермическим способом до зданий и сооружений объектов, не ..

Комментарий к [таблице 17. Противопожарные расстояния от резервуара на складе общей вместимостью до 10000 кубических метров при хранении под давлением или 40000 кубических метров при хранении изотермическим способом до зданий и сооружений объектов, не относящихся к складу](#)

Комментарий к [таблице 18](#).

[Противопожарные расстояния от складов сжиженных углеводородных газов общей вместимостью от 10000 до 20000 кубических метров при хранении под давлением либо от 40000 до 60000 кубических метров при хранении изотермическим способом в надземных резервуарах или от 40000 до 100000 кубических метров при хранении](#)

изотермическим способом в подземных резервуарах, входящих в состав товарно-сырьевой базы, до промышленных и гражданских объектов

К комментируемым таблицам отсылают положения [ст.73 комментируемого Закона](#) (соответственно [ч.1](#) и [3](#)), устанавливающей требования к противопожарным расстояниям от резервуаров сжиженных углеводородных газов до зданий и сооружений. Данные таблицы воспроизводят соответственно таблицы 6 и 8 [приложения 1 к ранее действовавшему Правилу безопасности для складов сжиженных углеводородных газов и легкооспламеняющихся жидкостей под давлением](#), утв. [постановлением Госгортехнадзора России от 27 мая 2003 года N 43](#).

В частности, в табл. 6 "Минимальные расстояния от резервуаров товарно-сырьевого склада до зданий и сооружений, не относящихся к складу, м" [приложения 1 к названным Правилам](#) предусматривалось следующее.

N п/п	Здания и сооружения	Резервуары наземные под давлением, включая полуизотермические	Резервуары подземные под давлением	Резервуары наземные изотермические	Резервуары подземные изотермические
1	Трамвайные и троллейбусные линии, железные дороги общего пользования*	100	75	100	75
		в соответствии с требованиями строительных норм и правил к газоснабжению			
* Безопасные расстояния определяются в соответствии со сценариями неблагоприятного развития аварийных ситуаций (разрушение резервуара, распространение парогазового облака и поражающих факторов взрыва). Избыточное давление во фронте ударной волны не более 5 кПа.					
2	Автомобильные дороги общего пользования	50	50	50	50
		в соответствии с требованиями строительных норм и правил к газоснабжению			
3	Линии электропередачи (воздушные) высокого напряжения (от подошвы обвалования)	Не менее 1,5 высоты опоры			
4	Внутризаводские наземные и подземные технологические трубопроводы, не относящиеся к складу	Вне обвалования, но не ближе 20	Не ближе 15	Вне обвалования, но не ближе 20	Не ближе 15

5	Здания и сооружения организации в производственной зоне при объеме резервуаров, м ³ : 2000-5000	150	120	150	100
	6000-10000	250	200	200	125
	10000-50000	-	-	250	150
6	Факельная установка (до ствола)	150	100	150	100
7	Границы смежных организаций (до ограждения)	300	250	300	200
8	Здания в зоне, прилегающей к организации (административной)	250	200	250	200
9	Жилые общественные здания*	Вне пределов санитарно-защитной зоны, но не менее			
		500	300	500	300
<p>* Безопасные расстояния определяются в соответствии со сценариями неблагоприятного развития аварийных ситуаций (разрушение резервуара, распространение парогазового облака и поражающих факторов взрыва). Избыточное давление во фронте ударной волны не более 5 кПа.</p>					
10	ТЭЦ*	200	200	200	200
<p>* Безопасные расстояния определяются в соответствии со сценариями неблагоприятного развития аварийных ситуаций (разрушение резервуара, распространение парогазового облака и поражающих факторов взрыва). Избыточное давление во фронте ударной волны не более 5 кПа.</p>					
11	Склады лесоматериалов и твердого топлива	200	150	200	150

12	Лесные массивы хвойных пород (от ограждения организации или склада)	100	75	100	75
13	Лесные массивы лиственных пород (от ограждения организации или склада)	20	20	20	20

Таблица 8 "Минимальные расстояния от складов СУГ, входящих в состав товарно-сырьевой базы, до промышленных и гражданских объектов, м"
[приложения 1 к названным Правилам](#) предусматривала следующее.

N п/п	Здания и сооружения	Резервуары наземные под давлением	Резервуары подземные под давлением	Резервуары наземные изотермические	Резервуары подземные изотермические
1	Транспортные и троллейбусные линии, подъездные железнодорожные пути и автодороги общего пользования	100	50	100	50
		в соответствии с требованиями строительных норм и правил к газоснабжению			
2	Линии электропередачи (воздушные)	Не менее 1,5 высоты опоры			
3	Магистральные газо- и продуктопроводы	По отраслевым нормам и согласованию с органами надзора в зависимости от категории газопроductопровода			
4	Здания и сооружения производственной, складской подсобной зон сырьевых и товарных складов организации	300	250	300	200
5	Здания предзаводской (административной) зоны организации	500	300	500	300
6	Факельная установка	200	100	200	100
7	Границы смежных организаций (до ограждения)	300	200	300	200

8	Жилые и общественные здания*	Вне пределов санитарно-защитной зоны, но не менее			
		500	300	500	300
* Безопасные расстояния указаны в табл.6.					
9	ТЭЦ*	300	200	300	200
* Безопасные расстояния указаны в табл.6.					
10	Лесные массивы хвойных пород (от ограждения базы или склада)	100	75	100	75
11	Лесные массивы лиственных пород (от ограждения базы или склада)	20	20	20	20
12	Объекты речного и морского транспорта, гидротехнические сооружения, мосты при расположении складов ниже по течению от этих объектов	300	200	300	200
13	То же при расположении складов выше по течению от этих объектов	3000	2000	3000	2000

[Приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2012 года N 800](#) упомянутое выше постановление Госгортехнадзора России от 27 мая 2003 года N 43 установлено считать не подлежащим применению, поскольку [приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2012 года N 778](#) утверждено [Руководство по безопасности для складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей под давлением](#). В названное [Руководство](#) соответствующие положения не вошли.

Комментарий к таблице 19. Противопожарные расстояния от резервуарных установок сжиженных углеводородных газов до объектов защиты

Комментарий к таблице 20.

4. Производственные здания (промышленных, сельскохозяйственных предприятий и предприятий бытового обслуживания производственного характера)	15	20	25	8	10	15	12
5. Канализация, теплотрасса (подземные)	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
6. Надземные сооружения и коммуникации (эстакады, теплотрасса и т.п.), не относящиеся к резервуарной установке	5	5	5	5	5	5	5
7. Водопровод и другие бесканальные коммуникации	2	2	2	2	2	2	2
8. Колодцы подземных коммуникаций	5	5	5	5	5	5	5
9. Железные дороги общей сети (до подошвы насыпи или бровки выемки со стороны резервуаров)	25	30	40	20	25	30	20
10. Подъездные пути железных дорог промышленных предприятий, трамвайные пути (до оси пути), автомобильные дороги I-III категорий (до края проезжей части)	20	20	20	10	10	10	10
11. Автомобильные дороги IV и V категорий (до края проезжей части) и предприятий	10	10	10	5	5	5	5
12. ЛЭП, ТП, РП	В соответствии с Правилами устройства электроустановок						

Примечание. Расстояние от газопроводов принимается в соответствии со [СНиП 2.07.01](#) и [СНиП II-89](#).

В [пункте 8.1.6 СНиП 42-01-2002](#) также предусмотрено, что расстояния от резервуарных установок общей вместимостью свыше 50 м³ принимаются по таблице 9. В свою очередь, [пункт 9.2.1](#) названных норм устанавливает, что минимальные расстояния от резервуаров для хранения СУГ и от размещаемых на ГНС помещений для установок, где используется СУГ, до зданий и сооружений, не относящихся к ГНС, следует принимать по следующей таблице 9 (при этом соответственно предусмотрено, что расстояния от надземных резервуаров вместимостью до 20 м³, а также подземных резервуаров вместимостью до 50 м³ принимаются по таблице 7).

Здания, сооружения и коммуникации	Расстояния от резервуаров СУГ, м									Расстояние от помещений, установок, где используется СУГ, м	Расстояние, м, от склада наполненных баллонов с общей вместимостью, м ³	
	Надземные резервуары					Подземные резервуары						
	При общей вместимости, м ³											
	свыше 20 до 50	свыше 50 до 200	свыше 50 до 500	свыше 200 до 8000		свыше 50 до 200	свыше 50 до 500	свыше 200 до 8000				
	Максимальная вместимость одного резервуара, м ³											
	менее 25	25	50	100	свыше 100 до 600	25	50	100	свыше 100 до 600			
1. Жилые, общественные, административные, бытовые, производственные здания, котельных, гаражей и открытых стоянок*	70 (30)	80 (50)	150 (110) **	200	300	40 (25)	75 (55) **	100	150	50	50 (20)	100 (30)

* Расстояние от жилых и общественных зданий следует принимать не менее указанных для объектов СУГ, расположенных на самостоятельной площади, а от административных, бытовых, производственных зданий, зданий котельных, гаражей - по данным, приведенным в скобках, но не менее указанных в таблице 10 для соответствующих зданий и сооружений.

** Допускается уменьшать расстояния от резервуаров ГНС общей вместимостью до 200 м³ в надземном исполнении до 70 м, в подземном - до 35 м, а при вместимости до 300 м³ - соответственно до 90 и 45 м.

	30 (15)	30 (20)	40 (30)	40 (30)	40 (30)	20 (15)	25 (15)	25 (15)	25 (15)	30	20 (15)	20 (20)
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	----	------------	------------

3. Подземные коммуникации (кроме газопроводов на территории ГС)	За пределами ограды в соответствии со СНиП 2.07.01 и СНиП II-89											
4. Линии электропередачи, трансформаторные, распределительные устройства	По Правилам устройства электроустановок											
5. Железные дороги общей сети (от подошвы насыпи), автомобильные дороги I-III категорий	50	75	100 ***	100	100	50	75 ***	75	75	50	50	50

*** Допускается уменьшать расстояния от железных и автомобильных дорог (поз.5) до резервуаров СУГ общей вместимостью не более 200 м³: в надземном исполнении до 75 м и в подземном исполнении до 50 м. Расстояния от подъездных, трамвайных путей и др. (поз.6), проходящих вне территории предприятия, до резервуаров СУГ общей вместимостью не более 100 м³ допускается уменьшать: в надземном исполнении до 20 м и в подземном исполнении до 15 м, а при прохождении путей и дорог (поз.6) по территории предприятия эти расстояния сокращаются до 10 м при подземном исполнении резервуаров.

6. Подъездные пути железных дорог, дорог предприятий, трамвайные пути, автомобильные дороги IV и V категорий	30(20)	30 *** (20)	40 *** (30)	40 (30)	40 (30)	20 *** (15) ***	25 *** (15) ***	25 (15)	25 (15)	30	20 (20)	20 (20)
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	-------------------	-------------------	------------	------------	--------------------------	--------------------------	------------	------------	----	------------	------------

*** Допускается уменьшать расстояния от железных и автомобильных дорог (поз.5) до резервуаров СУГ общей вместимостью не более 200 м³: в надземном исполнении до 75 м и в подземном исполнении до 50 м. Расстояния от подъездных, трамвайных путей и др. (поз.6), проходящих вне территории предприятия, до резервуаров СУГ общей вместимостью не более 100 м³ допускается уменьшать: в надземном исполнении до 20 м и в подземном исполнении до 15 м, а при прохождении путей и дорог (поз.6) по территории предприятия эти расстояния сокращаются до 10 м при подземном исполнении резервуаров.

Примечания. 1. Расстояния в скобках даны для резервуаров СУГ и складов наполненных баллонов, расположенных на территории промпредприятий.

2. Расстояния от склада наполненных баллонов до зданий промышленных и сельскохозяйственных предприятий, а также предприятий бытового обслуживания производственного характера следует принимать по данным, приведенным в скобках.

3. При установке двух резервуаров СУГ единичной вместимостью по 50 м³ расстояние до зданий (жилых, общественных, производственных и др.), не относящихся к ГНП, разрешается уменьшать: для надземных резервуаров до 100 м, для подземных - до 50 м.

4. Расстояние от надземных резервуаров до мест, где одновременно могут находиться более 800 чел. (стадионы, рынки, парки, жилые дома и т.д.), а также до территории школьных, дошкольных и лечебно-санаторных учреждений следует увеличить в 2 раза по сравнению с указанными в таблице, независимо от числа мест.

5. Минимальное расстояние от топливозаправочного пункта ГНС следует принимать по [Правилам пожарной безопасности](#).

Комментарий к таблице 21. Соответствие степени огнестойкости и предела огнестойкости строительных конструкций зданий, сооружений и пожарных отсеков

К комментируемой [таблице](#) отсылает [часть 2 ст.58 комментируемого Закона](#), предусматривая, что в этой [таблице](#) приведены требуемые пределы огнестойкости строительных конструкций, выбираемые в зависимости от степени огнестойкости зданий и сооружений, а также [часть 2 ст.87 данного Закона](#), устанавливая, что в этой таблице приведено соответствие степени огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков и предела огнестойкости применяемых в них строительных конструкций.

[Таблица](#) воспроизводит табл.4, содержащуюся в [п.5.18 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#). Так, в соответствии с указанным [пунктом](#) здания и пожарные отсеки подразделяются по степеням огнестойкости согласно следующей таблице.

Степень огнестойкости здания	Предел огнестойкости строительных конструкций, не менее						
	Несущие элементы здания	Наружные несущие стены	Перекрытия междуэтажные (в том числе чердачные и над подвалами)	Элементы бесчердачных покрытий		Лестничные клетки	
				Настилы (в том числе с утеплителем)	Фермы, балки, прогоны	Внутренние стены	Марши и площадки лестниц
I	R 120	E 30	REI 60	RE 30	R 30	REI 120	R 60
II	R 90	E 15	REI 45	RE 15	R 15	REI 90	R 60
III	R 45	E 15	REI 45	RE 15	R 15	REI 60	R 45
IV	R 15	E 15	REI 15	RE 15	R 15	REI 45	R 15
V	Не нормируется						

Следуя примечанию к комментируемой [таблице](#), необходимо обращаться к тому же [п.5.18 СНиП 21-01-97*](#), в котором (в ред. [Изменения N 2](#), принятого и введенного в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) наряду с прочим предусмотрено следующее: к несущим элементам здания, как правило, относятся несущие стены и колонны, связи, диафрагмы жесткости, элементы перекрытий (балки, ригели или плиты), если они участвуют в обеспечении общей устойчивости и геометрической неизменяемости здания при пожаре; сведения о несущих конструкциях, не участвующих в обеспечении общей устойчивости здания, приводятся проектной организацией в технической документации на здание. Иные положения [п.5.18 СНиП 21-01-97*](#) вошли непосредственно в текст [ст.87 комментируемого Закона](#).

Комментарий к таблице 22. Соответствие класса конструктивной пожарной опасности и класса пожарной опасности строительных

конструкций зданий, сооружений и пожарных отсеков

Отсылка к комментируемой [таблице](#) содержится в [ч.6 ст.87 комментируемого Закона](#), предусматривающей, что в данной [таблице](#) приведено соответствие класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков классу пожарной опасности применяемых в них строительных конструкций. Эта [таблица](#) воспроизводит табл.5, содержащуюся в [п.5.19 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#).

Так, в соответствии с указанным [пунктом](#) здания и пожарные отсеки по конструктивной пожарной опасности подразделяются на классы согласно следующей таблице 5.

Класс конструктивной пожарной опасности здания	Класс пожарной опасности строительных конструкций, не ниже				
	Несущие стержневые элементы (колонны, ригели, фермы и др.)	Стены наружные с внешней стороны	Стены, перегородки, перекрытия и бесчердачные покрытия	Стены лестничных клеток и противопожарные преграды	Марши и площадки лестниц в лестничных клетках
С0	К0	К0	К0	К0	К0
С1	К1	К2	К1	К0	К0
С2	К3	К3	К2	К1	К1
С3	не нормируется			К1	К3

Иные положения [СНиП 21-01-97*](#), касающиеся соответствия класса конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков классу пожарной опасности применяемых в них строительных конструкций, вошли непосредственно в текст [ст.87 комментируемого Закона](#).

Комментарий к таблице 23. Пределы огнестойкости противопожарных преград

Комментарий к таблице 24. Пределы огнестойкости заполнения проемов в противопожарных преградах

Комментарий к таблице 25. Требования к элементам тамбур-шлюза

К комментируемым таблицам отсылают соответствующие положения [ч.2-4 ст.88 комментируемого Закона](#), предусматривающие, что: в [таблице 23](#) приведены пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов и тамбур-шлюзов ([ч.2](#)); в [таблице 24](#) приведены пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах ([ч.3](#)); в [таблице 25](#) приведены требования к элементам тамбур-шлюзов различных типов ([ч.4](#)). Частично данные таблицы ранее содержались в [п.5.14 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#).

Так, согласно указанному [пункту](#) (в ред. [Изменения N 2](#), прин. и введ. в действие [постановлением Госстроя России от 19 июля 2002 года N 90](#)) противопожарные преграды в зависимости от огнестойкости их ограждающей части подразделяются на типы согласно таблице 1, заполнения проемов в противопожарных преградах (противопожарные двери, ворота, люки, клапаны, окна, занавесы) - согласно таблице 2, тамбур-шлюзы, предусматриваемые в проемах противопожарных преград, - согласно таблице 3.

Таблица 1

Противопожарные преграды	Тип противопожарных преград	Предел огнестойкости противопожарной преграды, не менее	Тип заполнения проемов, не ниже	Тип тамбур-шлюза, не ниже
Стены	1	REI 150	1	1
	2	REI 45	2	2
Перегородки	1	EI 45	2	1
	2	EI 15	3	2
Перекрытия	1	REI 150	1	1
	2	REI 60	2	1
	3	REI 45	2	1
	4	REI 15	3	2

Таблица 2

Заполнения проемов в противопожарных преградах	Тип заполнений проемов в противопожарных преградах	Предел огнестойкости, не ниже
Двери, ворота, люки, клапаны	1	EI 60
	2	EI 30*

	3	EI 15
* Предел огнестойкости дверей шахт лифтов допускается принимать не менее E 30.		
Окна	1	E 60
	2	E 30
	3	E 15
Занавесы	1	EI 60

Таблица 3

Тип тамбур-шлюза	Типы элементов тамбур-шлюза, не ниже		
	Перегородки	Перекрытия	Заполнение проемов
1	1	3	2
2	2	4	3

В [пункте 5.14 СНиП 21-01-97*](#) также предусмотрено, что перегородки и перекрытия тамбур-шлюзов должны быть противопожарными; противопожарные преграды должны быть класса К0; допускается в специально оговоренных случаях применять противопожарные преграды 2-4-го типов класса К1.

Оговорка о том, что соответствующие показатели в отношении дверей шахт лифтов определяются лишь при условии, что к ним устанавливаются требования по пределам огнестойкости, включена в [таблицу 24 Законом 2017 года N 244-ФЗ](#).

Комментарий к таблице 26. Утратила силу

К [таблице 26](#), определявшей нормы комплектации многофункциональных интегрированных пожарных шкафов, отсылало положение [ч.1 ст.107 комментируемого Закона](#), регламентировавшее укомплектованность многофункциональных интегрированных пожарных шкафов. Как [таблица](#), так и соответствующее положение [ч.1 ст.107 Закона](#), признаны утратившими силу [Законом 2012 года N 117-ФЗ](#), что подразумевает обращение в отношении требований к комплектации многофункциональных интегрированных пожарных шкафов к нормативным документам по пожарной безопасности (см. комментарий к ст.107 Закона).

Комментарий к таблице 27. Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов

К [таблице 27](#) отсылают положения [ч.2](#) и [3 ст.134](#) [комментируемого Закона](#), предусматривающие, что: применительно к приведенным в таблице показателям пожарной опасности строительных материалов устанавливаются требования пожарной безопасности к применению этих материалов в зданиях и сооружениях ([ч.2](#)); информация о приведенных в таблице показателях пожарной опасности строительных материалов должна содержаться в технической документации этих материалов ([ч.3](#)).

Ранее подобная таблица содержалась в [НПБ 244-97 "Материалы строительные. Декоративно-отделочные и облицовочные материалы. Материалы для покрытия полов. Кровельные, гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы. Показатели пожарной опасности"](#).

Так, в содержащейся в [п.5.1](#) названных норм таблице приводилась следующая номенклатура необходимых показателей пожарной опасности строительных материалов (сокращением "отделочные и облицовочные материалы" в данных нормах обозначаются декоративно-отделочные и облицовочные материалы).

Строительный материал	Показатель пожарной опасности				
	группа горючести	Группа распространения пламени	Группа воспламеняемости	Коэффициент дымообразования	Показатель токсичности продуктов горения
Отделочные и облицовочные материалы	+	-	+	+	+
Материалы для покрытия полов	+	+	+	+	+
Ковровые покрытия полов	-	+	+	+	+
Кровельные материалы	+	+	+	-	-
Гидро- и пароизоляционные материалы толщиной более 0,2 см*	+	-	+	-	-
* При применении гидроизоляционных материалов для поверхностных слоев кровель показатели их пожарной опасности следует определять по графе "кровельные материалы".					
Теплоизоляционные материалы	+	-	+	+	-

Как видно, в комментируемой [таблице](#) перечень показателей пожарной опасности строительных материалов несколько изменен. Во-первых, в отношении теплоизоляционных материалов введен обязательный показатель токсичности продуктов горения. Во-вторых, минимальная толщина гидроизоляционных и пароизоляционных материалов для целей применения показателей пожарной опасности снижена с 0,2 см до 0,2 мм.

Следует также отметить, что комментируемая [таблица](#) изложена полностью в новой редакции ([Закон 2012 года N 117-ФЗ](#)). В [прежней редакции таблицы](#) перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов, был определен следующим образом.

Назначение строительных материалов	Перечень необходимых показателей в зависимости от назначения строительных материалов				
	Группа горючести	Группа распространения пламени	Группа воспламеняемости	группа по дымообразующей способности	группа по токсичности продуктов горения
Отделочные и облицовочные материалы для стен и потолков, в том числе покрытия из красок, эмалей, лаков	+	-	+	+	+
Материалы для покрытия полов	+	+	+	+	+
Ковровые покрытия полов	-	+	+	+	+
Кровельные материалы	+	+	+	-	-
Гидроизоляционные и пароизоляционные материалы толщиной более 0,2 миллиметра	+	-	+	-	-
Теплоизоляционные материалы	+	-	+	+	+

При этом указывались те же примечания, что содержатся в действующей редакции [таблицы](#). О характере вносимых изменений см. комментарий к ст.134 Закона.

Комментарий к таблице 28. Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации

Комментарий к таблице 29 Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов в зальных помещениях, за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов

Отсылка к комментируемым таблицам содержится в положении [ч.6 ст.134 комментируемого Закона](#), предусматривающем, что в данных таблицах приведена область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости. Основой для формирования [табл. 28 приложения к Закону](#) послужили требования [п.6.25 СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), согласно которым в зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса СЗ, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем:

Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;

Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе;

Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;

В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в общих коридорах, холлах и фойе.

При этом указанные требования [СНиП 21-01-97*](#), прежде всего, детализированы применительно к классам (подклассам) зданий по функциональной пожарной опасности, а также к этажности и высоте зданий. Наряду с этим требования [СНиП 21-01-97*](#) видоизменены с учетом нового деления строительных материалов на классы пожарной опасности в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов (см. комментарий к ст.13 Закона).

Требования [табл.29 приложения к Закону](#) в данном виде не предусматривалась ни в [СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"](#), ни в соответствующих строительных нормах и правилах по проектированию зданий и сооружений различного назначения: [СНиП 2.08.01-89 "Жилые здания"](#), [СНиП 2.08.02-89* "Общественные здания и сооружения"](#), [СНиП 2.09.04-87 "Административные и бытовые здания"](#), [СНиП 31-03-2001 "Производственные здания"](#), [СНиП 31-04-2001 "Складские здания"](#) и пр.

Указание на то, что [таблица 29](#) не распространяется на покрытия полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов, включено в наименование [таблицы Законом 2012 года N 117-ФЗ](#). О характере вносимых изменений см. комментарий к ст.134 Закона.

Комментарий к таблице 30 Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности текстильных и кожевенных материалов и для нормирования требований

К [таблице 30](#) отсылает положение [ч.4 ст.135 комментируемого Закона](#), предусматривая, что в сопроводительных документах к текстильным и кожаным материалам необходимо указывать информацию об их пожарной опасности и применении в зданиях и сооружениях или изделиях различного функционального назначения в соответствии с показателями, указанными в данной таблице.

Комментируемая таблица сформирована по аналогии с тем, как в [НПБ 244-97 "Материалы строительные. Декоративно-отделочные и облицовочные материалы. Материалы для покрытия полов. Кровельные, гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы. Показатели пожарной опасности"](#) определялась номенклатура необходимых показателей пожарной опасности указанных строительных материалов (данная номенклатура вошла в [табл.27 "Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности строительных материалов" приложения к Закону](#), см. комментарий к ст.134 Закона и указанной таблице).

error4